

新內閣拚經濟

吳榮義 / 台灣經濟研究院院長

去年台灣經濟經歷前所未有的嚴厲挑戰，經濟出現衰退、失業率攀高、金融問題嚴重。在總體經濟方面，出口衰退15.2%，進口大幅萎縮20.8%，民間投資大幅衰退26.7%，民間消費僅成長1.4%，致使國內需求衰退4.5%，經濟成長率為負1.91%，係五十年來首度負成長。失業率也連月迭創新高，從前年10月的3.19%開始攀升，至去年10月的5.33%達最高峰後，始稍微緩和下來，但高失業問題依舊是亟待解決。去年第四季全體金融機構逾放比率持續攀升到8.16%，逾放金額1兆1506億元，再創歷史新高。為了擺脫國內經濟困境，恢復國人信心，游內閣以拚經濟作為首要任務，是有其必要性和迫切性，是應給予肯定的。

眾所周知，拚經濟不能光靠口號，必須付諸行動，做出成績才有用。拚經濟要能成功的先決條件就是要走對方向，做對的事。首先游內閣既已祭出拚經濟的決心，就應在短期內釐清國內經濟陷入困境的問題癥結所在，再將拚經濟的目標和政策儘速規劃出來，公諸於世，許國人一個可實現的願景，在最短時間內先行獲取國人對新內閣的信心。其次就是要落實這些政策，達成拚經濟的目標。

就國內經濟陷入困境的成因而言，有些是外在的，有些是內在的。外在的因素主

要是受到國際經濟景氣的影響，不是操之在我；內在的因素所涉及的問題，恐怕既廣泛又複雜，且不是短期內可以妥善解決的。很明顯地，拚經濟就是要克服這些難題，讓國內經濟可以順利持續發展。至於國人如何來監督評估拚經濟的成效，需要建立客觀的參考依據，也就是需要游內閣把目標界定清楚。拚經濟的目標可以用具體簡單的數據概括地表示，例如在今年和明年的經濟成長率要分別達到3%和5%，失業率要分別降至4.5%和4.0%。拚經濟有了具體明確的目標之後，再來衡量是否需要制訂新的政策，或是加強執行現有的政策，以利達成目標。

去年台灣整體經濟陷入困境，明顯地受到美日兩大經濟體景氣同步衰退的影響，但更深一層觀察，當前台灣經濟發展面臨的恐怕不只是景氣波動問題，如果只是景氣循環現象，只要外在環境改善，景氣自然轉向復甦，根本不足為慮。去年民間投資大幅衰退，遠遠超出預期，除了景氣因素外，是不是投資環境惡化造成的，才是最令人隱憂的所在。因為民間投資通常被視為經濟成長的動力，要維持經濟長期穩定發展，需要民間持續不斷地投資，以其自然能創造國內需求、增加就業機會，亦能在景氣復甦時帶動經濟成長。因此，只要國內投資環境能改善，就有助於拚經濟

目標的達成。

過去將近十五年中，國內投資環境未見顯著改善，而民間投資仍能維持成長，並創造許多就業機會，主要因素有三項：其一是一批從海外回國的高科技人才成功地發展資訊科技產業；其二是在自由化趨勢下原本高度管制的行業包括媒體業、證券、銀行、電信等相繼開放民間經營，創造大量投資；其三是隨著國民所得水準提高，相繼帶動現代化服務業例如速食、流通業的發展，引發相當大的投資規模。

從當前情勢來看，這些因素再度發揮帶動民間投資、促進經濟發展的影響力已不如過去。要促進民間投資成長，必須注入新的活力。然而，國內投資環境受到政治紛擾、新投資機會欠缺、金融體系不夠健全、兩岸經貿關係無法正常化等因素的不利影響，加上中國的磁吸效應不斷擴大，今年兩岸加入WTO後，更將加速兩岸市場開放的腳步，不但造成台灣產業不斷外移中國，而且導致台灣資金外流，在內需市場我國廠商也面臨更大競爭壓力，對未來台灣經濟的發展不能不感到憂心。因此，儘速改善國內投資環境應是新內閣拚經濟的主軸，也是拚經濟成功的關鍵所在。

要改善國內投資環境，第一，要政治安定。自政黨輪替後，執政黨因欠缺嫺熟的執政經驗，加上在野黨也極盡發揮反對的角色，而未能善盡以大局為重的職責，造成國內政局的不安定，致政府政策的不確性高。無論如何，政治紛擾不斷，不僅打擊國人的信心，也會影響企業投資的意願。民進黨目前雖然已成為國會第一大黨，但即使與台聯結盟，在國會仍未取得絕對優勢，相對於國親兩黨在國會佔有過

半席次，民進黨的執政基礎並非穩固。去年政府為振興經濟，特召開經發會作成322項共識，然而行政院送至立法院的25項相關法案，上屆立法院卻僅通過8項，的確有待加速完成。同樣地，新內閣拚經濟最後仍需要訴諸法令的修訂，如果朝野繼續對立，拚經濟的成效將大打折扣。因此，游內閣必須設法儘速化解朝野對峙的局面，共同以台灣整體經濟利益為優先考量，以便強化台灣經濟發展的實力。

第二，要發展新興產業，創造投資機會。國內資訊科技產業過去十餘年間的蓬勃發展，足以填補傳統產業大量出走留下的缺口，但一方面近些年來中國高科技產業的製造優勢有逐漸增強的趨勢，另一方面可以接軌發展的新興產業卻尚未成氣候，而傳統產業則轉型困難，以致企業資本缺乏具有投資潛力的標的，民間投資自是停滯不前，則是另一個導致投資意願低落的因素。因此，為確保台灣繼續維持競爭優勢的地位，必須協助既有產業升級，同時扶植更多具有國際競爭力的新興產業，才能支撐台灣經濟的穩定成長。

第三，要落實金融改革。近年來國內金融機構在逾期放款金額持續攀升的情況下，已造成金融機構經營體質的逐步惡化，如不儘速加以改善，將成為經濟發展的障礙，恐有陷入類似日本經濟不振的泥沼中之疑慮。雖然，自前年開始政府已研提多項必要的金融法令，著手整頓部分基層金融機構，並獲致若干成效，但是，金融改革牽涉層面既深且廣，政府必須要有貫徹執行的決心，才能健全我國的金融體制，以利長期經濟發展。

第四，要妥善處理兩岸經貿關係。兩岸已經加入世貿組織，為雙方經貿關係提供

一個開放、穩定、正常的架構。為順應兩岸加入WTO及全球化的趨勢，陳水扁總統已揭櫫「積極開放，有效管理」的兩岸經貿政策新方向，為兩岸經貿走向作出更明確的定位。今後雙方應考慮建立兩岸經濟合作機制，讓兩岸經貿發展納入正軌。此外，中國經濟的快速發展已對台灣造成龐大的競爭壓力。事實上早已影響到台灣製造業的發展及整體產業結構，未來台灣資訊、半導體、石化等關鍵製造業的存續

與發展，唯有透過不斷的升級，擴大與中國之間的技術差距，才能維繫全球競爭力。

最後也是最重要的是拚經濟不能只憑口號，一定要靠團隊合作。改善投資環境涉及到各部會的分工和合作，新內閣應記取一年多來的經驗與教訓，不要再重蹈覆轍。除了強化財經決策與協調的機制外，展現團隊合作的作為，才不致各自為政，抵消拚經濟的成效。