

2006年國際遊說推動台灣參與世界衛生組織的評估

●吳南河／中華民國醫師公會全國聯合會理事長

今年是台灣第十度叩關世界衛生組織（WHO）成為觀察員，也是陳水扁總統宣示加入WHO的一年。從1997年開始，台灣即開始努力爭取加入WHO，雖然過去九年都爭取未果，但是在經過了這麼長時間的努力經營，我們也漸漸看到了成果。尤其在經歷了SARS及禽流感的威脅後，台灣成為全球防疫缺口的事實也逐漸受到國際社會的重視。在侯署長所強調的「醫療衛生必須超越國界、防疫救災不可存有缺口」的理念與原則下，加入WHO已成為全國上下及海內外台灣人的一致目標。

在中國的重重阻撓下，過去幾年台灣加入世界衛生組織的議題一直都無法排入世界衛生大會的議程，這非常明顯是由於中國的政治干預。由於兩岸政治情勢的對立，台灣在外交上一直都經營的非常辛苦，然而為了善盡醫療社會一份子的義務且不成為防疫體系下的漏網之魚，台灣都是用觀察員的身份申請入會，主要就是希望能降低與中國在政治上的對立性。而國際社會也漸漸體認到全球的衛生防疫不應與政治混為一談，因為有愈來愈多的國際友人發表支持台灣加入WHO的聲明，在去年的世界衛生大會上，日本與美國這兩個指標國家就對台灣加入WHO的議題一

反過去反對的立場，而投下了贊成票。而今年歐盟除了致函世界衛生組織祕書長李鍾郁要求說明世衛與台灣互動狀況與立場後，歐洲自由民主黨聯盟亦與世界醫界領袖在歐洲議會共同舉辦活動，力促修正目前台灣被排除在全球衛生體系之外的不正常現象。這不僅是對我們長年來致力於提供人民最高品質的醫療服務及促進全球人類的健康福祉的努力注入了一劑強心針，也讓台灣加入WHO向前更邁進了一步。

為了突破台灣的外交困境，政府與民間都非常積極的在推展醫療外交的工作。我們有很多的醫療團體到世界各地醫療資源缺乏的地方從事義務性的醫療服務，如遠赴印度北部流亡藏人社區從事醫療援助工作的「行動醫療團」，也派遣醫療團至中非、幾內亞比索提供醫療援助；另外目前在非洲還有馬拉威、聖多美、查德及布吉納法索四個常駐醫療團。而由國際合作發展基金會與台灣私立醫療院所協會所屬二十七個醫療機構和長庚大學醫學院成立的「國際衛生醫療合作策略聯盟」也將透過行動醫療團巡迴世界各地義診，擴大台灣醫療援外效果，目前已排定前往巴拿馬、史瓦濟蘭和厄瓜多義診。台灣的醫療水準在過去二十年來有非常突飛猛進的發展。陳水扁總統表示希望透過「國際衛生醫療

合作策略聯盟」平台，讓更多民眾參與醫療援外工作，並向國際社會證明我們有能力也應該在地球村裡扮演更重要的角色，做出更大贡献。

2003年台灣發生嚴重急性呼吸道症候群（SARS）的大流行，由於發生初期台灣無法獲得WHO即時的資訊與援助，因而造成疫情的擴大，讓很多無辜的人因而喪命。我們都知道有愈來愈多的新興傳染病不斷發生，而由於國際間各種的交流日趨頻繁，使得疾病更無國界之分。更甚者，新興傳染病發生之快速，常常在預防或治療藥物被研發出來之前就造成很大的傷亡，因此國際社會也漸漸體會到建立全球防疫資訊網路體系的重要性。世界衛生組織成立的宗旨即是為照顧全人類的健康，而如果把台灣排除在這個體系之外，則必然會在全球的防疫網形成漏洞。台灣有非常好的醫療技術與資源，我們不僅有豐富的對抗SARS的經驗，更成功的防堵了禽流感的侵襲。我們非常願意把台灣的經驗與資源與國際社會分享，同時也希望國際社會能把台灣納入國際健康社會的一份子，讓台灣能更實質的參與世界衛生組織的各項相關會議，並協助台灣成為世界衛生組織的觀察員讓台灣不與全球的防疫脫軌，共同為促進全球人類的健康福祉而努力。

透過政府與民間的共同努力，國際社會愈來愈了解台灣的情形，也看到台灣在醫療衛生上的發展與貢獻。礙於中國的強大壓力，過去很多國家雖然了解台灣的立場，卻都採取了保守的態度。然而隨著國際輿論對此議題報導的日益增加及對中國蠻橫打壓的反感之連帶效應，國際間友我的力量也愈來愈多。除了美國的參眾議會

表決通過支持台灣加入WHO成為觀察員，日本對此議題也表達支持台灣的立場，而歐盟地區在近年來在此議題上也屢屢發表支持台灣的言論。由此我們也可看出台灣加入WHO的議題已經獲得愈來愈多的國際社會的重視。醫師公會全國聯合會一直以來都把台灣參與WHO當成會務推動重點之一，我們積極參與國際間各項與醫療相關的會議，希望藉此機會向與會的各國代表宣揚把台灣納入全球醫療體系的重要性，並進而尋求各與會代表在這個議題上向各國政府遊說支持台灣。2004年在中華醫學會及全聯會的共同努力下，成功的將我們在世界醫師會的會籍名稱由Chinese Medical Association – Taipei正名為Taiwan Medical Association，更順利的在2005年世界醫師會的理事選舉中取得了太平洋區的理事席次。這對非政府組織在從事醫療外交上無疑是一大突破。

現在政府與民間都已經將台灣加入WHO視為非常重要的一項政策，因此政府大力的整合政府與民間的力量，希望能透過各種管道來宣達台灣加入WHO的重要性。今年醫師公會全聯會以筆者及世界醫師會吳運東理事名義去函世界各國醫師會會長，強調防疫無國界的理念及台灣願意為國際醫療社會奉獻心力的立場，尋求各國醫師會對台灣成為世界衛生組織一份子議題上的支持，也先後獲得馬來西亞、奧地利、瑞士、丹麥及捷克醫師會回覆表達善意與支持之意。而在衛生署國合處召集下，更以國內醫、牙、護、藥四大醫界團體理事長名義，連署致函世界醫師會、國際護理協會、國際藥學聯盟、世界牙醫聯盟會長及世界衛生組織幹事長李鍾郁博士表達台灣加入世界衛生組織的重要性及

迫切性。我們也連續多年與國內其他醫事團體組團至日內瓦世界衛生大會會場外，向與會人員表達台灣加入WHO的強烈意願，及把台灣排除在世界衛生網絡體制外的不正當性。由於意識到每年世界衛生大會的議程都是在執行委員會召開時就已決定，因此我們不僅把焦點放在5月份的大會上，政府與民間也紛紛在執委會召開前就開始紛赴各國進行各項的遊說工作。全聯會去年10月份除赴智利參加世界醫師會大會外，並至阿根廷、祕魯、厄瓜多進行遊說工作，希望能順利把台灣的人會案排入議程內討論，而國內還有很多民間團體像台灣醫界聯盟也都對台灣的人會案不遺餘力。相信透過政府與民間的共同力量，一定能把這個議題凸顯在國際社會的舞台上，並贏得更多國際社會的支持。

我們知道加入世界衛生組織是一項非常艱困的任務，主要原因就是來自中國的打壓，然而國際間必然會體認到用政治干預健康是完全說不通的，全世界人類的健康福祉也不應因中國的阻撓而打折扣，相信中國的無理打壓終究會被國際社會認清。只要我們持續不懈，堅持我們的目標，要以台灣的名義加入WHO是指日可待的。在2005年所通過的將國際衛生條例（International Health Regulations, IHR）納入普世適用（universal application）原

則，讓台灣參與全球衛生體系或接受其保護有了法源的基礎。自去年5月的世界衛生大會以來，台灣共參與十多次WHO架構下會議，其中最具代表性的是去年11月在日內瓦舉行的「全球禽流感與大流行」會議及今年1月在東京舉行的「全球禽流感與大流行」會議，相信透過台灣在國際舞台曝光率的增加，更可以讓國際社會看到台灣在醫療上的成就及我們願為全球人類的福祉貢獻心力的強烈意願。

由於政府與民間十年來的努力，讓國際間了解到台灣被拒絕於世界衛生組織門外的事實，美國與日本在此議題上相繼由過去的反對立場轉為贊成，歐洲議會今年對此議題也表達支持台灣的立場，國際間愈來愈多友人對台灣的處境表示同情。醫師公會全聯會也會秉持著一貫的立場，繼續為台灣醫療外交盡最大的努力。固然推動台灣加入WHO仍然有相當大的努力空間，透過爭取台灣實質參與世界衛生組織機構下的各項會議，再進一步的爭取台灣成為世界衛生組織的觀察員，或以台灣名義直接申請成為世界衛生組織會員國，皆是可再研議的方法。相信透過全國上下及海內外所有關心此議題的台灣人共同努力，終有一日必能順利的打開進入世界衛生組織的大門。 ◎