

東帝汶獨立建國—是否加入東協？

林若雲 / 淡江大學東南亞研究所所長、台灣新世紀文教基金會國際關係委員會委員

在二十一世紀初，東帝汶成為全球第192個獨立國家，2002年5月20日正式宣佈建國，這個信奉天主教、擁有80萬人口的「新而獨立的國家」，採取總統制，公民投票選出獨立建國英雄古斯莫為總統，80個國家派代表參加慶祝大典。

東帝汶原為葡萄牙的一個殖民地，1975年葡萄牙撤出後，印尼出兵併吞東帝汶，設置第27省，印尼實施高壓統治的24年間，至少有20萬東帝汶人民喪生，係當前亞洲最貧窮的國家之一。國際社會於東帝汶建國歷程扮演推手角色，1999年8月，長期遭印尼佔領的東帝汶百姓投票決定獨立，聯合國於1999年9月成立「聯合國東帝汶過渡行政當局」（UNTAFT），安理會決議授權澳洲組織一支八千人的多國維和部隊，2002年5月東帝汶建國（nation-building）任務完成，聯合國重擔並未完全放下，兩年多來首府帝力已有數十幢政府與企業大廈矗立，和平民主的選舉亦推舉出總統與國會，著名反對人士霍塔為現任外交部長，1996年獲得諾貝爾和平獎的貝婁神父俱為熠熠明星。

與所有全球獨立國家相同，東帝汶於建國後，立即面臨的問題包括：生存與經濟發展、友邦與敵對國選擇、是否參與區域及國際組織……等棘手問題。

短時間內的生存與經濟發展問題不是太

大，今後數年內，貧窮的東帝汶經濟仍仰賴國際社會的協助，世界銀行已協調各捐贈國，未來三年每年援助三億六千萬美元；美國政府每年亦捐助兩千五百萬美元。聯合國期待石油與天然氣資源能使東帝汶經濟於五年後得以自力更生；同時，聯合國於獨立後的東帝汶留駐五千名維和部隊、一千三百名警察與一百多名文職人員，協助新政府慢慢步入正軌。

中國大陸於第一時間，東帝汶5月20日建國首日，兩國即簽署建立外交關係的聯合公報，建立公報第三條全文為：「中華人民共和國政府尊重東帝汶民主共和國的獨立、主權與領土完整。東帝汶民主共和國政府承認世界上只有一個中國，中華人民共和國政府是代表全中國的唯一合法政府，台灣是中國領土不可分割的一部份，承諾不與台灣建立任何形式的官方關係或發生任何官方往來」。由中國大陸對其主權的捍衛，以及對台灣問題毫無模糊空間的做法，東帝汶建國之初，立即要「選邊站」，與中國大陸建立大使級外交關係。足見我國外交空間受中國打壓，不僅日益白熱化，且中國壓縮台灣的國際空間，毫無任何舒緩與退讓的善意。

公民投票決定獨立後，當時首都受到印尼與東帝汶反獨立軍隊的破壞，死亡人數約二千人，過去三年聯合國相關計劃砸下

了廿二億元美元，然東帝汶仍然百廢待舉。當前東帝汶國內幾全無工業可言，80萬人民主要依靠農漁業維生，失業率高居不下，戰亂前主要出口物資為檀香木與咖啡豆，然多年來戰亂已挫傷其生產，印尼統治時期的基礎建設也在兩年前摧毀殆盡，目前將希望寄託於石油與天然氣之生產，東帝汶與澳洲未來需要雙邊磋商，開採兩國之間海域蘊藏豐富的石油。

而現任總統古斯莫，本身雖為建國英雄，且為首任獨立建國的總統，但他遭遇的挑戰極大，如其所言：「身為一個新國家，我們面臨許多挑戰，我們必須不斷自我警惕，回想自己是從什麼地方起步的」。國際社會雖伸出援手，然國內已有下列隱憂：

第一、總統與制憲議會間的政治衝突

古斯莫雖以高票當選東帝汶首任總統，然其本人與未來主控國會與政府的最大勢力 - 「東帝汶獨立革命陣線」關係緊張。總統大選時爆發雙方關係惡化，目前總理已內定由該陣線副黨魁擔任，未來總統與制憲議會如何合作令人關注。

第二、與印尼的關係仍然緊張

印尼總統梅嘉娃蒂出席東帝汶獨立慶典，不啻是一好消息，對照梅嘉娃蒂以強烈的國家主義立場批評前總統瓦希德同意東帝汶自國土分離。但梅嘉娃蒂初訪東帝汶，印尼卻派軍艦護衛，使東帝汶不悅，而梅嘉娃蒂參與祭拜曾參與東帝汶內戰的印尼人，易引起各界爭議；另外，印尼向東帝汶求償境內資產，引起古斯莫的不悅，一再宣稱「過去的就讓它過去」。

第三、五年內能否完成國內各層面人才培育

獨立過程的人才培育，完全由聯合國一

手承擔，迄今已砸下廿二億美元，主持「聯合國東帝汶過渡行政當局」，巴西籍的德梅洛三年來的努力，舉凡中央銀行、財政部的設置，以至組織垃圾清運，成立學校、電視台……，東帝汶建設由廢墟中逐步建立；新政府僱用一萬一千名公職人員；外籍顧問將以往追求獨立的游擊隊訓練成為正規軍；而過去被送往西帝汶的26萬難民，已有21萬重返家園，東帝汶當局對於當年反對獨立人士或民兵報復為聞所未聞。

東帝汶於公民投票甫結束之際，印尼軍隊大肆進行破壞，釀成血腥事件，當時古斯莫曾公開表示：「我們願為南太平洋（South Pacific）國家，寧願受到澳洲、紐西蘭甚至斐濟的指揮，而不願成為東協組織的一員，因東協各國均不中立（they are not neutral），皆為印尼的共犯（accomplices）」。然被任命為東帝汶外交部長的霍塔（Jose Ramos Horta）去年改變其東協政策，霍塔指稱東帝汶已充分了解東協的重要性，並期待能於未來三至五年時間加入，當前東帝汶首要之務，在於建立家園。

究竟東帝汶加入東協與否，對東協組織及其成員，有何重大意義與影響？

首先，於歷史背景與地理位置的角度而言，東帝汶屬於東協之範圍，東協基本上歡迎東帝汶，唯一表示反對態度者，僅有緬甸的軍事政府，其理由係東帝汶「前後態度不一致」。

其次，東協組織已對外公開表示歡迎東帝汶未來成為東協成員，共同為促進區域的和平、自由與繁榮而奮鬥。事實上東帝汶加入東協組織，無論於政治或經濟的角度，對其本身的正面意義大於東協增加第

11個成員的利益。

再者，東帝汶一再呼籲印尼應對主張分離的亞齊省（Aceh）與伊里安嘉亞（Irian Jaya）放棄鎮壓政策，外長霍塔甚至要求聯合國與澳洲勿恢復與印尼的軍事防衛合作事宜，印尼執政當局亦一再表示善意，謂東、西帝汶「統一」運動完全空

穴來風。若東帝汶加入東協，可視為與印尼仍在一條船上，具有「我群」（we group）的指標作用。

以上種種，顯示東帝汶目前仍然百廢待舉，必須有區域與國際外來助力；加入東協以發揮集體影響力的正面意義較大，未來成為第11個成員國，指日可待。