# 「台灣與聯合國」研討會綜合 討論紀要

蘇芳誼/記錄整理

時 間:2001年6月16日(星期六)

下午5:00 5:30

地 點:台灣大學法律學院、社會科學院

國際會議廳

主辦單位:台灣新世紀文教基金會

協辦單位:「台灣全國站起來!」運動、

台灣安保協會、台灣關懷中心、

亞太公共事務論壇、國家展望

文教基金會、國際文化基金會

主 持 人 :陳隆志教授

#### 陳隆志教授:

多謝大家熱情的參與討論,接下來進行 的綜合討論,希望還沒有發表意見的人能 夠踴躍提出。不過,在開始進行綜合討論 之前,請容許我先講幾句話。四年前我剛 回國時,許多朋友都問我,是不是因為我 退休了才回到台灣?我回答說,如果我真 的退休,為何要閒置我在美國的大房子不 住,回到台灣住在三十多坪的小房子內, 整天與許許多多的報章期刊為伍。事實 上,個人的所作所為就是所謂「老兵不 死」(An old soldier never dies)的精 神。當我從1960年代,開始撰寫關於「台 灣、中國與聯合國」(Formosa, China and the United Nations)、「台灣的獨立 與建國」的相關著作時,就主張「一台一 中」,也就是台灣與中國各自擁有國家主 權,台灣以獨立自主的身份加入聯合國。

在某個層面來看當時的處境, 比現在還 要困難,雖然那時中華人民共和國還未進 入聯合國,蔣介石政府主政下的中華民國 政府,不斷派遣特務、職業學生甚至是外 交部官員,監視我們的行動,甚至還扯我 們的後腿。不過,當1970年國際外在的局 勢已經開始逆轉,各種局勢對我們十分不 利,友邦沙烏地阿拉伯乃透過管道向當時 的蔣介石政府提出建言,希望中華民國能 夠認清「漢賊不兩立」的政策已經走入窮 途末路。假使中華民國台灣想要繼續享有 在聯合國的會籍,就必須開始思考「一台 一中」或「兩個中國」方案的可行性。很 遺憾,蔣介石政府並沒有接受上述建議, 致使三十年來我們的對外關係幾乎停擺, 害我們至今還在討論該如何加入聯合國的 相關事情。

三十多年前,當蔣政權還在聯合國時, 在海外的台灣人社團從事外交工作時,便 不忘爭取要以台灣的名義來加入聯合國。 殊不知三十年後的今日,我們還在原地繼 續討論如何以台灣的名義爭取加入聯合國 的事情。所不同者,台灣社會三十年來已 經產生極大的演變,國際社會對於民主化 與自由化的國家,特別重視。雖然台灣在 促進民主、自由的發展與尊重法治、人權 的努力仍舊不足,有許多地方需要改進, 但是,相較於白色恐怖時期,台灣在這方 面的進步實在是很不容易。所以,今日我 們做伙談論如何加入聯合國,至少在民主 自由這方面的條件,是可作為我們進入聯 合國的主要訴求;再者,我們海內外各種 機構培養了不少優秀的的人才,這些人力 資源都是我們推動加入聯合國運動所必須 倚重的。

長期以來隨著其國力不斷增強,中國對 台灣的武力威脅未曾減弱,在聯合國或是 其他國際組織,採取一貫打壓的作法,讓 我們無論是參與國際活動或推動對外交流 都顯得困難重重,面對如此窘困的外交局 勢,一味地譴責蔣介石政府三十年前錯誤 的決策已經於事無補。現在最重要的莫過 於我們這一代台灣人要如何掌握自己的未 來,隨著過去三十年來國際局勢的轉變, 外在時空條件也不再相同,我們要群策群 力、集思廣益找出一項可行的解決方案。 今日我們聽到了不少寶貴的建議,在我們 討論的過程當中,特別提到台灣的主權、 台灣是否為一個獨立自主的國家以及國際 承認等相關問題,這類涉及國際法的議題 正好是本人的研究領域。在此本人希望藉 此機會提出個人的一些看法:傳統上對於 國家構成的要件,大多是指具備固定有效 控制的領土、人民、政府以及具備與外國 交往的能力,若依據上述四項構成要件, 台灣當然是一個主權獨立的國家,這些實 質的條件乃是以台灣為中心,只不過國家 的名稱一直還採用中華民國。不過,一個 政治實體一旦具備了上述四項要件,是否 必然成為一個國家?一般而言,「宣示 說」(Declaratory Theory)支持這種主 張,認為一個政治實體具備了上述四項要 件,不論是否獲得他國的外交承認,這個 政治實體早已存在了,如同一個嬰兒一旦 出生,就已經具備人格,必須視為一個 人。另外,國際法學者則有其他的想法, 認為僅具備這四項要件還不夠,必須與其 他國家互動,並獲得相當數量國家的承認 才算,透過承認國家才算是真正存在,此 即所謂的「構成說」(Constitutive Theory)。但是,也有人提出質問:假設 構成說成立的話,究竟要多少國家的承認 才算數?有人認為只要獲得大國的承認就 可以,另外也有人認為要有一定的數目, 甚至還有人認為必須獲得鄰國的承認才算 數。我們舉以色列為例,以色列建國之 初,僅獲得了美國的外交承認,周圍的鄰 國沒有給予以色列外交承認,但並不否定 以色列已經存在的事實。由此可知,國際 法如欲針對國家成立所獲得的「承認」, 給予一個明確的界定,是一件十分困難的 事。於是有人提出「折衷說」,亦即一個 國家成立的要件必須具備上述四項要件, 但若又獲得其他國家的外交承認,對這個 國家的成立更具加分的效果。所以,根據 個人這些年來的觀察,大多傾向於國家一 旦存在,就已經算是一個國家,至於是否 獲得其他國家的承認或是有無建立外交關 係,則是另外一種領域的問題,由此可知 「宣示說」是比較能反應現有的實際狀 況。今日也有人提起,台灣加入聯合國具 有集體合法性與正當性。所謂集體合法性 與正當性的功能,在我看來台灣一旦成為 聯合國的一員,將產生集體承認的效果,

屆時我們雖然不一定需要單獨與所有國家 建立合法的外交關係,但實際上聯合國各 會員國會認為在聯合國組織內,我們是一 個愛好和平的國家,能夠與其他國家建立 平等的往來關係。在這種關係基礎之上, 我們在國際社會上的合法性與平等性,將 獲得相當程度的保障。我就先講到這裡, 現在開放綜合討論時間,歡迎大家踴躍發 言,提出各位的寶貴意見。

## 郭來富畫家:

很高興能夠參與「台灣與聯合國」討論 會,聽到在場各位先進的寶貴意見,覺得 收穫豐富。長期以來,個人參與許多跨國 性的文化活動,認識相當多的外國友人, 雙方的書信往來也都使用台灣,所以我認 為我們有相當的理由可以加入聯合國。因 為全世界只有中國反對我們加入聯合國, 我們應該結合所有文明的國家或是注重人 權的國家,共同發起連署將沒人權、沒人 性的中國趕出聯合國。中國留在聯合國只 會污染聯合國,我們要結合有正義感的所 有國家,支持用台灣的名義參與聯合國, 這一定可以成功的。此外,我還認為我們 需要進行台灣精神的再教育,透過台灣精 神教育的推展凝聚對於國家的認同,然後 再與世界文明接軌,這樣我們才能一一落 實加入聯合國的計畫,以上是個人小小的 建議,請指教。

#### 陳隆志教授:

我想剛剛這席話正好呼應李鴻禧教授所 強調今年年底立委選舉,立法院若能形成 一個相對穩定多數的組合,會有利於台灣 未來政局的運作,到時候可開始討論如何 凝聚共識、國家認同等問題。

#### 許石枝長老:

在此個人提出兩點,台灣兩千三百萬人 接受國民黨五十年的教育,讓台灣人對於 中國的文攻武嚇,顯得懦弱與退縮。我想 說台灣猶如一張紙,中國就好比是一把 刀,一張紙要如何抵抗刀的攻擊?假若把 紙貼在鋼板或石板上,刀子如果硬要攻擊 貼在鋼板上的紙,受害者絕對是刀。所 以,我相信中國一旦攻擊台灣,戰爭的發 生絕對會加速中國共產黨政權的滅亡,江 澤民以及朱鎔基會是歷史的罪人,我們無 須懼怕中國的攻擊。但是,如果自己人用 水慢慢地澆在這張紙上,貼在鋼板上的紙 最後一定會翻起來,到時候不用中國的攻 擊,我們自己的力量就會消失,進而導致 滅亡。因此,推展對外關係,顯得十分重 要,我們必須加入聯合國,與世界多數愛 好和平的國家相處,這是我們的外交工作 必須再加把勁努力的目標。其次,希望透 過此次研討會發表一封聲明來反應大家的 意見,即要求放棄使用中華民國的名稱, 改用台灣共和國的名義申請加入聯合國, 這是我們大家的共識,期待大會能夠予以 實踐行諸於文字,成為我們集體的共同聲 明。

#### 陳隆志教授:

這個意見十分寶貴,但是要用台灣共和 國的名稱來加入聯合國,可能會比用台灣 這個名稱困難,這涉及到地理名詞與政治 名詞的界定,影響層面更為廣大。假使能 以台灣的名義申請加入聯合國,其所代表 的意義顯得十分重要,所以我個人主張應 以Taiwan (ROC)來取代多數人使用ROC (Taiwan),比較能夠凸顯台灣的地位。 另外,陳國雄先生寫了一本書名為「台灣 免驚」,書中提到台灣具備國防嚇阻的力 量,有機會大家可以買來閱讀,絕對有助

於瞭解我們的國防武力。

## 長老教會牧師:

大家都知道巴勒斯坦解放組織的存在, 該組織為了脫離以色列的管轄,運用許多 另類的作法,爭取目標的達成,台灣是否 可以考慮仿效他們的作法?台灣可說是民 主的模範生,以往按照現有世界秩序文明 的作法來爭取台灣的獨立主權以及加入聯 合國,但世界各國都懼怕中國的威脅,若 我們能夠參考阿拉法特的方法,比如說到 中國大陸在世界各地的大使館,用橡皮筋 打破中國大使館的玻璃,製造另類的議題 以吸引國際媒體的注意,藉機凸顯國際社 會長期忽略台灣的事實。

### 陳隆志教授:

台灣在國際社會上所展現的民主與自 由,是我們從事外交工作最有利的武器, 我們應該將這股力量充分發揮。另外在國 內積極從事教育,引導大多數人走向歷史 正確的一方,與世界主流價值接軌,讓國 際社會多瞭解台灣。

## 李鴻禧教授:

剛剛聽到施正鋒教授與葉法官兩人的辯 論,我認為兩人的觀點之不同,乃在於憲 法與國際政治學對於主權的認定上有所出 入。在國際法上,一個國家之所以存在, 乃在於擁有一個固定不變的領土、人民與 一個有效統治的政府,並在國際社會上能 夠享受權利負擔義務,擁有上述這些東西 後,國家才算是存在。後來,又有學者提 到光是「存在說」並不足以反應事實,國 家還必須具備宣示才成立,這就是「承認 說」,但這種看法已經不受國際社會大多 數國家所認可。故究竟有無加入國際組織 或是得到多少國家承認,這全都是國家進 行外交工作的一部份,其在國際社會所享 有的權利與應盡的義務比較廣泛,並不能 否定一個國家已經存在的事實。基於此, 個人認為台灣就必須依據這個理論,提出 台灣早已成為一個國家的事實,聯合國並 沒有任何理由來加以否認,因為唯有透過 這種方式,台灣才有足夠的理由來應付中 國的打壓。

第二、我想解釋為何我們不以「台灣共 和國」的名稱來加入聯合國,因為國內部 分統派的媒體,不斷地透過一切管道對我 們進行洗腦,阻礙我們對台灣獨立的追 求。不過,現在有一種對策,今年年底的 選舉,我們讓較具有本土意識的國會議員 進入國會,相信對台灣的政治運作會有正 面的影響。有了這些具本土意識的國會議 員進入國會,並給予陳總統大刀闊斧表現 的機會,未來台灣還是有很大的發展空 間。近來媒體的報導,把中國的經濟發展 視為台灣未來的希望,但我們觀察許多日 本的報導,日本對中國的投資近兩年來大 幅度銳減,十年前日本就發現中國大陸在 廉價的勞工與技術的快速提升,未來在世 界各地將會看到中國廉價品的出口品,但 中國後續若無外資以及新技術的引進,未 來的問題也會很多。因此,我們要繼續支 持新政府,不斷地給予鼓勵與支持,中國 未來將會改變,屆時將會是我們最好的機 會可以突破外交重圍。

不論外在環境如何演變,我們要掌握好 自己的方向,好好教育我們的子弟真心愛 台灣,支持本土派的報社,反對統派的報 社,社會才會和樂。至於經濟的不景氣, 我認為這是全球整體經濟不佳所導致,怎 可說是新政府一手造成的,近幾年來台灣 經濟的高度發展,讓我們的日子過得太 好,如今經濟稍微不好,這一陣的困境只 要熬過去就好了,保持著樂觀的心態來面 對這一切,千萬不可失去信心才好。

## 陳隆志教授:

感謝李鴻禧教授的一席話,相信您的話 對大家都有一定的鼓勵與加油。請大家看 看大會的手冊內容,假使大家對於各議題 的結論都有同感,請鼓掌表示認同。第一 場,聯合國的重要性、功能與成就。聯合 國的確對我們十分重要,雖然每個人對聯 合國的評價不見得相同,但是聯合國的基 本任務,乃在於保持世界和平與安全,進 而促使國際社會的政治、經濟、社會、教 育、文化、人權等方面均衡發展,聯合國 在這方面的確是受到肯定。第二場,我國 參與聯合國之回顧與檢討。1971年聯合國 大會通過2758號決議,中華人民共和國取 代中華民國在聯合國的代表權,聯合國局 勢的逆轉並無法改變蔣介石政府頑固「漢 賊不兩立」的外交政策,讓台灣在國際社 會中的外交活動屢屢受創。直到1990年代 台灣進行民主化之後,才有人倡議台灣應 該要加入聯合國,積極在國際社會負責任 行義務,這才促使舊政府開始尋求加入聯 合國的機會。過去八年來的作法,極力主 張聯合國應設立一個特別委員會,撤除或 修改1971年所通過的2758號決議。我認為 這種努力雖不無小補,但卻缺少一項台灣 想要以一個新的會員國加入聯合國明顯的 訴求,無這項明確的訴求,會讓台灣申請 加入聯合國的行動變得十分被動,加上沒 有搭配有效的國際文宣活動,當然也就使 台灣申請加入聯合國的成效受到限制。第 三場,探討的主題是台灣為何要參與聯合 國,又如何來參與聯合國。台灣申請加入 為聯合國的會員國,最重要的是凸顯台灣

是一個主權獨立的國家。聯合國可說是世 界政治的中心,加入聯合國所代表的不僅 是台灣要成為聯合國的會員國,同時還要 在世界論壇上,對世界各國表達我們台灣 人民的意志,希望加入聯合國體系內國際 功能性組織如WHO、IMF等。進一步來 講,加入聯合國代表著世界各國對於台灣 的集體承認,儘管我們沒有與每一個國家 都建立正式的外交關係,只要我們加入聯 合國並與其他會員國平起平坐時,就代表 台灣擁有與國際社會中各國平等的國際地 位,對台灣的國家安全增進不少,在國際 整體規範下與中國互動,也比較容易建立 一個正常化的關係。

再者,台灣要加入聯合國,實際上聯合 國也需要台灣,當台灣加入聯合國時,聯 合國才算是真正代表全人類的國際組織。 台灣加入聯合國不但可以提供財政上的支 持,台灣寶貴的發展經驗更是可以提供給 許多轉型中的聯合國會員國作為參考,由 此可知台灣加入聯合國的益處是顯而易見 的。我們討論如何加入聯合國時,我認為 最有效的方法還是以台灣是一個主權獨立 國家的立場申請加入聯合國,根據聯合國 憲章第四條的規定,提出台灣是一個愛好 和平的國家,有履行聯合國憲章的意願與 能力,並從事對國際社會的貢獻。個人認 為這種說法,一定可以獲得聯合國的支 持,肯定台灣是一個願意履行聯合國義務 的國家。我們無須懼怕在申請加入聯合國 過程時中國會行使否決權,當我們能夠獲 得二分之一以上國家的支持時,假使中國 一直濫用否決權將會導致世界各國的譴 責,轉而成為支持台灣的力量。台灣具有 的民主與自由,是合乎世界主流價值的潮 流,我們一定要加強這方面的努力,讓國

## □ 台灣與聯合國

際社會體會到台灣是一個愛好和平與自由 的民主國家,國際社會絕對不可因中國的 壓力而不支持台灣。

第四場,我們如何結合政府與民間企業 界的力量促進加入聯合國。我認為加入聯 合國運動要具備參與馬拉松賽跑的精神, 同時也要有長期奮鬥的心理準備,我們絕 不能等待機會的來臨,假使我們不隨時準 備加入聯合國,那麼剛才所說的一切都是 白做工。因此我們必須從教育上、心理 上、組織上與運動的整體整合發展切入並 開始準備,機會一到我們就可以充分把 握,然而要形成上述機會與條件,還是依 靠我們政府與民間力量的結合,以共同的 國家目標一起來努力打拚,結合台灣內部 的力量,加上海外台僑的力量與國際友人 的援助,所有力量合而為一,共同為加入 聯合國而努力。

為了我們共同的美夢,希望在不久的將 來台灣能夠成為聯合國的一員,或許這種 美夢現在看來,似乎是不可能達成,但是 只要我們不斷努力打拚,有一日美夢就會 成真!感謝大家!