

高中組第三名

談台灣與聯合國

黃忠宏 / 高雄縣路竹高級中學

在詢問過校內一百位同學有關聯合國這個相關議題之後，赫然發現幾點：（一）所有人都知道聯合國的存在，也都知道台灣非聯合國會員。（二）為何要參與聯合國？有九成四的人認為是為了軍事安全，七成八的人覺得是因為經濟利益，有零點五成的人卻不知道為什麼。（三）台灣該如何加入聯合國？大量金援外交、尋求美國支持、擴展國際貿易等。（四）台灣加入聯合國的可能性有多少？八成六的人認為完全不可能，原因是因為中國打壓、亦或世界多數國家不承認中華民國，以及台灣邦交國太少，無法做出有效支援等。其他人認為有機會加入聯合國，部分原因則是東帝汶建國的例子以及蘇聯瓦解的事實，或者是波羅的海三小國脫離蘇聯而獨立等。

上述的問卷可信度或許不及專家學者所做的民調，但可確定的是多數人對於聯合國不是很了解，更何況是台灣目前在國際上的處境以及所遭遇的困難呢？要加入聯合國是屬於所有台灣人民的大事，而如今卻從一份簡單的問卷中得知學生也不清楚這些事，那更何況是一般的百姓呢？

一直以來，台海危機不斷，中國動不動軍事演練、飛彈試射，無疑是為了向台灣示威。或者是利用其權迫使台灣邦交國與其斷交，但愈是如此，台灣人民便愈不屈

服，乃至陳水扁當上總統。而李前總統的「兩國論」和陳水扁總統的「一邊一國論」，更是清楚的表達了台灣人民的立場，即使中國大為光火，我們仍堅持不改己見。至於要和中國抗衡，加入聯合國是唯一可行的辦法。

當然，民眾對聯合國不甚了解，而政府也未能將有關聯合國的一切讓人民清楚的了解。因此，站在民眾的立場，重新詳細的介紹聯合國是必要的。

一般來講，聯合國共分為六大部門，分別為聯合國大會、安全理事會、經濟暨社會理事會、託管理事會、國際法院和秘書處。安理會的主要責任在維持國際和平與安全，如1950年北韓入侵南韓和1990年伊拉克入侵科威特等，聯合國的集體安全發揮效益才能倖免於難。目前聯合國共有一百九十一個會員國，而我國目前僅有二十七個邦交國，至於要成為會員國須經由其他三分之二的會員國同意，而中國擁有一百六十二個邦交國，其中的一百五十九國皆屬於會員國，這也是我國一直難以入室之故。聯合國在國際人權法的成就包括：創立第一個全球性的國際人權法案，包含1948年的世界人權宣言和1966年的公民和政治權利公約，以及經濟、社會和文化權利公約。另外，聯合國也主導簽訂八十個個人人權公約，如防止種族屠殺罰刑公

約、消除對婦女歧視公約、兒童權利公約及其他保障弱勢團體等公約。聯合國成立五十餘年來，對於國際安全、國際經濟、國際人權、國際發展與國際環境等議題的成就與日俱增，是值得我們肯定的。況且聯合國的部分條約內容對於我們是極為有利的，例如條約必須遵守、和平解決爭端、禁止使用武力等。換句話說，一旦我們加入聯合國，軍事安全將會更有保障，尤其是中國武力的機率將大為降低，縱使中國認為這是自家內部紛爭，但仍難免受到國際社會關注，屆時我國尋求他國援助的希望將大為提升，而企業界也更能將產業拓展國外，更能提高我國的國際地位。至於社會發展方面，既然政府有了保障，則民眾對政府施政表現必定更有信心，期盼能達成政府與民眾合為一心，共同抵禦中國企圖孤立台灣的事實。

上述我們參與聯合國後所獲得的協助固然很多，但遺憾的是我們目前仍非聯合國會員，以致於一切只能停留在夢想的階段。而這些年來我們曾用了哪些方法試圖參與聯合國？政府又努力了哪些成就？以及未來我們該朝哪些方向邁進，進一步爭取聯合國的席次呢？

從1971年我們退出聯合國以來，經歷了二十多年來的努力仍不得其門而入，但我國所付出的心血卻不曾間斷，包括行政院於1993年2月成立「參與聯合國決策小組」，並在外交部設置「參與聯合國專案小組」，將推動參與聯合國列為首要對外重點。從三個時期來看，第一時期為1993年至1996年，我們請友邦聯名致函聯合國秘書長，要求成立「特別委員會」，以研究台灣無法參與國際組織的特殊情況，以及聯合國大會決議排除我國參與聯合國的

不合理情況，但最後並沒有成功的申請成為聯合國新會員。第二時期是1997至1998年，我國託友邦直接向聯合國大會提案，以國際局勢的變遷及台海兩岸共同存在的事實，促請聯合國檢討當初的決議案，撤銷排除我國的部份，恢復台灣參與聯合國及其他組織的一切權利，而後來卻仍舊無所獲。第三時期則是1999年以來，我國要求聯合國「設立工作小組」，以審視台灣目前所遭受到的特殊處境，而確保人民參與聯合國的權利以獲得完全尊重對待。我國曾在2000年於聯合國總部前策劃「為台灣加入聯合國而走活動」；以及每年的說帖、文宣、造勢……等；陳水扁總統也曾在就職演說中提到「積極參與各種非政府的國際組織，且透過人道關懷、經貿合作與交流等各種方式，積極參與國際事務，擴大台灣在國際的生存空間，並且回饋國際社會」。以上的種種努力都在在的顯示了台灣欲加入聯合國的決心，並且展現「取之於國際、用之於世界」的風範。

我國欲加入聯合國是否成功乃取決於主客觀條件，首先，中國的政經發展，未來能否民主化？或者是地方主義是否抬頭？有可能邁向諸侯政治嗎？以及共產政權是否瓦解，倘若瓦解，中國會陷入混亂的危機嗎？再者，以美國為首的國際社會是否接納台灣成為會員？而台灣能否維繫所創造的經濟和政治民主化的奇蹟，使國際社會肯定台灣的存在價值，及了解台灣所處的國際窘境。但台灣對中國的影響力有限，台灣的命運操縱在台灣人手裡，相對的，中國大陸的未來取決於中國大陸的人民，兩岸人民的思想各有不同，政府的處理方式也就不同。照目前的情勢看來，台灣在五年之內加入聯合國的機會仍然不

高，但2008年的奧運將於北京舉辦，到時候全世界必將目光鎖定中國大陸，或許這將會是台灣的一線希望。當然，我們也不能一直等待中國發生內亂，當務之急應設法解決我國內部問題，諸如朝野對立、治安太亂、盜版猖獗、空氣污染問題、疾病問題等，都是目前我們該先處理的問題，尤其是盜版問題，美國的三一條款甚至已將台灣列入名單之內，國人不懂得尊重著作權，也將間接傷害到台灣在國際間的形象，對我國來講非常不利。朝野問題也該設法解決，在野黨不是將砲口對準執政黨，無時無刻反彈政策，而應思考如何協助執政黨去參與任何我國想要參與的國際組織，並規劃妥善的政策詳細的告訴民眾，讓人民與政府能互通。在其他空氣

污染和垃圾問題方面，則必須仰賴民眾的公德心和自制力，也希望政府能拿出公權力來改善治安問題。

加入聯合國是一項長程的目標，雖說我國在短期之內無法達成，但憑著多年來的努力，也已取得了一些成果，否則中國不會如此在意我國。在成功申請加入了「WTO」會員之後，我們對於成為聯合國新會員也將更有信心，我們必須群策群力向前邁進，並隨時準備及等待有利的時機到來。即使台灣目前的處境比當時未加入聯合國前的中國更為不利，但中國也是在經歷了二十二年的努力後才得以加入聯合國，那我國又何必感到灰心呢？不是嗎？