投資台灣，尋求永續發展的機會

●陳隆志／台灣新世紀文教基金會董事長

台灣近年來經濟整體的表現，受到很多外在因素的影響，出現停滯不前的現象。檢討發生的原因，一部分是受到國際經濟大環境的影響：台灣是國際經貿體系的一環，世界經濟景氣的循環波動，自然牽動台灣經濟的表現，這種變化，不必過度憂慮。另外一個不可忽視的原因，則來自於中國的磁吸效應：台商不顧中國對台武力併吞、威脅利誘的企圖，攜帶大量資金與技術，爭赴中國投資的現象，正落入中國「以經促統」的統戰陷阱，不但會排擠國內的正常投資，侵蝕台灣經濟的根基，也會影響台灣人民的心防，自我矮化成為大中國經濟圈的邊陲。

由行政院陸委會所公布「兩岸經濟統計月報（第160期）」估算資料顯示，台灣對中國貿易佔我國整體對外進出口金額的比重，逐年提升，2005年達到20.04％。[1]，根據1991到2005年台灣對外投資的統計資料，中國是台灣最大的投資國，累積的金額高達四百七十二多億美元，所佔比重高達53.28％[2]，遙遙領先對美國、日本等國的投資，凸顯台灣對外貿易與投資失去平衡的現象。台灣經貿不斷向中國傾斜的問題，涉及的層面甚廣。台商將中國市場列為投資發展的重點目標，雖然受到國內部分媒體過度美化中國的影響，但是，台商對中國的投資認知，才是決定西進中國的主因。

過去台商的經營理念是以便宜的勞動力、土地與犧牲環境品質，作為企業獲利的主要基礎。如今隨著生活水準的提升，便宜的土地與勞力供給不再，而環境保育觀念的普及，增加廠商的經營成本，一旦廠商無法因應經營環境的變遷，「台灣投資環境惡化」往往成為多數台商轉向中國投資的說詞。表面上，中國快速的經濟成長，龐大的消費市場，低廉的生產與人工成本，似乎為台商的全球佈局提供無限發展的環境。實際上，假使我們不從根本處著眼，確立「台灣、中國，一邊一國」的經濟主體性，清楚定位台灣與中國的經濟關係，盲目將「前進中國市場」與「全球佈局」劃上等號，不但會擴大中國磁吸的效應，阻礙國內資本市場的運作，延遲產業轉型的契機，同時也會增加產業空洞化的風險，斬斷台灣未來發展的活路。

中國是一個不民主、不自由的社會，在共產黨專制獨裁的政權統治之下，其亮麗經濟數字的背後存在著政府決策的僵化、不透明，貪污腐化的官僚體制，累積很多民怨，對於各地層出不窮的示威抗爭、治安的敗壞、三差（貧富差距、城鄉差距與東西差距）問題嚴重失衡、三農（農民、

農村與農業）問題遲遲無法解決。這些日益惡化的政治、經濟與社會真相，一再受到中國政府刻意的管制與封鎖，以維持其穩定發展的表象，繼續扮演「世界工廠」的角色；這種假象無助於有效抒解其社會內部動亂的壓力，只會累積更大反彈的能量。

中國是一個高度風險的社會，投資中國並未能確保台灣的競爭力達到世界級的水準，反而容易產生降低核心競爭力的負面效果。台灣經濟要脫胎換骨，必須優先投資台灣、擺脫投資中國的迷思，也就是要以專業知識的鑽研與創新作為台灣未來發展的核心，取代過去依賴低生產成本的經營理念。

知識的創新與發展著重在制度的建立、人員素質的強化、與資源的有效整合。第一、建立制度：建立制度的目的在於營造一個有利投資發展的環境，落實政府決策透明化，改善不合時宜的投資法令，使台灣具備優質的投資條件，一方面可以作為中國大陸台商回台發展的誘因，另一方面可吸收更多的外資投入台灣發展。第二、強化研發人員的素質：全球化的時代也就是各國競爭爭奪人才的時代，我們不但要積極培養國內產業的研發人才，也可以提供優厚的待遇，吸納世界各國優秀的人才，參與台灣產業的發展，透過人才相互觀摩、刺激、學習的機會，提高整體研發人員的素質與競爭力。第三、有效整合資源：政府應扮演幕後輔助的推手，鼓勵產業的研發創新風氣，特別是針對未來具備發展潛力的產業，提供必要的資源及技術援助。

總之，我們對台灣要有信心，願意不斷投資台灣的未來，台灣的經濟才能夠永續發展。

【註釋】

1.台灣對中國貿易佔我國對外進出口貿易的比重，從1984年的1.06％，2005年則達到20.04％。請參考行政院陸委會網站，表8「台灣對中國大陸貿易占我外貿之比重」，網址為：http://www.mac.gov.tw/big5/statistic/em/160/8.pdf.

2.台灣對中國投資佔我國整體對外投資金額與比重，請參考行政院陸委會網站，表13「我國對外投資統計－國家（地區）別」，網址為：http://www.mac.gov.tw/big5/statistic/em/160/13.pdf。不過，按照非官方的估計，一般認為台灣對中國投資應該不只四百七十二多億美元，可能超過一千億美元以上。 ◎