

「再造新國會」研討會 開幕致詞

陳隆志 / 台灣新世紀文教基金會董事長

各位女士、各位先生，大家平安，大家好。在此代表台灣新世紀文教基金會，歡迎大家來參加「再造新國會」研討會，國會再造是一個十分嚴肅的議題，希望藉這個機會大家共同來思考，國會要怎麼改革台灣的憲政運作才能夠更健全。

近幾年來台灣憲政的改革，國會制度的改造一直是我們改革的焦點；在大家的努力之下，我們也先後完成了國會全面改選、國會單一化以及立法院議事制度的重建等重大的憲政工程，使台灣的憲政發展有明顯的進步。但是，立法委員選舉制度一直都沒有好好修改，而且我們的國會法制還不夠健全，沒辦法落實理性問政、尊重專業的議事文化與國會倫理。

在去年年底國會大選前後，國會改革的議題又再一次被提起，同時也引起台灣政治社會的熱烈討論；有人主張「立法委員的席次應該要減半」，也有人繼續倡議「單一選區兩票制」的改革方案。因此，由陳水扁總統主持的政府改造委員會，已經將國會改革當成現階段政府改造運動的一項重點議題，而且計畫利用未來二年的時間，針對立法委員的席次與選舉制度，推動必要的修憲改革。

在國會改造的過程當中，要如何作才能使未來立法院的議事運作可以比較合理與順暢？目前台灣所需要的國會改革可以做兩個層面來討論：第一是「國會組織再造」——也就是立法委員選舉方式的改革；第二是「國會的效能升級」——也就是立法院的效率、功能、權限與議事運作效率提升的問題。若是要杜絕一再上演的國會亂象、提高立法院的議事效率及立法品質，這兩方面的制度必須同時進行改革。這幾年來我們討論到不少關於立法院「要改革什麼」、「為什麼要改革」以及「如何改革」等等問題，大家都十分關心這些議題。新國會剛剛啟動之際，我們必須以嚴肅的態度，做更加深入的研討與協商，來化解歧見，以形成具體、妥當的政治共識。

台灣新世紀文教基金會作為一個民間的智庫，自成立以來針對憲政法治的議題，我們一直非常關心、也非常支持國會改革運動，基金會不僅舉辦很多場的研討會，也提出關於國會制度改革的許多建議。今日是新立法院開議的第二日，我們再次安排一個新的論壇，並邀請多位學術界與政治界的先進，共同思考暨討論國會再造的

理念與方法，議題包括如何去除國會運作的亂象、提升議事運作的效率、甚至改善整個立法運作的程序等。期待這些努力能夠讓人民繼續維持對國會改革的熱情與信心，同時希望新國會要把握時機，儘速完成國會再造這項困難的憲政工程，給人民耳目一新的感覺。

今日舉辦的這場研討會，具有拋磚引玉的性質。因為國會改造對於國家未來的發展、社會的前途影響很大，所以在立法院開議的第二日就舉辦這場研討會，相信會是一個好的開始。下午的這二場研討會，值得我在此跟各位做一個簡單的介紹：我們這次總共邀請到四位優秀的法政學者提出論文報告。其中，黃秀端教授可以說是台灣政治學界研究國會制度非常出色的專家；另外三位年輕的學者，徐永明教授、陳英鈐教授以及張文貞博士，可以說是台灣法政學界的後起之秀（rising stars），相信他們會對國會改革這個討論很久的問題，提出新的觀點與方法。其次，我們也

分別邀請王雪峰、陳建銘、龐建國、林濁水、趙永清以及高育仁等六位現任的立法委員及立法院法制局的羅傳賢局長，共同就國會改造的問題、議事效率精進的問題參與討論，使我們的研討可以有效整合學理與政治實務者的意見，維持一個平衡的狀態。另外還特別邀請葉俊榮教授以及許宗力教授來擔任主持人；這兩位都是政府改造委員會的委員，許教授甚至是委員會內部「國會改革」分組的召集人。相信今日的研討活動也可以幫助兩位教授，在政府改造委員會日後討論國會改革議題的時候，提出很多好的意見。最後，台灣新世紀文教基金會也會參酌這次研討會的討論意見，提出合理、妥當的政策建言。

國會改造是一件大代誌，需要大家共同來關心。再一次感謝大家熱心參加今日的研討會。有各位的關心及支持，相信我們一定可以克服困難，早日完成國會改革的歷史任務。感謝各位！