

# WTO第六屆香港部長會議農業 議題談判情形

●李健全／行政院農業委員會副主任委員

陳董事長、顏大使、各位貴賓、各位學員、各位女士、各位先生、大家早：

今天台灣新世紀文教基金會在這裡舉辦「新世紀WTO國際經貿法菁英訓練團」課程，健全首先要代表本會李主任委員，向陳董事長多年來為台灣這片土地所做出的努力與奉獻，表達敬佩之意。其次，也要感謝基金會能夠舉辦這樣有意義的課程，相信對於培訓台灣有關WTO國際經貿法律的人才，將有相當大的助益。

各位都知道，WTO是我國目前參與最重要的國際經貿組織，台灣是全球第十五大貿易國，理應積極參與WTO這一個經貿聯合國，除了善盡國際社會一份子的責任外，也可利用WTO場合，維護我國關切的重要立場與權益。健全希望利用今天這個難得的場合，跟大家報告最近在香港召開的第六屆部長會議期間，有關農業議題談判的情形。

## WTO 農業談判進展

WTO杜哈回合談判自2002年全面展開以來，農業一直是各國最為關切的重點，也是談判無法順利依照原訂時程於2004年底完成的主要原因。事實上，農業議題談判早已自2000年3月起展開，然而，由於

進口與出口國家間對於農業談判各項重要議題的立場，仍有很大差距，因而導致杜哈回合整體談判時程的延宕。

在2003年9月第五屆坎昆部長會議無法達成具體結論而宣告破裂後，各會員國經過共同努力，在2004年8月1日凌晨通過了重要的「七月套案」，其中各國就農業談判架構達成共識，將做為討論減讓模式的基礎。

然而，由於會員國對於各項談判重要議題的立場，仍存有很深的歧見，使得農業談判無法如預期順利進展，並導致非農產品市場進入、服務業等議題的談判也停滯不前。因此，去年12月在香港舉行的第六屆部長會議，會中所通過的部長宣言，僅針對2004年7月套案的農業談判架構，進一步加以詮釋或增加部分要素，並未就具體削減數字取得共識，因而對我國農業部門的實際影響，也必須等到未來談判確定農業減讓模式後，才能進一步評估分析。

## 香港部長宣言農業有關內容

針對農業談判各項重要議題，在農產品市場開放方面，香港部長宣言同意農產品關稅應分四個級距削減，關稅越高降稅幅度越大，但各國可指定適當項目的敏感產

品，採取較低的市場開放幅度；未來農產品市場進一步的開放，對國內產業勢必將造成若干影響，但影響程度須視進一步諮商談判結果而定。農委會在未來談判中將極力爭取較多的敏感產品項目及較低的市場開放幅度，以減少對我國農業的影響程度。

在降低國內農業補貼方面，具有扭曲貿易效果的農業補貼將分為三級削減，其中由於我國列在最低的削減級距，且在政府積極實施各項產業結構調整措施後，具有扭曲貿易效果之補貼金額已因此調降，應可符合談判降低補貼的要求。

至於在取消出口補貼方面，會員同意在2013年全面取消農產品出口補貼，由於我國已在加入WTO時承諾不採取出口補貼，因此，其他國家取消出口補貼，將有助提升我國產農產品競爭力，並可拓展我外銷空間。

此外，香港部長宣言強調新入會國在加入WTO時，已做出大幅度的市場開放承諾，在本次談判中應給予彈性考量。同時，部長宣言也要求農業減讓模式應在今年4月底前完成，會員並應據以在7月底前提送減讓表，以利於今年年底前完成談判，並自2007年起執行談判結果。

## G10 結盟參與香港部長會議情形

WTO是一個擁有一百四十九個會員的國際經貿組織，除了美國與歐盟外，其他的會員要在談判中維護本身的立場，勢必要尋求結盟合作。為增強談判力量，我國在2003年WTO坎昆部長會議期間，就與瑞士、日本、韓國、挪威、冰島、以色列、保加利亞、模里西斯、列支敦斯登等

糧食淨進口國家結盟組成G10集團，爭取共同關切的重要利益。

G10主要係強調農業具有糧食安全、環境保育及鄉村發展等多功能性，因此，在農產貿易自由化的過程中，應以漸進改革的方式，確保各國多樣化農業得以共存，以維護非貿易關切事項。G10以往在各項重要談判場合中，就透過積極合作，促使集團重要關切事項能受到重視。

本次香港部長會議開始前，G10也先行召開部長級會議，凝聚集團共識，並研商香港部長會議期間的談判策略。其中，我國在出席G10部長國際記者會時，本會李主任委員聲明特別強調台灣為糧食淨進口國，支持WTO以漸進的方式進行農業改革；但同時也主張農業減讓模式應針對會員特殊的農業環境與不同的關稅結構，給予充分且公平的考量，並平衡地納入進口與出口國家的關切事項。此外，李主任委員也表示包括台灣在內的所有新會員，在加入WTO時都已做出大幅度的減讓承諾，為了確保新會員能順利地執行農產貿易改革的各項決議，我國強烈主張新會員應享有必要的彈性待遇。

在香港部長會議六天五夜的密集諮商期間，G10每天召開資深官員會議，檢討談判進展與因應對策，並交換相關資訊；特別是香港部長會議期間僅有二十六國受邀出席具有決策性質的密室會議，G10就有瑞士、日本及模里西斯等三個國家參加，對於我國進一步掌握包括農業、非農產品市場進入、服務貿易、貿易與發展等各項談判議題的進展，甚有幫助。同時也促使香港部長宣言，能納入G10關切的重要事項。

## 結語

這次香港部長會議由於歐盟在取消出口補貼的期限方面做出讓步，美國也與非洲棉花提案四國就棉花大致削減模式達成協議，而會員更達成共識將給予低度開發國家產品零關稅及無限配額之優惠待遇，因此，除了古巴與委內瑞拉對於非農產品市場進入及服務業文字仍持保留立場外，其餘會員已一致同意接受香港部長宣言。顯見會員均有高度政治意願，促成在今年底完成杜哈回合談判工作。

針對香港部長宣言有關農業議題的內容，雖然並未涉及實際削減數字，因此，對我農業部門的實際影響，必須等到未來談判確定減讓模式後，才能進一步評估分析；然而，為了讓農民瞭解談判進展及未來可能的影響，本會已經自今年1月起透過各試驗改良場所，舉辦分區說明會，並回答農民相關問題。

鑒於WTO杜哈回合農業談判勢必將進一步削減農產品關稅、擴大農產品關稅配額，以及削減扭曲貿易的國內農業補貼，因此，預期我國農業部門將會面臨更艱辛

的考驗；為及早因應，本會已積極推動各項產業因應對策，以降低杜哈回合談判對我農業可能造成的衝擊。

各項產業因應對策包括：1.配合降低境內支持，檢討調整稻米政策；2.實施受進口損害救助及產業結構調整措施，改善農業產業體質；3.實施農產品九五計畫，穩定產地價格及保障農民收益；4.建立市場導向的優質農業產銷體系，提升農產品競爭力；5.加強農業科技創新研發，提高農產品附加價值；以及6.積極推動農產品國際行銷，提高農民收益等。此外，本會也透過辦理農漁民子女就學獎助學金，以及發放老年農民福利津貼等措施，希望能保障農漁民的福利。

在未來幾個月的減讓模式談判期間，本會除透過G10繼續積極參與談判工作，以爭取共同關切之重要利益外，並將以開發中國家及新入會國的身份，爭取享有必要的彈性優惠待遇，以確保我農業永續發展及農民權益。

最後，預祝本次訓練課程圓滿成功，在座各位貴賓、各位學員身體健康、事業順利！謝謝！ ◎