加入WTO後對台灣經濟的影響

■吳榮義／台灣經濟研究院院長

壹、前言

經過長達十三年的談判與交涉，台灣終於自2002年元月起正式成為世界貿易組織（WTO）的會員。WTO成立的宗旨在追求全球貿易自由化，所有締約成員都必須遵守最惠國待遇、國民待遇、互惠、市場准許進入（包括關稅減讓、取消非關稅貿易障礙、服務貿易市場開放等）、公平競爭等規範。WTO多邊貿易體系之基本理念即在於創造一個自由、公平之國際貿易環境，使資源能夠作最佳之使用以提升生活水準，確保充分就業，並擴大生產與貿易開放、平等、互惠與互利，並且期待透過貿易以提升開發中與低度開發國家之經濟發展。加入WTO後，締約國必須針對承諾開放的內容，接受WTO的約束及保障。這對台灣經濟而言，將帶來新機會，但是同時也形成新挑戰。

貳、WTO對我國總體經濟貿易的影響

從國際貿易的觀點來看，台灣加入WTO將獲得許多益處。第一，我國可以和143個WTO會員國平起平坐，對外經貿得享有公平合理的待遇，可以獲得WTO法規的保障，同時我國企業亦可在穩定與可預測的國際環境下從事經濟活動。第二，入會後，台灣可以參與國際經貿規範的制訂，與各會員共同制定經貿遊戲規則，也可以透過多邊或雙邊貿易諮商談判方式，與會員國共同推動經貿自由化，以確保我國的經貿利益。第三，在WTO規範的架構下，透過WTO爭端調處機制，我國可以解決與各國的經貿糾紛，從而獲得較合理的對待。

此外，就國內經濟發展而言，加入WTO也可以得到幾項好處。第一，加入WTO之後，可以提高我國國民所得及促進貿易。根據行政院經建會資料顯示，如果我國入會承諾在2005年執行完成，國內生產毛額在這十年之內共增加二百億美元，經濟成長率十年共成長7.14%。換言之，平均每年可增加0.71%。其中入會前（1996　2000年）每年增加0.74%，入會後（2001　2005年）每年增加0.64%。對我國出口影響十年共會增加12.89%，其中入會前每年增加1.51%，入會後每年增加0.93%。入會後進口每年平均增加1.08%，貿易順差入會後每年平均減少0.55%，整體福利入會後五年共增加89億美元，最主要是我國優勢產業如電子、機械業等在關稅取消後出口大幅增加。第二，從另一個角度思考，來自世界各國(包括中國)的產品，將自由流通於台灣市場(關

稅降低或是配額增加或是無限制)，而有利於台灣的消費者有更多的選擇，由於消費者對於產品的差異化及對品質與價格的嚴格挑剔，企業將相對的提供較高品質的貨品與服務。但是市場進一步開放，將對國內企業形成很大的競爭壓力。

參、WTO入會承諾對我國產業的影響

由於政府多年來推動經濟國際化、自由化結果，工業產品進口關稅已經大幅下降，因此加入WTO對我國工業部門，影響不會太大；我國為貿易導向的國家，2000年是全球第15大出口國，許多產業在國際上已經具有很強競爭力。這些產業，可在世界143個國際市場得到平等的對待而獲利。可是不具競爭力的傳統產業，入會以後可能因我國進一步開放市場，而受到衝擊。

我國加入WTO後衝擊最大的應該是農業， 雖然農業產值占我國GDP的比重僅2%左右，但由於過去對農業的保護，進口關稅仍然較高，加入WTO後，關稅下降使農民受到較大的衝擊。其他工業部門中的汽車、電信業，以及金融、保險等服務業，勢必面臨國際大廠或大公司的激烈競爭。在因應WTO後的衝擊，政府已研擬了長短期的措施。在農業方面已有短期價格穩定措施，對於各種可能受衝擊之農產品，提供進口損害救濟；另一方面，相關單位也組成跨部會小組，持續協助農業結構朝高科技及知識導向轉型，同時也推動農業策略聯盟及企業化經營，以提升農業產業的競爭力。

製造業如汽車業、機電業、家電業，本來以國內市場為主的勞力密集產業會繼續外移，政府也採取協助中小企業及傳統產業的方式來因應入會衝擊。服務業方面，除了國內金融業者必須陸續接受外商的直接競爭壓力外，另外一個間接的影響，就是在這個衝擊後我國銀行的體質必須要改善。最近通過金融六法等相關法律，用意在提高金融機構的競爭力。

另一項值得提出來的影響則是加入世貿組織對兩岸經貿往來的影響。隨著中國入會後關稅降低、非關稅貿易障礙之排除及內銷市場之開放，加上外資逐漸進入中國服務業市場有助於降低台商直接行銷中國及海外市場的相關服務成本，不但將刺激台商增加對中國投資及出口貿易，更會加深對於兩岸直接通航的需求。如何因應中國入會後對兩岸經貿關係的衝擊，也是政府必須面對的挑戰。至於企業，則宜以全球化的策略方向來對中國進行貿易投資計畫，才能免於過分依賴中國而受到不利的影響。

肆、小結

我國加入WTO後，由於我國經濟已相當自由化，因此對於整體經濟的衝擊較有限，甚至可能因自由化結果，為廠商帶來更寬廣的貿易空間，但若干競爭力較弱的內需產業，勢將面臨國外進口產品的強烈競爭而必須快速因應及調整。面對國內產業調整的過程，政府雖可運用WTO的防衛條款、反傾銷及平衡措施，來減少這些產業可能受到的不利影響，但是最關鍵的還是企業本身應該自我提昇競爭力，培養國際觀，以國際分工與策略聯盟方式來化解國際競爭的壓力，加速產業升級與服務業的發展，提升我國整體經濟的國際競爭力。 ◎