

# 如何擴大民間參與，展現以台灣的名義參與WHO的決心

●涂醒哲／台灣紅絲帶基金會董事長

## 一、前言

台灣自1971年在漢賊不兩立及堅持中華民國名號的錯誤政策下，錯失一中一台同為聯合國會員國的機會，被聯合國逐出大門，也退出所有的周邊組織。為能讓台灣重返國際舞台，為了讓台灣及全世界的公民有更完整的健康人權，台灣醫界聯盟在李鎮源會長的召集下，自1997年起每年到世界衛生組織（WHO）的大會地點日內瓦宣達台灣應該加入WHO的意願及決心。十年來，不可諱言其努力已得到台灣多數人民的認同，也得到世界不少醫療衛生非官方團體的支持。近年來，美國、日本等國家也紛紛表態支持。在SARS席捲全球的風暴下，台灣本來有很好的機會一舉進入WHO。我本人也寫信給當時WHO的幹事長Dr. Brundtland七次之多，並行文一百四十一個國家的衛生部長二次，請求他們支持台灣成為WHO的會員國。可惜在國親部分立委演出二岸（國）合作無間、共同防疫的假象，以及部分外交單位對加入WHO仍心存保守，以致功敗垂成。

十年了，台灣加入WHO的議題仍然被阻隔在程序委員會之外，連正式列入議程

討論的機會都沒有，這種成果難調成功。台灣醫界聯盟基金會十年來主導民間參與「台灣進入WHO」的活動，也受到一些來自官方及民間的批評。例如有人質疑台灣每年派員到各國遊說是否符合成本效益？有人質疑每年台灣到世界衛生大會（WHA）去抗議有無意義？有人甚至認為WHA的宣達抗議活動不理性、不禮貌，反而造成反效果。而宣達活動的內容每年一成不變，白天舉牌，晚上開台灣之夜，也有人質疑沒有創意，難脫大拜拜之嫌。檢討過去，才能策勵將來，這也就是為什麼我們今天會在此探討「如何擴大民間參與，展現以台灣名義加入WHO的決心」。

其中，每年動員到WHA宣達，其意義除了讓全世界瞭解台灣急需加入WHO的熱忱及中國打壓台灣的違反人道外，也有外銷轉內銷的功能，可藉此凝聚台灣國人的共識，此部分筆者已另有專文說明，不再贅述。而以台灣的名義，不再以中華民國名義、不再以健康實體名義加入WHO；在2006年1月台灣新世紀文教基金會舉辦的「台灣加入WHO的新策略」研討會中也已多所闡述。因此，本文將只針對如何擴大民間參與的策略，提出個人的所見所思。

## 二、擴大台灣國民的參與

台灣加入WHO的活動，絕不只是每年5月中旬的活動，也絕不是每年派員到日內瓦的宣達團而已，而應是每天、每週的工作。能夠無所不在、無時無刻地灌輸人民台灣應該加入WHO的觀念，則一旦公投，有80%以上的人民認同「以台灣名義加入WHO」，則訴諸國際才能有力量、有尊嚴。具體策略建議如下：

1. 在所有交通出口、人口匯集處的車站及捷運站，樹立燈廂、看板，深化台灣加入WHO的訴求。

2. 舉辦台灣加入WHO徵文、徵圖、徵口號比賽，帶動參與熱潮。

3. 推動每人一信給WHO幹事長李鍾郁醫師，提醒他健康無國界，WHO沒有台灣是不健康的事實。

4. 在大專院校至少醫院成立「台灣加入WHO」社團，每月輪流舉辦中小型研討會，由各種角度研討台灣不加入WHO可能的問題、加入的方法、加入WHO以後的作為。

5. 在台灣各大專院校開「台灣與WHO」的課程，一方面讓年輕人更瞭解WHO，另一方面也開創他們的國際視野，也為未來台灣加入WHO後，須派出很多人才參與各種國際組織預作準備。

6. 發動所有非官方團體教育其會員「台灣加入WHO」的重要性，並將之納入其組織的重大工作項目。盡全力和世界其他國家有關係的組織聯繫，以灌輸及要求他們協助「TAIWAN FOR WHO」。

7. 每年舉辦至少一次「從國際法看台灣——WHO的缺口」國際會議，至少一次「從國際防疫看台灣——WHO的缺口」國際會議。

## 三、擴大台灣僑胞的參與

台灣僑胞的愛國心令人感動，每年5月都可以看到不少台僑自己出錢組團到WHA去宣揚「TAIWAN FOR WHO」，但似乎台灣政府對僑胞的熱忱不夠重視，也未能充分利用。具體策略建議如下：

1. 立法規定或以行政命令規定，駐外人員一半不必外交特考，而改聘各國當地台僑，利用他們在地的語言能力及人脈，可以比目前不少駐外人員消極保守，甚至協助中國的「防獨促統」來得有效益多了。

2. 敦聘當地台僑僑領、名流為「台灣加入WHO」顧問，由他們以衛生署或外交部顧問名義，更名正言順地拜會當地相關機構，尋求支持。

3. 組織各國台僑第二代的年輕朋友，每年辦一次夏令營，藉由討論、聽演講及各種腦力激盪，在各國成立「青年推動台灣加入WHO」社團，在其國內及串聯向國際發聲，利用青年人的活力及創意，應可展現更多的聲音，也凝聚台僑第二代對台灣祖國的認同。

4. 鼓勵各地僑社成立推動台灣加入WHO聯盟，向各國政要、民間鼓吹及關說，以寫信、拜會、贊助政黨活動，甚至醫療服務、人道協助……，達成該國在WHA開會期間投票支持台灣成為會員國。

## 四、擴大外國民間的參與

各國政府有時囿於中國的威脅，有時基於政黨競爭間的利益考量，在WHA大會時不支持台灣加入WHO。而國際民間人士則不必有太多政治上的考量，可以較客觀地以人道、健康無國界的觀點來支持台

灣。可惜我到很多國家，發現一般民眾甚至大學醫學教授，都不知道台灣還不是WHO的會員國。有些外國人則不清楚傳染病無國界，台灣人民每年有八百萬左右進出其他國家，WHO把台灣排除在外，對其他國家也有「危險」。這些理由若能說明清楚，外國民間支持台灣加入WHO的力量必然增大。具體策略建議如下：

1.寫信及拜會世界巨星，請其支持台灣加入WHO的活動，若能得到幾位巨星成為台灣加入WHO的代言人，相信必能產生很大的能見度。這方面西藏領袖達賴喇嘛作得非常成功，支持西藏獨立幾乎成為世界巨星的顯學，能得到各巨星的免費人道贊助最佳，必要時可以拍廣告之方式為之。

2.提供世界知名大學獎金，以「台灣加入WHO的理論與實務」為研究主題，吸引教授及研究生作這方面的研究。

3.每年就「台灣加入WHO」的研究成果舉辦國際研討會，邀請世界大師級教授或政要如柴契爾夫人……等主持會議，增加台灣的能見度及凸顯台灣加入WHO及聯合國（UN）的必要。

4.在國內所有外國人住宿的旅館房間，貼上謝謝支持台灣加入WHO（UN）的溫馨圖片，及提供相關資料。

5.在外國人出境時贈送「TAIWAN — The Name of Quality」及「台灣需要你的支持加入WHO（UN）」的資料（如VCD），並附上一張請其簽名支持台灣加入WHO（UN）的卡片，一年若能收集二百萬張外國人支持台灣的簽名卡對台灣加入WHO將有很大的說服力。

6.在外國著名航空轉運站，樹立看板，說明台灣的成就及台灣尚未加入WHO

（UN）的荒謬，請求支持。

7.在外國舉辦「新興傳染病的全球危害」，如SARS、禽流感、……的國際研討會，或以廣告方式讓外國人民知道，以目前世界旅遊、交流之廣之速，將全球到處跑的台灣人民排除在WHO之外，是多麼地不智，也對其國家產生多大的威脅，使外國民間瞭解其政府若不支持台灣加入WHO，對他們本身的健康照護是一危險的缺口，進而壓迫其政府支持台灣，不再冷眼旁觀或作邪惡中國政權的幫兇。

8.組織疾病防治技術團，協助第三世界國家爭取全球愛滋病結核病及瘧疾基金（The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis & Malaria）之防治經費並給予適當的技術（學術）指導。

9.每年邀請已申請到全球愛滋病、結核病及瘧疾基金的國家，派員到台灣參加「全球愛滋病、結核病及瘧疾防治研討會」，並給予生活津貼。此國際研討會不但可以讓各國互相觀摩學習，對台灣疾病防治也有正向貢獻，更重要的是必然吸引全球的眼光及凸顯台灣尚未成為WHO會員的事實及台灣善盡世界公民的誠意。

10.請外交部及衛生署敦聘以前來台灣服務過的外國人士（多位曾得過醫療奉獻獎），成為台灣的愛心大使，在其國內替台灣加入WHO發聲，其愛台之心及宣達效果有可能大過駐外人員。

## 五、改進WHA宣達活動的品質

每年一成不變的宣達活動，不要說各國WHA代表看膩，連台灣民眾也會覺得無新意。既然台灣加入WHO的訴求要宣，其方法就要有創意才能達。有創意才能吸引媒體的注意，有創意才能凸顯台灣

不能加入WHO的荒謬，每年推陳出新才能屢創新高。具體策略建議如下：

1. 舉辦第一流的音樂會，邀請馬友友、林昭亮及世界第一男女高音等重量級明星，其中穿插介紹台灣的影片及台灣歌曲，由於是一流卡司，可以賣票，完全比照商業性音樂會作法，成本應可控制到收支相抵。當然外交部要保留（買）貴賓票送給各國參加 WHA 的代表，他們欣然赴會之時，可以得到特別招待及一套精美的說明台灣為何需要加入 WHO（UN），WHO（UN）為何需要台灣的精美禮物。

2. 舉辦「將台灣踢進 WHO」足球比賽，邀請世界一流的足球隊參賽，由台灣主辦，再邀請各大企業共襄盛舉。由於是一流賽事，必然可以吸引眾多球迷參與，其收入及媒體廣告收入將極為可觀，此舉也必然得到全世界的注目。

3. 在 SARS（2003 年）流行時，去 WHA 宣達每人均戴上口罩，有宣達作用。今年宜在日內瓦 WHA 會場外，放出數百隻雞鴨，脖子掛上「Avian Flu Control without TAIWAN is DANGEROUS」、「We Need TAIWAN」、「TAIWAN FOR WHO」、「WHO Need TAIWAN」……等標語，走來走去必然吸引很多外國電子媒體的注意，達到宣達效果；若無法拿到活禽，用塑膠鴨子吹氣擺在地上，或以氦氣充氣升空，均能達到相同效果。

4. 媒體報導台灣發現禽流感造成多人感

染，並且不排斥已發展成人傳人的可能，正嚴密監控中，但部分有接觸過病人的民眾已離開台灣，到達英、法、德、美、加及日本、東南亞、非洲等各國，請各國提高警覺云云。這方法的目的是在引起全世界的注意並瞭解，如果台灣不是會員國，因而不主動通報禽流感等新興傳染病的資訊，對各國可能造成重大的緊張及危害，如果台灣因不是會員國疫情不必通報，國際要靠媒體批露才知道，則國際防疫將因此產生漏洞。

5. 規劃長期 WHO 宣達活動並提早和各可能參加日內瓦 WHA 宣達的團體，坐下來研議及工作分配，以免造成台灣醫界聯盟基金會獨攬大權、溝通不良的批評，也才能真正落實擴大民間參與的目的，及增加腦力激盪的效果。

最後，我想提議的還有四點，這四點和今天的主題雖無直接相關，但對整個健康外交及推動台灣進入WHO有很大的意義，總稱之為「改善健康外交的品質」。

1. 整合政府健康外交決策單位，以提升決策品質。

2. 結合民間衛生醫療資源，共創健康外交實務。

3. 由醫療外交走向衛生外交。

4. 結合民間企業，由健康援助，走向健康投資。

由於篇幅之限，以上幾點容我未來再作詳細說明。 ◎