

中國潛艦入侵日本海域事件對台海安全的啟示

王崑義 / 淡江大學國際事務與戰略研究所兼任副教授

中國漢級核子潛艇侵入日本領海的事件，雖然各方的爭執已經落幕，但它彰顯中國有意突破美國圍堵的第一島鏈，向第二島鏈邁進的野心正在擴大。中國的這些大動作目的為何？是否會影響亞太區域或台海安全呢？這恐怕是各方所最為關切的事。

中國推向遠洋 日本大為緊張

中國的海洋活動，從2002年10月中國的一艘海軍飛彈驅逐艦從青島出發，首度成功穿越琉球與台灣間的海域，就已經顯示中國的海軍已經有突破太平洋第一島鏈的能力，這件事引起日本的緊張，曾經展開對周邊事態反應能力的檢討，還因此強化與台灣的軍事情報合作，日方並認為日本政府有義務掌握各種狀況，並且強化日、台的安保對話。而2003年11月，日本首度發現中國「明級」潛艦浮出九州南端的大隅海峽水面航行，進一步證實中國東出太平洋的意圖，日本的「防衛白皮書」據此提醒，應該注意未來中國將海軍作戰能力從沿岸外推至一千五百公里的遠洋，建立遠洋海軍的可能性。

2004年11月間中國潛艦再次入侵日本領海，日本海上自衛隊這次就主動追蹤這艘

潛艦，一路航行到美國駐太平洋軍事基地關島外海，然後折返中國。根據追蹤這艘潛艦的海上自衛隊P-3C反潛機取得的紀錄，這艘中國漢級核子動力潛艦10月中旬從中國海軍北海艦隊潛艦基地青島姜哥莊出發，從東海南下後，10月下旬穿過琉球島和宮古島之間的海域，朝關島方向繼續航行，沿途不斷演練上浮和下潛動作。潛艦在11月初抵達關島外海一百五十公里處，並繞行關島一周後返航。

該艘潛艦折返時，於11月9日出現在石垣島附近潛航，日本自衛隊投下聲納浮標確認潛艦位置，持續追蹤，11月10日清晨五時五十分左右，潛艦在石垣島和宮古島之間侵入日本領海，時間達二個小時。然後潛艦從東海北上，於11月16日返回姜哥莊基地。

針對中國潛艦入侵日本領海一事，日本政府隨即提出嚴正抗議。日本內閣官房長官田博之表示，日本海上自衛隊會持續追蹤大陸海軍「漢級」核子潛艦，事實上，雖然侵犯日本「先島諸島」附近領海的潛艦已經進入公海，仍有可能在釣魚台群島附近，再度回頭入侵。另一方面，日本外務大臣町村信孝也表示，他已經召見大陸駐日公使程永華，表達嚴正抗議，同時要求中方說明，謝罪，同時承諾不再有類似

事件重演。

擴展海洋野心 中國軍費驟增

中國的艦艇、潛艇不斷的侵入日本領海事件，在2004年版的「日本防衛白皮書」中就曾指出，中國近年來已經展現出擴大海洋活動範圍的動向與野心。而中國為了支持向海洋擴展的戰略目的，依據中國國家信息中心所完成的預測報告，2005年中國將繼續加大國防開支，預估將首度突破兩千億元人民幣，比上年增長百分之十一點六，較2003年的百分之九點六增幅有較大的增長。這項大舉增長的國防預算，明顯的是要用以擴展海洋活動的經費，特別是在核子潛艦的發展方面。

中國之所以不斷的把它的戰略擴展向海洋延伸，主要是在1993年中國軍委會副主席劉華清提出「遠洋戰略構想」之後，中國即積極的改變海洋戰略的假定，並且不斷的從事由近海防禦跨向遠洋防禦的戰略部署。這之中包括從第一島鏈跨越到第二島鏈，而且還從事海洋調查活動。

當然，過去被認為的第一島鏈是指由日本、台灣、菲律賓、印尼這一條沿著中國沿海所環繞而成的弧形島嶼，它是冷戰時期美國圍堵戰線的最前沿的防衛線。第二島鏈則是指中途島、關島、南太平洋諸島、馬里亞納群島、帛琉群島等，這是守衛美國本土的第二條戰線。中國把戰略擴張跨出第一島鏈之後，第二島鏈的戰略地位也變得更加重要。

同樣的，也因中國海洋戰略的改變，中國近年來擴大海洋活動的範圍也變得更為積極。在日本近海從事海洋調查的中國調查船，據日本2004年版的「防衛白皮書」統計，1999年有十二次，2000年有十八

次，2001年降為七次，2002年增加為十七次，2003年再降為八次，但2004年卻突然大舉增加活動，截至五月底即達十七次之多，其中十四次中國的船艦突破第一島鏈，漸漸往第二島鏈進逼，威脅到美日同盟的範圍。

中國潛艦東出 目標指向台海

中國海洋調查船之所以不斷擴大其活動範圍，一般軍事分析家認為是為了調查潛艦作戰所需的海流與水溫的分佈，並利用聲納蒐集海底地形等資訊，目的是純為軍事做準備，最終希望達到箝制太平洋的美國航空母艦介入台海危機的目標。中國軍事科學院的軍事戰略專家彭光謙教授就指出，現代局部戰爭，將主要在空中、海上展開，制空權、制海權當然首當其衝。它不是爭奪不爭奪的問題，而是必須要得到。因此，一般軍事專家均把中國潛艦向遠洋擴展的目的，就是為了爭奪太平洋周邊的制海權。

中國之所以加快爭奪太平洋周邊的制海權，主要是考慮到美國既使在太平洋上擁有多艘航空母艦，但並未見到美國如何設定把航空母艦用到台海危機上的戰術與戰略，這個問題前美軍太平洋總司令普理赫2004年11月在接受「美國之音」的訪問中，雖然宣稱1996年台海飛彈危機時，是由他派出「獨立號」航母戰鬥群到台灣東部，但他也強調當時他並不明瞭到底要做什麼，在開始行動以後，他才想到調動艦隊是實踐對台承諾。針對這項承諾，雖然他也宣稱派出艦隊是從軍事角度出發，但若中國持續對台試射飛彈，美國就近監視的兩艘航母該如何做軍事行動上的應對，卻付之闕如。

中國看出美國航母作戰的弱點，於是在美伊戰爭以後所啟動的新一波軍事革新之中，除了強化潛艦「鯊群理論」的作戰模式，也就是發現一艘潛艦，當地至少就存在二十艘潛艦的傳統論點之外，更結合其他軍種形成「聯合作戰」的能力，讓美國以航母戰鬥群為單位的作戰模式，無法突破解放軍的聯合獵殺。

為此，解放軍就假定因應台海危機的作戰方式，首要就分成海中與空中的兩種模式進行聯合作戰。海中除了水面的艦隊之外，水面下就不斷強化潛艦的作戰能力，這也是他們持續性的進行海洋探測之故。而空中作戰方面，則以「斬首戰略」作為主要的作戰模式。

而當前中國對台採取「斬首戰略」的實際作為，其中部署在中國湖北孝感的空軍第十五空降軍成為重點單位，台北關渡平原與松山機場可能成為解放軍的首選目標，將小股精銳部隊直接深入台灣的政軍指揮中樞，配合彈道飛彈與巡戈飛彈打擊台北關鍵點造成癱瘓是它的首要目標。

面對解放軍「獵殺」美國航母戰鬥群的假定戰法，美軍也開始進行反制的軍演，從2004年7月中旬開始美軍所進行的「夏日脈動」航空母艦軍事演習，就是為因應中國解放軍的作戰想定而施行的軍演。

當時，美軍的七個航空母艦戰鬥群齊聚西太平洋水域，進行水面聯合作戰、反潛戰與潛艦戰、海空聯合作戰、港口訪問等為內容的共同演訓，都是指向解放軍的潛艦所進行的反制行動。那次的大規模軍事演習從6月5日開始，美國首次動員了十二個航空母艦戰鬥群中的七個，並同時在全球五個海域展開。其範圍擴及大西洋、太

平洋、印度洋、波斯灣、紅海和地中海等多處水域。而且那次演習美軍投入五十多艘戰艦、六百多架戰機和來自陸海空三軍及海軍陸戰隊的十五萬官兵，堪稱是美國有史以來最大規模的一次軍演。這次美軍的軍事演習，對中國帶來極大的衝擊，使他們加快對太平洋周邊的海洋調查活動。

台灣國防安全 必須自助助人助

美軍在面對解放軍的海洋擴展，都極力的以軍事演習因應，但台灣在軍購的議題上卻吵得不可開交。事實上，美國副國務卿阿米塔吉，2004年12月20日接受美國公共電視台（PBS）訪問時就明白的指出，台灣是中國崛起過程中最大的地雷，也是美中關係發展的一個大地雷。阿米塔吉甚至強調，台灣關係法並未規定美國必須要協防台灣，如果中國攻打台灣，美國是否會跳出來向北京宣戰，也必須要經由美國國會同意。

台海安全的情勢，顯然美國都比我們憂心，台灣若完全依靠美軍的防衛力量，恐怕是不切實際的。特別是台灣四面環海，海洋既是我方防禦的天然屏障，也是進攻者的跳板。台灣周邊的海洋雖然可以作為國防上的屏障，掩護我們具有戰略意義的城市和地區。但海洋也不是不可逾越的「護城河」，假如不重視海洋，又沒有一支強大海軍和穩固的海防，海洋相反地會給入侵者提供一個從海上入侵的坦途。

尤其是中國的解放軍不斷的強化潛艦作戰的能力，積極的擴展海洋活動的範圍，我國如果在反潛作戰上不予加強，海洋將變成我國最大的漏洞。畢竟，長久以來中國在潛艦數量上的優勢與我國海上交通線的脆弱性，構成台灣在防禦上的難題，而

且在水文與科技條件上，使得我海軍即使大幅強化反潛作戰能力，也只能局部解決此一難題。

在六千一百零八億元軍購預算中，我國在購置八艘潛艦後，固然不能直接削弱中國的潛艦威脅，卻能將「對付潛艦」的難題同樣加諸於中國海軍的身上，以增加中國使用武力或威脅時的成本風險與不確定

性，加大嚇阻的效能。所以，面對解放軍的海洋擴展活動，潛艦兵力是我國防衛作戰中較佳的利器，考量未來我戰略環境與敵情威脅，潛艦兵力無論在戰略或戰術上的運用，都是我國防衛台海安全不可或缺的軍事要項，我國必須能夠自助人助，建立自主性的國防，才能在台海防衛作戰中立於不敗之地。