NPO國際事務人才培訓研習營報導

■陳惠琪／台灣新世紀文教基金會顧問

隨著非政府組織在當代國際社會的角色愈形重要，鼓勵台灣非政府組織積極參與國際各項活動，是民間及政府共同努力的目標。台灣新世紀文教基金會與行政院青輔會共同舉辦「NPO國際事務人才訓練營」，討論全球化趨勢下，台灣公民社會的發展極具特色，藉諸國際接軌，傳遞台灣經驗，回饋國際社會；並將國際經驗在地化，創造本土專長特色。這項種子人才培育活動，計有分別來自民間團體、政府部門及大專院校三十六人參加。

讓台灣能夠昂然無懼的立足並活動於國際社會，是全民共同的願望。除了政府部門近年積極爭取重返聯合國的努力外，如何鼓勵國內日益蓬勃發展的非政府組織加強與國際接軌互動，也是各界極力呼籲的課題。台灣新世紀文教基金會在5月11日至6月15日的期間，與行政院青年輔導委員會共同合作，舉辦「NPO（Non-Profit Organization）國際事務人才訓練營」，總計有三十六名分別來自民間非營利組織、政府以及大專院校的成員，參與了這次研習活動。

此次NPO國際事務人才的培訓活動，是在歐盟協會的協力支援下，假台北市喜瑪拉雅基金會的會址舉行。總計四十小時的課程，分別在六個禮拜中的每週五全天進行。課程內容採理念探討與實務經驗分享並重的設計。課程主題計有「非政府組織在當代國際社會的角色」（陳隆志）、「全球化與政治、經濟、社會的發展」（周桂田）、「多元文化的國際社會」（蕭新煌）、「台灣NPO與國際的接軌與互動」（吳英明）、「台灣國際受援的歷史與軌跡」（官有垣）、「國際非營利組織的社群文化」（江明修）、「台灣公民社會的發展與現狀」（顧忠華）、「跨部門合作——政府與非營利組織在國際上的夥伴關係」（羅致政主持座談）、「蘭陽基金會——國際交流在地化案例分析」（李靜慧）、「台灣NPO國際參與案例」（學員組織案例簡介）、「Strength and Weakness—Taiwan NPOs Heading for International Outreach」（英語座談）、「國際活動型態與禮儀」（翁文祺）。本計畫最大特色在於有計畫使國內非營利組織做好因應國際化、全球化的準備，但同時，也思考如何將國際經驗在地化，創造本土專長特色。

綜述這次研習中各場講座的內容以及學

員互動心得，台灣在二次大戰後開始接受國際援助，其中許多是透過國際NPO組織的方案執行與運作，如中華家扶中心（CCF）及亞洲基金會（TAF）。在奠定經濟發展的基礎後，台灣的社會力在一九七○、八○年代逐漸興起，民間社會對於本土各項社會議題的掌握，並不因被排除在聯合國之外，而有落後的現象。從本土出發，台灣非營利組織在一九九○年代以後開始與國際上其他組織開始接觸互動，面對全球化各項議題，毫不生疏。隨著人權、環保、婦幼、除貧、全球治理（global governance）等成為全球公民社會的普世價值，以及NPO在當代國際社會的角色越來越重要，透過NPO參與國際事務，可突破中共在國際上的封鎖，讓台灣的經驗與價值彰顯國際，獲得應有之尊重。

事實上，目前台灣已有許多個別的民間組織參與各項國際活動，在國際人道救援上也已有初步的跨國合作經驗，路竹會的海外義診、羅慧夫基金會在越南與其他國際機構合作診治唇顎裂患者、知風草協會開始在柬普寨長期駐點工作，代表台灣非營利組織已跨入國際人道救援的不同層面。討論國際化、全球化，非只限於走出台灣，如何引進國際交流活動，讓國人在地感受並享受國際的美好經驗，蘭陽基金會藉推動國際童玩節帶動地方共同準備迎接來自國際社會的訪客，並帶動地方產業經濟，是個值得參考的例子。

但是，台灣NPO多為中小型規模，組織化、專業化營運能力尚待加強，部門整體橫向聯繫不足等等，都是面對全球公民社會發展時，需要突破的瓶頸。此外，台灣NPO全面因應國際化、全球化的能力程度仍然不足，類此訓練課程亟需再做普及推廣。

這次研習活動是國內首次針對NPO國際參與的需求，進行種籽人才培育以及基礎教材的整理工作，也是首次有政府部門人員長期、全面的與NPO成員共同面對學習議題，增進相互瞭解。陳總統在就職演說中提到：「……我們更要積極參與各種非政府的國際組織。透過人道關懷、經貿合作與文化交流等各種方式，積極參與國際事務，擴大台灣在國際的生存空間，並且回饋國際社會。」可見，鼓勵民間組織參與國際活動，亦為新政府重要施政目標。但是，從整個研習過程中，主辦單位也觀察到國內NPO在發展與國際接軌的能力時所遭遇到的障礙，值得關心台灣在國際社會發展空間的各界人士注意，並思考績極改善之道：

一、在NPO個體發展層面

1、缺乏充足國際資訊管道

2、國際語文人才不足

3、決策層對於參與國際重要性認識不足（因此，組織發展及資源未能相對配合）

4、對於台灣社會整體瞭解不足（因此，台灣經驗未能化為有效的自信心來源）

二、在NPO總體環境發展層面

1、NPO與政府間的互信基礎嚴重不足

2、政府施政有口號，但不見長遠政策規劃

3、政府部門資訊未能有效對外傳達

4、部門間的預算資源運用缺乏協調

5、國際間缺乏有關台灣公民社會（民主、NPO等）發展的論述

『國際會議模擬課程』驗收學員研習成果，學員皆表現突出，增進彼此互動對話，嘗試建立政府與NPO參與國際事務之夥伴關係，實為本計畫獲致之最大成績。◎