

瑞士公投決定加入聯合國

■陳隆志／台灣新世紀文教基金會董事長

瑞士於3月3日舉行全國性公民投票，選民通過加入聯合國的決定。今年秋天，瑞士將成為聯合國第一百九十個會員國，不再是聯合國的觀察員。

瑞士曾經在1986年就是否加入聯合國進行全國性公投，當時百分之七十五的選民拒絕了這個公投案。此次公投，以人口為準，贊成與反對的票數比例約為55與45；以州（canton）為單位，有十二州贊成，十一州反對。瑞士現有人口為七百三十萬，分為二十三個高度自治的州。按照瑞士憲法，全國公投案的通過，須參加公投選民過半數的贊成以及二十三個州過半數（即十二州以上）的贊成。

瑞士決定成為聯合國的會員國，是放棄傳統的「永久中立」所象徵的「孤立主義」之開始，也展現積極參與及貢獻國際和平與合作的意願。1986年公投的當時，世界仍處在東西對立的冷戰中，瑞士人民堅持自1815年以來為國際所承認的「永久中立」地位，以避免被捲入冷戰的糾紛衝突。但是，在冷戰結束、尤其九一一之後，瑞士感到其「永久中立」已漸漸難於適應相互依存關係日益密切、和平不可分的地球村，而必須改變「永久中立」被解釋為「自私」及「不關心世事」的形象。

同時，聯合國正是全球和平解決爭端、維持國際和平與安全的唯一世界組織。

在國際主要媒體有關3月3日瑞士公投的報導或評論中，出現了一個共同的論點：瑞士成為聯合國第一百九十個會員國之後，世界只剩下梵諦岡不是聯合國會員國，完全沒有提到台灣。為什麼經過政府與人民過去九年要參加聯合國的努力，台灣仍然為國際社會所完全忽略？最主要的原因是：自1996年以來，政府要參加聯合國的策略是被動、消極、應付的做法。政府本身一直沒有採取主動向聯合國申請加入為會員國，表示台灣要成為聯合國會員國的明確意願；政府主要是靠與我有邦交的會員國提案代打，要求聯合國大會設立特別委員會或工作小組去研究如何才能使「中華民國在台灣」參加聯合國，或者要求撤銷或修正聯大1971年的第二七五八號「容中共排蔣」案，而這些提案一直都沒有被納入每年聯大的議程。台灣真正要加入聯合國，現在就要有新作風與決心——由政府以「台灣」的名份，主動向聯合國申請加入為新會員國。

（本文原刊載2002年3月14日自由時報新世紀智庫評論）

◎