

## 大專組第一名

# 「台灣加入聯合國」策略的回顧與展望

黃俊榮 / 中正大學政治學系

徐敏思 / 成功大學台灣文學學系

## 一、前言

過去數年來，我國嘗試著以新國家 Taiwan 或者「中華民國在台灣」的名義推動加入聯合國。就技術層面而言，加入聯合國的策略是充滿彈性而靈活的。從1992年開始，台灣當局就不斷思索加入聯合國的戰略，軟硬兼施的效果雖得到聯合國內部的討論，但成效仍是有限。所以吾人期盼透過對於過去台灣加入聯合國的策略思考；進而能擬定出台灣在參與聯合國該走的路。當然，對岸的中國加入聯合國也是費盡千辛萬苦和二十餘年的努力；相對於台灣才開始的十年，我們仍要思考短期、中期、長期的策略來因應各種可能的打壓與挑戰——包括外交層面上的公部門思維轉變、非政府組織如何投入國際社會、中國無情的打壓、如何發揮台灣年輕創意加入聯合國等等。

## 二、台灣加入聯合國的策略回顧

推動台灣參與聯合國的策略：敦請友邦向聯合國提出議案（1993-2002 如表

一）。而全部提案皆在總務委員會的辯論即告失敗；每次邦交國所提出的連署案莫不強調：「參與聯合國是台灣人民應有的權利與義務」。事實上，就法律層面言，第二十六屆聯合國大會通過的第2758號決議案，其內容是中華民國的席次由中華人民共和國所取代，其次則是驅逐蔣介石政權的代表。所以聯合國應該具體就台灣地位進行了解，聯合國長期漠視台灣的存在導致今年上半年的非典型肺炎在台灣蔓延而求助無門。這個責任應該有一半要由長期不注重台灣人民權益的國際社會來承擔。

另外，在聯合國憲章所揭櫫的會籍普遍化和全體人類共同利益理想之下，身為一個長時間投注眾多心力和資源在國際社會裡頭的台灣，不正是打了聯合國自己一巴掌？持平而論，會籍普遍化即代表聯合國應朝世界上所有主權國家並有能力及願意履行《憲章》義務的國家且使其（非會員國）成為聯合國的一員。另一方面作為一個國家——台灣，有能力提升全體人類共同利益；畢竟台灣長期的經濟成長、國內科技產業發達和民主成果顯著不在話下，

這也是國際上多所肯定也多所注目的。聯合國長期排除台灣在門外，不僅剝奪台灣

兩千三百萬人民的權利，也把台灣應盡之義務給搶走！

表一、我友邦在聯合國大會提案數目表

屆別	48屆	49屆	50屆	51屆	52屆	53屆	54屆	55屆	56屆	57屆
聯合國大會提案連署國數	13	15	20	17	15	15	13	14	10	15

當然，台灣長期請友邦聯名向聯合國大會提案的確可行，但其效果仍只存在於聯合國總務委員會裡討論；在成效有限的情況下，台灣應該繼續思考其他加入聯合國的有效方法。包括對國內的共識、針對國際上的政策都應該一併檢討。畢竟友邦的提案只是其中之一的辦法。

總而言之，向國際發聲的方法有很多。接下來的第三章便要繼續討論台灣在加入聯合國此議題上，其他的操作空間和發聲方式。

### 三、台灣加入聯合國該採取的新戰略思考

#### 1. 對於中國打壓的因應

長期以來，台灣與中國不時在外交戰場交手；而中國最主要的藉口便來自於：一個中國原則。中國不時把台灣當作國內領土的想法並不實際也不符合現狀；而台灣最主要的因應方式便是深耕一邊一國的理念。也就是把「台灣中國、一邊一國」的理念透過教育、文化、來建立台灣的主體性，一旦有了主體性，國內大多數人對於一邊一國有了共識，也就不再害怕中國的一中原則！畢竟中華人民共和國不曾統治過台灣，台灣也不屬於中華人民共和國的領土鐵一般的事實，絕不容抹煞。

其次，中華民國必須正名，因為依據聯

合國第二十六屆2758號的決議案：中華民國在聯合國的席次已被中華人民共和國所取代。此時此刻我們再三地以「中華民國」的名義向聯合國提出申請加入聯合國無異是緣木求魚。所以中華民國應該正名為台灣。因為事實上，國際上也有許多國家更改國名的例子（如：錫蘭在1978年更改國名為「斯里蘭卡民主社會主義共和國」）、也有甚者更改數次國名的例子（如：1960年甫獨立的達和美於1975年更改國號為「貝南人民共和國」又復在1990年更改國號為「貝南共和國」，國號更動並不是想像中的困難可見一斑 中華民國要更改國號為台灣或台灣共和國，或者其他名號，只需要大多數國民同意，顯現國民意志並彰顯主權在民即可，而聯合國會員國也只需要通知聯合國秘書處即可。更何況現階段的台灣並非聯合國會員，所以並無此問題。以此更名為台灣如能與被取代的中華民國作區隔亦能使台灣的討論空間增大。換言之，一個國家要更改國號並不會影響其原本在國際上的空間和單一性。特別是2758號決議案並沒有針對台灣現狀及地位進行討論；反之，如繼續以「中華民國」之國號申請加入聯合國反而會遭到「中華民國已被取代」等有效言論反駁。

總而言之，因應中國的打壓，必須由國內建立共識，針對國號以及中華民國在國

際上實際的外交空間進行討論，台灣此一國號的確比中華民國更具國際空間或確實能夠增進國家利益。事實上，我們可以嚴肅思考此一話題並仔細判斷其可行性和其他相關議題，正名的程序並不在此文範圍，不再贅述。

## 2. 非政府組織的機會入口

有鑒於近年來國際社會出現大量非政府組織，非政府組織的重要性越來越大，相對的提供了台灣更寬廣的外交操作空間，特別是中華人民共和國仍同時持續以官方名義來掌控其國內的非政府組織。

依據聯合國經濟暨社會理事會的定義，所有國際政府組織之外的國際組織都可算是非政府組織的範疇。國內非政府組織有頗具規模的，也能为國際慈善、環保、甚至犯罪防治、反洗錢、女權、政黨黨內民主……等等。對於國際社會可說不無貢獻。然而，因為中國仍是一個專權、一黨統治的國家。非政府組織仍是由官方來掌控，便使得非政府組織名不符實。相對於台灣，中國的非政府組織起步仍嫌太晚，發展空間也被中國共產黨當局所侷限，所以台灣更應該把握此空間。雖然中國的打壓仍不會停止，但我們必須抓緊機會，針對中國所不敢接觸或不熟稔之議題深入各國以期博得各國好感。舉例而言，去年8月所舉辦的第二屆聯合國地球高峰會，有一百八十個國家的元首和政府領導人，以及來自政府機構，民間組織和企業界的代表，人數多達六萬五千，規模之大在人類歷史上堪稱首屈一指。在這麼大的高峰會裡頭，各國有很多交流的機會——台灣當然可以在這個非政府組織的場合來吸引更多人的目光。

然而，其他的機會也該適時把握住，畢

竟台灣在國際上遭受到中國蠻橫打壓若不起身行動，台灣的立場會逐漸消失！所以，在國際場合，台灣的聲音不能消失掉，一旦消失則情況對台灣加入聯合國將會越來越不利。特別是政府也應該對於國內的非政府組織進行輔導或者補助；畢竟台灣因為她們存在而更加強大。

## 3. 公部門應成立專責單位處理台灣加入聯合國的政策制定

台灣推動加入聯合國已屆十年，而公部門似乎一直未成立一個專責單位。筆者認為：唯有公部門成立專責單位，加上民間單位共同推動，並仔細對於總務委員會裡的會員國，反對台灣加入聯合國的會員國言論進行反駁和發行說帖，才能真正顯現台灣內部對外一致的說辭；像是各國嘗試以一個中國原則來反對台灣加入聯合國，而事實是中華人民共和國從未統治過台灣，如台灣真被中國統治，為何中華人民共和國仍以數百枚飛彈對準台灣？為何如此破壞國際間和平的作為，未見聯合國有所處理？

此外，政府單位應該加強與學術界、民間單位合作；無論是從研討會、論文，甚至研究中心來研究台灣加入聯合國的議題；也要嘗試以新思維或者援引其他案例讓台灣順利加入聯合國。

我們可以理解，此時此刻聯合國在台灣加入國際組織的推動上似乎不是最重要的，但是我們也不該因此而失去加入的原先意義和彰顯我國為一個主權國家應有的權利與義務。所以筆者呼籲政府應該積極重視台灣加入聯合國問題，但也不必然地投入太大的人力和資源。

## 4. 善用台灣豐沛的網路資源、年輕創意推動加入聯合國

如何運用台灣擁有的資源和優勢推動加入聯合國？筆者認為從網路宣傳以及利用創意（如：flash動畫或音樂、文化上的宣傳）都適合推動台灣加入聯合國。我們可以看見現在台灣的網路產業正蓬勃發展，各大搜尋和討論網站點閱率極高，在台灣也出現了十分有名的動畫網站和音樂網站。網路傳播速度快、訊息集中，或許我們可以嘗試設計一系列的動畫，介紹過去台灣與聯合國的歷史脈絡，畫出我們的訴求，並以多個國家語系版本提供下載、播放。

當然，我們也可以呼籲國人提供加入聯合國的slogan、識別標誌，以凸顯台灣長期被國際漠視的窘境，我們需要的不是同情而是我們原本就該擁有的權利。創意就是台灣最大優勢，我們需要吸引更多年輕朋友重視這個問題並深入去探討這個議題。唯有大多數人共同關心，加入聯合國才更有希望！

#### 5.用公民投票展現我們的國民意志「加入聯合國」

根據今（2003）年8月7日的《自由時報》四版報導：「參與聯合國，未來不排除公投」。筆者樂見政府有意以公投來作為展現國民意志的程序。過去我們嘗試以中華民國或中華民國（台灣）加入聯合國，但都未獲得聯合國會員國的友善回應，這也該是全體國人對聯合國發出怒吼的時候了。

作為一個主權國家未能加入聯合國，在世界上目前僅剩兩個：台灣與教廷。既然人口數約兩千三百萬的台灣長期被忽略或視而不見，實在令台灣人民遺憾。但是透過公民投票，不僅僅能展現我們國民意志，也能夠讓聯合國感受我們的決心與誠意。在我們面臨中國打壓的困境之時，我

們必須使出我們的政治戰略武器：公民投票。

## 四、在加入聯合國的漫漫長路上——所有國人應有的共同體認

### 1.加入聯合國是持久戰

今（2003）年是我們第十一度向聯合國叩關。其結果雖可預期但我們卻不必灰心，因為在加入聯合國的漫漫長路上，唯有團結一致才能獲取最大的勝利。過去我們台灣追求民主化的過程並不順遂，歷經一黨獨大、強人執政，也曾遭遇二二八事件、自由中國事件、白色恐怖、美麗島事件……等。我們花費了數十年的時間，才有今日民主的幼苗。加入聯合國也是相同，但更艱辛的是國際現實社會的不認同。我們必須認清事實：中國才是阻撓台灣加入聯合國的幕後黑手。我們必須把握與國際友人建立良好情誼的機會，我們的朋友越多，情勢往往對我們越有利；做好國民外交一起因應這場外交上的持久戰吧！

### 2.一個中國原則不是進入聯合國的入場券

真正的一中內涵是怎樣呢？聯合國裡頭所承認的中國——中華人民共和國。美國的一中解釋，是世界上只有一個中國，而北京的中華人民共和國政府才是代表中國的合法政府。看來，國內政黨領袖對於一中有太多太多的想像。就有政黨領袖如是說：「我們當選不出三年就可以加入世界衛生組織、聯合國。」而他們所說的一中屋頂，就是一個中國作為兩岸共同的架構；反過來說，要我們承認中華人民共和國是統治我們的政府？這可就冤枉了。該

政黨領袖要選的是中華民國副總統，怎麼變相投誠，要我們承認在北京的中國政府？

看來，我們這個國家的政黨領袖還是不願認清台灣加入國際組織的時程，過去我們也曾經以中華民國之名義申請加入聯合國等國際組織不是嗎？而憲法裡頭明定的其實也就是一個中國（大陸地區、台灣地區皆屬中華民國領土），可是我們卻不得其門而入。事實證明：國際上所認同的中國是中華人民共和國。聯合國曾經作出的決議案也說明了中華民國的席次已被中華人民共和國取代，國內人民豈可不知道？這同時打翻了該政黨領袖所說認同憲法一中之方法不可行，若純粹只是以玩弄文字來愚弄台灣人民，是不會被接受的！國內民眾也應該予以唾棄，畢竟一個不懂國際現實的副總統候選人，大概也不夠資格來帶領我們！

一台一中才符合現狀。無論是中華民國（台灣）與對邊中華人民共和國（中國）其實都是一邊一國，也就是國與國的關係。絕對沒有所謂一個中國共同的屋頂，也沒有各自表述的空間。這個無論是加入國際組織或者國家定位都是如此，不容抹黑也不容模糊的！

3.不能加入聯合國，雙方受害；反之，共創雙贏

台灣是個優美的國家，不僅國內經濟發展蓬勃、觀光環境甚優；無法與國際社會接軌，不但台灣本身受害，連帶的整個國際社會成員也受到傷害。就台灣而言，擁有龐大外匯存底、與各國貿易往來興盛、科技產業發達、人口也比聯合國四分之三以上的會員國更多，讓台灣加入聯合國不但合理也能為聯合國憲章裡頭所提示的：

「解決國際間屬於經濟、社會、文化、以及人類福利性質之國際問題」，國際社會長期無理由的排擠台灣進入國際社會，實在傷害台灣人民情感，也破壞聯合國憲章的大原則！反之，台灣擁有如此豐盛的各項資源，如能為國際社會盡一己之心力，國際社會應當樂見。就聯合國而言，也是相對受益的，不因中國的反對，而違背了聯合國運作；如果聯合國繼續排擠台灣，那麼受害的將是整個國際社會。唯有接納台灣加入聯合國，才能共創雙贏。

4.務必先解決國號問題，再來談加入聯合國！

台灣人民必須對於申請聯合國的國號有共識，才能朝一致的方向前進。以最近討論最為熱烈的國號為例，就是亟待國人一起思考的問題。如果以中華民國加入聯合國不可行（實際上的確不可行，前文已說明），那我們是否可以思考已更改國號來為台灣正名，也更方便國際社會區別台灣與中國？如果更改國號只是我國之內務，台灣人民可不可以接受以其他國號來取代原有的中華民國？李前總統在一公開場合表明：「中華民國不存在。」根據聯合國決議，中華民國亦早已被中華人民共和國所取代。我們是否仍要繼續接受這個已被國際認可的國號？就國際法而言：台灣具備了永久的居民、一定的領土、政府組織、與他國交往的能力，台灣理所當然是一個國家，但國號卻因為歷史因素而久久無法解決！台灣人民必須了解到：憲法是為了國家存在，並不是國家為了憲法而存在。過去我們因為憲法叫做中華民國憲法，以為中華民國的確存在並不可動搖。然而，國民才是國家主體，當台灣人民對國號有疑慮，是可以進行更改的。我們務

必解決國號問題才能進一步加入聯合國，否則我們一再的以中華民國的名義加入聯合國是徒勞無功的。

## 五、結論——抓緊開往聯合國的船

根據《自由時報》今（2003）年8月26日的二版報導：「聯合國東亞海洋大會邀我與會」、「西班牙國會女權委會主席：『台灣應正名』。」

當機會找上門來，就應該把握住。特別是當聯合國等國際組織，逐漸注意到台灣在國際社會上有不可或缺的角色時，我們應該積極推銷台灣。當國際友人提示台灣國號問題需要重視、討論的時候，我們深為台灣的主人，更應該積極思考並且有所作為。

不可諱言的是，台灣要加入聯合國是因為中國打壓而使得台灣在這條路上困難重重，但我們絕對不可因此失去了信心，因為中國就是以此作為打壓來威脅恫嚇台灣人民。當然，最重要的還是台灣內部的共識有待建立，特別是國號。我們台灣人民

務必了解到：國號只是形式上的東西，而主權才是具有更深的內涵。我們要以更新的思維與創意來思考台灣加入聯合國一事，也要嘗試不同的作為來試探國際上不同的反應。

台灣——從各個角度來看，理所當然是一個主權國家，這是無庸置疑的。但如今形勢比人強，台灣人民必須團結在一起——當聯合國與中國聯手以政治飛彈、M族飛彈對準我們的時候，不必懷疑我們是不是國家？作為一個國家公民，應該有勇氣也要有能力來解決中國的威脅。機會來了，台灣要緊緊抓住，當機會不再，我們就要學習創造機會！

讓我們一起凝聚共識吧！對內理所當然我們就要有所討論，包括我們的策略在哪邊？我們的行動可行嗎？我們的條件具備了嗎？我們的國號是否符合國際社會期待？當我們打開更多扇窗，我們就能找到進入聯合國的那一條路——雖然是一條艱苦但筆直的道路。