

「日、美二加二會議」聲明與 勸止戰略的時代

羅福全 / 亞東關係協會會長

2月中旬美國與日本在華府舉行的「日、美二加二外交、安全會議」由日本外務大臣町村信孝與防衛廳長官大野功統出席，美國由新國務卿萊絲與國防部長倫斯斐參與諮商並發表共同聲明，深具歷史意義也就是象徵冷戰結束後以日美同盟為主軸的亞洲安保體制時代的來臨。

就新亞洲安保環境日美同盟可以說是表明一個持久性的戰略伙伴立場，針對亞洲區域的兩個不穩定因素：朝鮮半島以及台灣海峽，美日進一步加強安保合作關係，旨在對這些不穩定因素扮演「安定力量」（*stabilization force*）。二次大戰後曾經出現喬治·肯楠（George Kennan）所提出的「圍堵戰略」（*containment strategy*）或「冷戰」等包圍與對峙的敵對關係，歷經五十年之久，冷戰在基本上是敵對關係，雖有局部性衝突雙方極力避免成為全面性戰爭，以免像二次大戰造成雙方毀滅性的結局。這次美日同盟關係，應該定位為一個「勸止戰略」（*dissuasion strategy*）的開始，並非宣示敵對關係、而是將中國列為勸止的對象。就台海問題提出「希望與中國建立合作關係，並同時確保台海議題能和平解決」以降低台海緊張，所謂和平解決也與美國一向主張台海問題不應片面改變現狀，中國必須放棄武力來達成兩岸

統一，兩岸問題必須在相互同意與和平方式下解決的立場。這項美國一貫立場並沒有改變、但是列入「日美聲明」凸顯其日美共同堅持立場的決心。

在這次「日美聲明」（共十六項）中第十點「區域性共同戰略目標」中明確指出：

*與中國發展建設性關係歡迎該國在區域及全球扮演負責任與建設性角色（*responsible and constructive role*）

*敦促台灣海峽相關問題應以對話方式和平解決（*encourage the peaceful resolution of issues concerning the Taiwan Strait through dialogue*）

*敦促中國改善其軍事（*military affairs*）之透明度（*transparency*）

亦即由日美共同來敦促（*encourage*）中國成為一個負責任國家與對亞洲和平負起建設性的角色。對台海問題不應武力威脅，而是對話方式和平解決，對中國軍擴也敦促透明化。其用意非常明確，也就是因為中國逐漸形成軍事大國，日美共同一致勸止中國不要走向冒險主義，應成為一個有責任的國家。不能對台灣片面動武這就是日美同盟下的新的勸止戰略具體的表明。最重要的是日本這一次與美國站在同一立場，也就是勸止戰略的一個重點，就亞洲三強，美、日、中關係，因而產生了中國受美、日勸止

的新局面。這一點日本可以說是在戰後六十年來踏出一大步，積極參與亞洲區域安保。

會後，兩位國防部長分別指明對中國軍事擴張，國防預算連續十六年來兩位數激增，促其增加透明性，尤其對最近中國原子潛艇侵入日本領海事件，中國已經超越所謂琉球與台灣的第一島鏈，涉入第二島鏈（美國關島與日本沖之鳥島（Okinotorishima）領海等海域），甚至於中國片面開採釣魚台附近春曉油田都在日本引起新的關切。目前日本民調有58%人民對中國不懷好感，這也是六十年來的新現象，但是，諸此並不是一個新的敵對關係，美、日希望與中國建立透明而建設性的關係。希望中國在亞洲遵守國際遊戲規則（international rule of game）、逐漸成爲有責任的國家而不要走向冒險主義，這是「勸止」戰略的核心。

「日美聲明」並非止於台海與北韓問題。這次聲明涵蓋十六項涉及全球性共同見解，諸如共同阻止大量破壞性武器之擴散，因應恐怖主義，尤其強調在國際社會共同促進基本人權、民主與法制顯示對普世價值觀的堅持，這與冷戰時期自由世界的主張有其一貫性，台灣是民主國家不容被非民主方式併吞，其意義更爲明確。由此看來，日、美同盟關係已是共同營造中長期新戰略的一個起點。

近年來美國進行重整亞洲軍事佈置（military transformation）的過程中，也事事與日本配合達成多項協議，顯然在於建立對不穩定，不透明的亞洲局勢共同建立足分有效的抑制性力量。這也勸止戰略的後盾力量。這種佈置只有中長期日美同盟關係才能逐步提升。

目前的日美同盟與相互信賴關係可以說是二次大戰結束後的新高峰。在布希總統與日本的小泉首相上任後2002年初的一次

智庫會議，曾就美軍基地問題、朝鮮半島問題、台海問題等廣泛交換意見，最後美方向日方提出一個綜合建議、表示戰後將近六十年，日本應該成爲一個正常或普通國家（normal country）也就是在國防上應有自衛能力，以應付可能的武力威脅。日本戰後的憲法是由當時美軍占領司令部代爲制憲。在其第九條禁止日本再度自擁軍備。日方也在會議上明確表示在未修改憲法第九條以前，日方能提供的是對美軍後援工作，不能直接參與軍事活動，也就是目前日本在阿富汗與伊拉克的後援拯救工作。今年日本已開始就戰後日本憲法大幅修改憲法，其中包括涉及建立自衛軍的第九條在內，這次修憲內容已獲得大多數民意的支持，在不久的將來毫無疑問的日本將成爲一個正常的國家。美國前國務卿包威（Collin Powell）曾表示日本希望成爲聯合國常任理事國，應與其他常任理事國共同承擔維護世界和平的軍事活動，日本應修改憲法第九條才能承擔聯合國責任。最近聯合國秘書長安南公開表明如果聯合國增加常任理事國席位，則日本應名列其中，唯中國公開反對日本成爲常任理事國。這次「日美聲明」第十一項全球共同戰略目標中明文表示「促進改革聯合國安全理事會及實現日本成爲安理會常任會員國」其用意極爲明題。日本今後以一個正常國家與亞洲以及世界安保應該是指日可待。

我國與日本並無正式外交關係，但是只要我國國家利益與日本國家利益重疊的領域，就是實質外交的切入點，台日雙方已經從偏重經貿關係，邁向安保領域，也就是如何維持亞洲和平的領域，今後雙方國家利益重疊部分亦隨之擴大，台日關係正是一個水漲船高的時代。◎