

蒙特內哥羅獨立公投的意義

●洪茂雄／政治大學退休教授、台灣新世紀文教基金會國際關係委員會委員

5月21日，蒙特內哥羅（Montenegro，以下簡稱蒙國）在歐洲聯盟（European Union）的監督下，舉行獨立公投。這個位處巴爾幹半島（Balkan Peninsula）上的蕞爾小國公投結果，以絕對優勢的支持率，贊成與塞爾維亞（Serbia）分道揚鑣走向獨立。由此，歐洲又出現一個新興民主國家，巴爾幹內部發生動亂十餘年後，用人民自由意志的選擇決定國家的前途，開創一個極了不起的典範。

由於國內對蒙特內哥羅瞭解有限，本文謹就這個巴爾幹小國的地理位置、人口面積、歷史發展、獨立運動緣起以及獨立公投意義與啟示等面向，略作介紹評析，俾有助國人對蒙國有較正確的認識。

一、地理位置、面積與人口

蒙特內哥羅是位於巴爾幹半島西南部，亞得里亞海（Adriatic Sea）東岸上的一個多山小國。蒙特內哥羅的東北方為塞爾維亞，東為原屬於塞爾維亞自治省但現在暫由聯合國託管的科索沃（Kosovo），東南為阿爾巴尼亞（Albania），西北為波士尼亞—黑塞哥維納（Bosnia and Herzegovina）以及克羅埃西亞（Croatia），西南則為亞得里亞海。蒙國總面積僅一萬三千八百一十二平方公里；首都在狄托（Tito）統治時

代曾一度被改名為狄托城（Titograd），現恢復原名的波德戈里察（Podgorica）。

蒙特內哥羅境內主要是山脈、丘陵，只有沿海地區為狹長的平原，其中西北部的科托峽灣（Gulf of Kotor）為歐洲位置最南邊的海灣，該峽灣東岸有古城科托（Kotor），現已被聯合國教科文組織列為世界保護的文化遺產（UNESCO World Heritage）。位於中北部的博博托夫庫克山（Bobotov Kuk）則為境內第一高峰，海拔二千五百二十二公尺，附近的塔拉河（Tala）有高達一千三百公尺的峽谷，該地亦已列為世界自然環境保護遺產。

蒙國人口數約六十五萬左右，境內主要為蒙特內哥羅族以及塞爾維亞族，他們都說塞爾維亞語（Serbian）。這兩個民族的定義和界限並不很明確，每次統計時，兩個民族的人口都會根據當時的政治氣氛有較大的波動，甚至還有人同時認同兩個民族。根據2003年的統計資料，蒙特內哥羅境內民族的分佈分別為：蒙特內哥羅族43.16%，塞爾維亞族31.99%，波士尼亞族7.77%，阿爾巴尼亞族7.09%，斯拉夫族穆斯林3.97%，克羅埃西亞族1.10%，吉普賽族0.42%。再者，蒙特內哥羅官方語言為塞爾維亞語，全國人口有63%稱自己的母語為「塞爾維亞語」，其他22%的人則為「蒙特內哥羅語」。

蒙特內哥羅境內有 74% 人口信奉東正教，屬於塞爾維亞東正教會。1993 年又建立了一個蒙特內哥羅東正教會，但信徒很少，也未得到其他東正教會的承認。另外 18% 的人口則信奉穆斯林，包括阿爾巴尼亞族、波士尼亞族等。其中阿爾巴尼亞族主要居住在東部，在東部海港烏爾齊尼（Ulcinj）占多數，波士尼亞族則居住在北部。此外，還有聚集在沿海地區少數的天主教信徒。

二、蒙國的歷史發展

蒙特內哥羅有獨特的歷史淵源，其祖先為伊利里亞人（Illyrian），公元前三世紀時被古羅馬征服。羅馬帝國衰落以後，伊利里亞（Illyria）落入哥特人之手，後來拜占庭帝國（東羅馬帝國）皇帝查士丁尼一世（Flavius Petrus Sabbatius Iustinianus）又將該地區重新納入版圖。早期的斯拉夫民族自六、七世紀起抵達巴爾幹半島，並且和當地先民融合，建立自己的國家。九世紀起，開始形成塞爾維亞、杜克里亞（Duklja）等國家。其中杜克里亞公國比較接近今天蒙特內哥羅的版圖，該國原本為拉什卡（Raška）大公國的附屬。不過，十一世紀時獨立，並由羅馬教宗額我略七世（Gregorio VII）封為王國。杜克里亞於十二世紀衰落的同時，拉什卡（即後來的塞爾維亞）興起了新的尼曼雅王朝，杜里亞克又重新成為拉什卡的一部分。

在尼曼雅統治下，拉什卡地區又出現了澤塔（Zeta其前身杜里亞克）公國，十四世紀中葉，澤塔脫離了尼曼雅的控制。十五世紀起鄂圖曼帝國征服了巴爾幹半島大部分地區，但是澤塔從未被完全控制。¹

1516年，澤塔世俗君主退位，蒙特內哥羅隨即成為以采蒂涅（Cetinje）為中心的政教合一國家，國家君王為集政教權利於一身的主教。1851年，丹尼洛·彼德洛維奇涅戈什二世（Danilo II Petrović Njegoš）放棄宗教權柄頭銜，蒙特內哥羅又成為世俗公國。1876年蒙特內哥羅向鄂圖曼帝國宣戰，並奪得大片土地。蒙特內哥羅於1878年柏林會議中正式獲得承認為獨立國。1910年，蒙特內哥羅大公尼古拉一世正式稱王。

第一次世界大戰期間，蒙特內哥羅加入了協約國以協助盟友塞爾維亞，隨即被奧匈帝國侵入。在前兩次入侵中，蒙特內哥羅成功抵禦了奧匈帝國的軍隊，但在1916年1月的第三次入侵中，蒙特內哥羅被奧匈帝國完全佔領。直至第一次世界大戰之後，蒙特內哥羅才開始進入現代國家發展的新階段。²

三、蒙國獨立建國運動之緣起

1918 年之後，蒙特內哥羅併入了塞爾維亞，而塞爾維亞後來是 1929 年建立南斯拉夫王國的主要成員。第二次世界大戰結束後，蒙特內哥羅又脫離了塞爾維亞，成為當時南斯拉夫社會主義聯邦共和國（Socialist Federal Republic of Yugoslavia）的六個加盟共和國之一。1990 年代初期，因受東歐民主化浪潮的衝擊，南斯拉夫聯邦各加盟共和國如：斯洛文尼亞（Slovenia）、克羅埃西亞（Croatia）、馬其頓（Macedonia）以及波士尼亞（Bosnia）等紛紛宣布獨立。而塞、蒙兩國於 1992 年 4 月 27 日組成「南斯拉夫聯盟共和國（Federal Republic of Yugoslavia）」取代共黨政權的南斯拉夫。同年，南斯拉

夫強人米洛塞維奇（Slobodan Milosevic）政權遭到聯合國的制裁，蒙特內哥羅也同樣受害。於是蒙特內哥羅繼其他南斯拉夫聯盟共和國加盟國之後也舉行獨立公投，投票結果有 95.96% 支持繼續留在南斯拉夫聯盟共和國之內，當時總投票率為 66%，穆斯林、天主教徒以及親獨立派的蒙特內哥羅人抵制了該次公投，他們認為投票環境不夠民主，國營媒體多為親統一派宣傳。其後，蒙特內哥羅內部對獨立問題頗有紛爭。

1996年，久卡諾維奇（Mile Djukanović）領導的政府宣佈和米洛塞維奇掌權的塞爾維亞斷絕關係。從此以後，塞、蒙漸行漸遠，蒙特內哥羅自行制定經濟政策，改用德國馬克（後來德國廢除馬克，採用歐元，蒙特內哥羅隨後改為歐元），自此塞爾維亞貨幣第納爾（Dinar）在蒙特內哥羅不是法定貨幣。

蒙特內哥羅最近兩屆政府皆傾向追求獨立，但由於多次延後獨立公投，使許多支持者對獨立運動有所存疑，多少失去了信心。1999年8月5日蒙特內哥羅首次提議解散南斯拉夫聯盟共和國，並成立一個鬆散的組織來替代。2000年3月蒙塞兩國關係惡化，塞爾維亞封鎖與蒙特內哥羅的邊境；同年6月25日蒙國對聯合國表示，不同意南斯拉夫聯盟共和國對外代表蒙特內哥羅參與聯合國及其周邊組織，7月6日米洛塞維奇削減蒙國在南斯拉夫聯盟共和國的權力，最後蒙特內哥羅總理久卡諾維奇（Milo Đukanović）在10月17日公開呼籲國際社會承認其為一獨立國家。

隨後塞、蒙兩國在歐盟的安排下，於2003年2月4日修改憲法，國會正式通過，將南斯拉夫聯盟共和國重新組成鬆散的

「塞爾維亞和蒙特內哥羅國家共同體（State Union of Serbia and Montenegro）」，並允許兩國在2006年以後舉行全民公投來決定其未來，再為蒙國日後走向獨立，創造更有利的條件。

蒙特內哥羅國會於2004年7月12日立法通過採用新的國旗、國慶日、以及國歌，以推進獨立建國之進程。其中國旗為前蒙特內哥羅王國的國旗；國慶日選定7月13日這一天紀念1878年簽訂的柏林條約，正式承認蒙特內哥羅為獨立國家，同時亦紀念1941年同一天爆發的反法西斯起義事件，也頗具歷史意義；國歌則為蒙特內哥羅著名民歌，人民耳熟能詳。為此，蒙特內哥羅做為一個主權獨立國家所有相關配套於焉完成。³

四、獨立建國靈魂人物

蒙特內哥羅之所以能夠順利舉行公投，走向獨立，乃歸因於這個彈丸小國有一位功不可沒的靈魂人物——即久卡諾維奇。久卡諾維奇是蒙特內哥羅共和國（Republic of Montenegro）現任總理，並擔任蒙特內哥羅社會主義者民主黨（Democratic Party of Socialists of Montenegro）主席。1962年出生於蒙國北部重要城市尼克希奇，十七歲就加入南斯拉夫共產主義者聯盟（League of Communists of Yugoslavia），開始了他的政治生涯。他進入蒙特內哥羅大學經濟系就讀後，就展現與眾不同的組織及領導能力，很快就成為蒙國及南斯拉夫聯盟共和國領導階級的青年才俊。在前南斯拉夫時代，這位以主張社會變革著稱的南斯拉夫共產主義者聯盟最年輕的中央委員，給人留下了極深刻的印象。他時常公開表達自己對共產主義的信仰，「我可以還不

羞愧的說，我是共產主義者，並且願意繼續為真正的共產主義思想而奮鬥。」1991年2月15日，剛滿二十九歲的久卡諾維奇當選為蒙國總理，同時也成為歐洲國家中最年輕的政治領袖。同年6月，蒙共改名為社會主義民主黨（Democratic Party of Socialists），他領導該黨迄今，一直穩居執政黨地位。從種種跡象顯示，久卡諾維奇雖曾表示過，他是堅定信奉共產主義者。不過他並不食古不化，而是極富改革思想，勇於向黨國不分的舊思維挑戰。

久卡諾維奇原先與揭棄大塞爾維亞主義的米洛塞維奇關係密切，但1996年，久卡諾維奇政府宣佈和米洛塞維奇掌權的塞爾維亞斷絕關係。隨後，久卡諾維奇即倡導蒙特內哥羅走向獨立，脫離南斯拉夫聯盟共和國。在他積極運籌帷幄，鏗而不捨的努力，終於贏得歐洲聯盟的首肯，從中斡旋，始自訂『塞爾維亞和蒙特內哥羅憲法憲章（Constitutional Charter of the State Union of Serbia and Montenegro）』。從此，南斯拉夫這個名詞走入歷史，也為蒙特內哥羅走向獨立鋪平道路。

五、獨立公投意義與啟示

回顧過去社會主義集團由極權體制走向民主化，其聯盟式聯邦制度都難逃解體命運，南斯拉夫（Yugoslavia）、蘇聯（Soviet Union）、捷克斯洛伐克（Czechoslovakia）即為明證。二十世紀九〇年代初，位於巴爾幹半島的南斯拉夫聯邦，繼斯洛文尼亞、克羅埃西亞、馬其頓和波士尼亞—黑塞哥維納（波黑）經由公投宣告獨立之後，這個原由六個共和國和兩個自治省所組成的聯邦，僅剩塞爾維亞共和國及其轄區內兩個自治省和蒙特內哥羅，則於1992

年4月合組「南斯拉夫聯盟共和國」，俗稱「殘餘南斯拉夫」。未料，十多年後，不但「南斯拉夫」從地球上消失，而且塞、蒙合組的國家共同體，因蒙特內哥羅舉行獨立公投獲得絕對多數公民的支持，而告終結。這麼一個蕞爾小國為何不願意留在和塞爾維亞結盟的國家共同體內，而要堅持通過公投來決定其國家前途？從這次5月21日公投的結果看來，投票率高達86.3%，支持獨立者達55.4%，完全達到歐洲聯盟所要求的標準（投票率超過50%，支持獨立55%，歐盟才會承認其合法性和正當性）。此次蒙特內哥羅獨立公投之所以順利成功，有下列因素：

其一、2003年2月4日頒布的憲法憲章，賦予蒙特內哥羅在三年內舉行公投決定其未來國家定位的權利，使蒙國有足夠的時間進行宣導和強化心理建設；

其二、南斯拉夫解體後，蒙國執政的社會主義者民主黨一直倡導脫離塞國的獨立運動，歷經十年獨立意識深植人心，普獲境內住民的認同；

其三、南斯拉夫社會主義聯邦共和國解體以來，蒙特內哥羅堅採親西方政策，在歐元（EURO）誕生之前就以德國馬克（German Mark）為官方流通貨幣、等歐元誕生之後，蒙國則成為非歐盟國家第一個採用歐元作為官方貨幣的國家；

其四、在舉行公投之前，執政當局有效揭棄「公投獨立是加入歐盟的捷徑」，獲得廣泛的共鳴。

究竟蒙特內哥羅公投獨立具有什麼意義：第一、顯示巴爾幹經過內戰吸取慘痛教訓，除了塞爾維亞族痛定思痛，必須回歸「文明」思維，以和平民主手段來解決內部矛盾外，歐盟從中斡旋安排彼此可以

接受的措施，亦是此次公投成功關鍵所在；

第二、貝爾格萊德（Belgrade）當局對蒙特內哥羅公投結果反應理性冷靜，未見惡言相向或以武力恫嚇，說什麼蒙國是「塞國不可分割的領土」這類情緒語言，相反地，當6月3日蒙特內哥羅國會正式宣布獨立後，塞爾維亞隨即於6月5日承認蒙國，雙方並於6月22日正式建立外交關係；

第三、歐洲聯盟在蒙國舉行獨立公投之前，基本態度是不贊成蒙國與塞國分離，並表明歐盟不再歡迎小國加入，但後來因為蒙特內哥羅執政當局尋求獨立的意志堅定，不得不從善如流，轉而支持，在蒙國公投後不久，即承認獨立；

第四、蒙國獨立公投立即獲得國際社會的承認，計有歐盟、俄羅斯、冰島、瑞士、美國、法國、克羅埃西亞、羅馬尼亞、阿爾巴尼亞、保加利亞、埃及、中國、新加坡、日本等國均給予外交承認，而聯合國大會則於6月28日表決通過蒙國入會的申請，正式成為聯合國第一百九十二個會員國；

第五、蒙國獨立公投勢必也會衝擊到目前由聯合國維和部隊控制下的科索沃。科索沃未來透過公投走向獨立看來也只是時間問題。

準此以觀，究竟蒙特內哥羅的獨立公投又有何啟示？其一、以公投方式來決定國家前途，是人民的基本權利，國際社會都會給予尊重和支持，絕非國內某些統派人士所云的「洪水猛獸」；

其二、蒙特內哥羅境內也有族群問題，

對塞、蒙的「合與分」，各族群雖有爭議但都能相互尊重，絕聽不到有所謂「一個南斯拉夫原則」，或「大塞爾維亞主義」這類不切實際的論調，反而以國家利益為考量，使得這次獨立公投平和收場，贏得歐洲社會的肯定；

其三、蒙特內哥羅舉行獨立公投時，基本上還是屬於「塞爾維亞和蒙特內哥羅」國家共同體裡面，塞、蒙之間無論人口面積都有懸殊的差距，其客觀條件遠不如台灣，可是蒙國卻能如願以償，實現獨立公投的目標；

其四、蒙特內哥羅獨立公投之所以和平落幕，一來執政黨的主張堅定，始終如一，沒有搖擺猶豫；二來執政者苦心孤詣，透過種種管道向國內外廣為宣揚，以爭取支持；三來因巴爾幹內戰的教訓，人民普遍懂得冷靜、理性這番道理與起惡言相向，或武力恫嚇倒不如「以和為貴」，和平共處。

總而言之，蒙特內哥羅的公投經驗，彌足珍貴，「他山之石，可以攻錯」，咱們台灣實有必要對公投的公民教育往下紮根，喚醒人民珍惜自己的基本權利。

【註釋】

- 1.有關蒙特內哥羅早期歷史，請參見洪茂雄著，《南斯拉夫史》，2005年，三民書局出版，頁20-23。
- 2.請參見維基百科，「蒙特內哥羅」條目，網址：<http://myurl.com.tw/37b4>。
- 3.台灣日報，2006年5月23日，第三版。◎