

# 「以台灣的名義加入WHO的機運與挑戰」座談會討論紀要

●蘇芳誼／記錄整理

時間：2006年5月6日(星期六)  
上午9時～11時30分  
地點：台灣國際會館  
主辦單位：台灣新世紀文教基金會、台灣  
聯合國協進會  
主持人：陳隆志教授(台灣新世紀文教  
基金會董事長、台灣聯合國協  
進會理事長)  
與談人：  
吳南河／中華民國醫師公會全國聯合會  
理事長  
陳再晉／行政院衛生署副署長  
廖東周／外交部國際組織司副司長  
涂醒哲／台灣紅絲帶基金會董事長

與會者：羅榮光秘書長(台灣聯合國協進會)

感謝今天幾位與談人的經驗分享。個人認為台灣要走入國際社會，首先必須要「台灣正名」。不論是「中華民國」或是「中華民國在台灣」都沒有辦法作為我們國家的名稱，加入聯合國(UN)以及世界衛生組織等國際組織。事實上，「中華民國」已經不存在，一個根本不存在的國家，如何加入WHO？要不是當時蔣介石政權，堅持「漢賊不兩立」的外交政策，

台灣不會被國際社會所排斥，台灣人民的基本權利也就不會受到忽視。台灣爭取加入WHO是一件非常嚴肅的事情，我們必須深入檢討。我知道政府推動外交工作非常辛苦，但是目前沿用「中華民國」這個不存在國名，卻不以「台灣」正式國家的身份申請加入WHO的策略，並無法凸顯「台灣、中國，一邊一國」與「台灣是一個主權獨立國家的事實」，無助於台灣早日加入聯合國及其體系下所有國際組織。

其次，回應剛才涂醒哲董事長所提出的看法，最近我到澳大利亞(Australia)雪梨(Sydney)訪問，知道有一位王小姐在當地鼓勵真多青年人透過網際網路，發出很多e-mail給澳國的國會議員，請國會議員能夠支持台灣加入WHO的活動。我不知道台灣內部推動加入WHO的民間組織或是政府外交單位，是不是能夠跟這些海外熱心的台僑組織連結，大家攜手合作，成為一股推動台灣加入WHO的強大力量。我想請問外交部以及衛生署的代表，是否能夠提出更具體的意見，有效整合海內外所有社團的力量，共同向國際社會「出聲」。

過去台灣人不懂得表達自己的心聲，才會被國際社會所忽視，只要台灣人攜手合作，積極對國際表達台灣要加入WHO等國際組織的心聲，一定可以爭取國際社會

有良知、良能國家或國民的支持。

**與會者：莊明雄院長（台南新樓醫院）**

感謝今天五位與談人寶貴的資訊分享，使我們瞭解台灣今年爭取加入WHO所可能面對的問題。剛剛聽到衛生署陳再晉副署長感性的表達與指導，讓我們知道衛生署以「台灣所有人民的健康議題」為訴求爭取加入WHO的努力。我們新樓醫院認為，每一個人都有應盡的社會責任，只要是對台灣有利的活動，新樓醫院都相當支持，我們積極參與推動台灣加入WHO的活動、派醫療團至斯里蘭卡（Sri Lanka）義診等活動。

個人想請教外交部國際組織司廖東周副司長一個問題，聽說去年中國與WHO秘書處簽訂一份秘密的備忘錄（MOU），在備忘錄中提到國際衛生條例（IHR）可以把台灣納入，但是要邀請台灣參與WHO的活動，事前一定要經過中國的同意。對此，政府曾表達抗議，不知道政府最後抗議的結果為何？廖副司長是不是可以藉此機會向大家說明。最後，個人曾有兩三次參與世界衛生大會（WHA）的經驗，2004年我在現場，聽到中國代表在WHA開會的時候說：「中國政府有照顧到台灣人民的健康。」事實上，中國既沒有管理台灣的權力，中國的衛生官員也沒有來過台灣，中國政府怎麼照顧台灣人民的健康？我站起來大聲拆穿中國官員的謊言，聯合國的警察當場制止要求我坐下，另一位羅榮光牧師則是被警察請出會場。2005年因為政府極力爭取其他國家的支持，協助台灣納入IHR，外交部要求我們在現場不要有其他動作。我們沒想到IHR的確將台灣納入，但是卻出現中國與WHO簽訂備忘錄的消息，中國與WHO針

對台灣簽訂備忘錄的消息，反而減損台灣納入IHR的效能。台灣要參與WHO的活動，竟然要事先經過中國的同意，這是非常不合理的一件事。

從長期的眼光來看，台灣可以透過非政府組織（NGOs）善用本身優異的醫療技術協助其他國家及人民。這次基督教長老教會總會便組成醫療團到斯里蘭卡義診，過去台灣對斯里蘭卡的援助，著重在提供資金，因為當地還有叛軍作亂，我們無法追蹤金援的流向，也無法限制當地政府把這些錢拿去購買武器的行為。為了改正上述的弊病，台灣基督長老教會特別派出由醫生與護士所組成的醫療團，當我們抵達斯里蘭卡時，才發現當地醫療設備與水準的不足，跟新樓醫院一百四十多年前草創時期的情況差不多，既沒有X光的設備，顯微鏡等醫療器材也不太好。

新樓醫院組成醫療團到斯里蘭卡服務，凸顯台灣醫界要向外發展的想法已經開始落實，今年3月份得到的成果相當豐富，經過評估，7月份可能會組成醫療團繼續去服務。雖然台灣與斯里蘭卡並沒有正式外交關係，只要我們爭取到斯里蘭卡人民的肯定，我相信斯里蘭卡最後會支持台灣加入WHO。

**與會者：邱亞文助研究員（國家衛生研究院衛生政策研發中心）**

我有一個創意的想法，提供給衛生署以及外交部的長官參考。在現實的國際社會上，國家與國家之間所在乎的就是利益。台灣是以經貿立國，從商業的角度來看，台灣最大的問題來自於台灣沒有形成一個品牌。台灣花大錢，補助不起眼的小國，並沒有具體的成效。

我們應該採取一種主動吸引國際注意的

方式，將這些援助小國的經費集合起來，比照Bill and Melinda Gates Foundation運作模式，成立一個Taiwan's Foundation，專門提供世界知名的人道救援組織（INGO）經費援助，目前WHO所提供的經費資源並不足，以致於影響很多國際非政府組織的資源分配。這些國際性的非政府組織，平常就會互通訊息，如果台灣能夠提供一筆鉅額的人道救援基金，我們可以利用經費補助的管道，經過口耳相傳，建立台灣的國際品牌形象。

#### 與會者：

剛剛聽到涂醒哲董事長及衛生署陳再晉副署長的報告，才知道政府官員很努力爭取台灣人民的健康權益。台灣無法參加聯合國或世界衛生組織的根本問題，來自於流氓中國的打壓，回應剛剛涂醒哲董事長提到的部分，台灣過去十年來爭取加入WHO的努力，很可能因為中國一顆大石頭壓下來，而煙消雲散。我們應該要把台灣人民的心聲，傳到世界各地，讓國際社會知道中國對台灣的無理打壓，使台灣人民的健康權益受到忽視。另一方面，也要凸顯中國對世界衛生體系的威脅，過去在SARS四處肆虐期間，要不是一手遮天，惡劣掩飾SARS的真相，阻撓世界衛生組織官員的調查，SARS不會對國際社會造成這麼大的影響。現在來勢洶洶的禽流感，世界衛生組織也公開表示禽流感遲早會傳到人身上，從過去中國掩蓋SARS真相的前鑑下，我們相信中國一旦發生禽流感人傳人大流行的狀況，中國還是會掩蓋一切事實真相。

2008年中國主辦北京奧運，到時候將會有很多外國人到北京參觀，如果中國還是一味地掩蓋禽流感的真相，到時候禽流感

氾濫的結果，絕對超乎我們人類所能預估的範圍。個人是希望台灣能夠負起一部分的責任，就是揭穿中國掩蓋疫情的惡行，讓全世界的人類知道，中國掩蓋禽流感疫情氾濫的事實，將危害全世界的人類，受傷害的絕不是少部分的國家。甚至有人提出，一旦發現中國掩飾禽流感的事實，應當阻止中國舉辦北京奧運，這對人類安全影響是全面性的。我是希望台灣可以負起告知世界中國掩飾疫情真相的責任，雖然今天很多國家對中國存在著利益上的往來關係，我認為只要是人都怕死，一旦牽扯到生命危險時，大家都會注意到這一點，而台灣則可藉此機會凸顯無法加入WHO，對國際衛生體系造成威脅。

#### 與會者：洪茂雄教授（台灣新世紀文教基金會國際關係委員會委員）

我以東西德分裂時期為例，東德與西德直到1973年才加入聯合國，在此之前，東、西德兩國都是WHO的會員國。西德比東德還早加入WHO，東德向WHO提出入會申請時，西德也沒有表示反對。再者，瑞士境內有一個國家叫列支敦斯登（Liechtenstein），義大利有一個國家叫聖馬利諾（San Marino），法國與西班牙交接有一個國家叫安道爾（Andorra），法國境內也有一個國家叫摩納哥（Monaco），這些國家都是1991到1993年間才加入聯合國，但在此之前他們也都是WHO的會員國。所以，不是只有聯合國的會員國，才可以加入WHO，這些國家都是很好的例子。

在此個人提出兩點建議，第一、回應剛剛涂前署長所提出的意見，我們每一年組團到日內瓦，宣達台灣應該加入WHO的理念，是不是可以採取柔性的策略，例如善加利用原住民合唱團優美的歌聲，或是

凸顯兒童、婦女團體的柔性角色，配合優美的音樂歌聲，WHO在日內瓦開會的期間，對WHO「嗆聲」，表達台灣人民要加入WHO的期望，我認為如此可以引來國際媒體或當地人民的注意，這是比較容易採取的作法。第二、這次陳水扁總統「興揚之旅」出訪中南美洲，想要過境美國卻受到委屈，是否可以藉此機會，在總統回國當天，發動全國人民在各大重要都市廣場，舉辦全國性同步聲援總統的活動，一方面維持台灣的尊嚴，另一方面對美國表示抗議的態度。

與談人：涂醒哲董事長

台灣是一個理性民主進步的國家，在SARS疫情期間，台灣不斷向WHO通報資訊，剛開始WHO都沒有回應，一週之後，WHO才有所回應，經過七週之後，WHO才不得不伸出援手。如果台灣跟中國一樣，都不向WHO提供任何資訊，發生疫情時，台灣以不是WHO會員國的理由拒絕回應，我想WHO到時候一定會急著跟我們聯繫。台灣與中國關係相當密切，每年有四百萬台灣人往來於台灣跟中國之間，有一次我跟日本朋友提到，如果台灣人在中國感染SARS之後回到台灣，不久又轉往日本，日本該怎麼處理？那位日本朋友，聽到我這麼一說，當場就表示他支持台灣加入WHO。事實上，數百萬台灣人從中國回到台灣，再分別飛到世界各地，難道這些國家都不怕我們攜帶中國的病毒四處散播？我覺得政府應該強化這一方面的國際宣傳，讓國際社會不得不重視台灣加入WHO的議題。

台灣應該努力朝向成立一個新而獨立的國家發展，不要繼續跟中國有任何瓜葛，只要是一個獨立的國家，當然就可以加入

WHO，我想這種加入WHO的方法，顯得簡單且具體。但是，我相信中國一定會聯合在野政黨的力量，並在台灣內部製造對立衝突。對此，我們還要繼續努力，爭取75%以上人民的支持，只要獲得絕大多數人民願意表態支持，我想全世界絕大多數的國家，一定會接納台灣。

與談人：陳再晉副署長

台灣參與WHO或其他國際組織的政治論述一定要完整，不管是執政黨也好，還是其他對台灣有使命感的人，都必須努力去建構屬於台灣國家的完整論述。執政黨必須努力形塑完整的執政論述，如果本土政權執政八年的時間不夠，我們就必須再給他們更多的時間，並強力要求儘早完成國家的政治論述。

衛生署與外交部一定會建立一個很好的溝通平台，不論是在國際合作部分，或者是今年3月衛生署與外交部聯合籌設「台灣國際醫衛行動團隊（Taiwan International Health Action；Taiwan IHA）」的合作平台，以擴大我國在國際醫療援助及急難救助的參與面。我們會與大家建立一套溝通的管道，明年是我們的決戰年，大家所建議的政策或想法，在今年好好部署準備，整合國內各界資源，共同提升台灣參與國際醫療衛生的效能，讓全世界認知到台灣所作的努力，支持我們加入世界衛生組織。

與談人：廖東周副司長

以台灣的名義加入世界衛生組織，這是大多數人民的期待，需要共同打拚的目標。外交部多是透過電報向外館傳送國內的決策，台灣在世界各地的外館需要結合當地僑民的力量，積極舉辦各項活動、或是向國會及各國政府遊說，爭取國際社會的支持。

再者，剛剛有人提到中國與世界衛生組織簽署備忘錄，這是一件很不合理的事情。在此我跟大家報告，1992年亞太經濟合作會議（APEC），邀請台灣跟香港加入並簽署一份公開的備忘錄，每一個與會的成員都是以經濟體的身份參與亞太經濟合作會議的運作。中國與WHO私下簽署的備忘錄，並不對外公開備忘錄的內容，因為限制台灣參與WHO必須得到中國的同意，而WHO也要獲得中國的同意，才能與台灣接觸，台灣不能接受WHO與中國簽訂這種不合理的備忘錄內容。

邱小姐剛剛提到設立基金會的方式，拓展台灣的衛生外交。今年3月份外交部與衛生署聯合籌設「台灣國際醫衛行動團隊（Taiwan IHA）」的合作平台，就是要在這一方面下功夫，政府在「台灣國際醫衛行動團隊」投入相當的人力及資源，希望能夠有效創造台灣的國際舞台。

主持人：陳隆志董事長

感謝各位與談人以及與會貴賓踴躍表示

意見，提出很多創意性的建議，相信有助於政府部門及民間團體推動外交工作的參考。中國對台灣一貫採取外交打壓的手段，台灣如何突破現有的外交困境，需要持續不斷的努力再努力。個人認為，如何推動台灣國家的正常化，是我們當前最重要也是最根本的工作。台灣國家的正常化，可以分為兩個部分，對內制定台灣憲法、國家正名憲法化，對外則是申請加入WHO與聯合國成為正式會員國。台灣國家的正常化是一項相當艱難的任務，需要全民共同的參與，假使有百分之七十以上的人民支持，我相信所產生的力量非常可觀。我們不可讓旁枝末節的事務模糊焦點，分散我們的力量。

台灣人民制定台灣憲法、加入WHO與聯合國等國際組織，需要展現台灣人民的意志。台灣面臨的環境愈艱困，接受的挑戰愈大，對我們而言，危機就是轉機，希望大家抱持著堅定的意志與信心，朝向國家正常化的大目標繼續打拚。謝謝大家！◎