

聯合國的重要性、功能與成就

林碧炤 / 台灣綜合研究院戰略與國際研究所所長

楊永明 / 台灣大學政治系教授

半世紀以前，飽受第二世界大戰創傷的世界各國，懷抱著避免日後人類再度發生戰爭的崇高理想，建立一個以維護世界和平與安全及促進國際合作為宗旨的普遍性國際組織——聯合國。五十五年來聯合國走過冷戰與二十世紀後半，經歷了國際風雲變換的考驗，會員國已由創建的五十一個增加到一百八十九個。聯合國為人類的和平與發展作出相當的貢獻，其在國際社會上的地位和成就，是任何其他國際組織所無法取代的。

1945年10月24日成立的聯合國（United Nations），經歷五十五年的發展，走過冷戰與二十世紀後半，從原先51個創始會員國，到了西元2000年11月時已經增加到189個會員國，1999年科里巴斯（Kiribati）、納魯共和國（Nauru）、以及東加王國（Tonga）加入，2000年則有杜瓦魯（Tuvalu）與南斯拉夫（Yugoslavia）成為新會員國。因為根據聯合國憲章第四條規定，聯合國是採取普遍性原則接納新會員國，只要是愛好和平與接受聯合國憲章義務的國家，由聯合國大會經安全理事會之推薦決議接受申請，因此到目前為止國際社會尚未成為聯合國會員國的國家與地區僅餘瑞士、梵諦岡、巴勒斯坦與台灣等，前兩者是自願性不加入聯合國，後兩者則是因為各自特殊情勢尚未成為聯合國會員國。

聯合國的六大機構分別為：大會、安全理事會、經濟社會理事會、託管理事會、

國際法院、秘書處。通常聯合國（United Nations）這些是指這六大機構及其附屬機構的總稱，但是聯合國組織尚有與聯合國有密切工作關係但卻在人事、財政與議程上相當獨立的「專門機構」（specialized agencies），例如世界貿易組織、世界衛生組織與國際勞工組織等，因此又將所有與聯合國有關的組織與機構總稱為「聯合國組織」（United Nations Organizations）。¹本文為方便起見，將聯合國與聯合國組織交替使用，泛指與聯合國有關的機構與組織。

依據聯合國憲章規定，聯合國成立的基本目的與宗旨主要有三項：一、維持國際和平與安全，二、促進國際經濟與社會合作，三則是促進對人權的尊重與實踐。這其實也是聯合國五十五年歷史的主要工作，至於成就如何則見仁見智，但是聯合國的確在這三個領域有著重要貢獻，一方面提供國家間協商與溝通的場所和論壇，一方面

也扮演積極主導議題發展的行為者角色。

聯合國的成立代表著國際社會再一次企圖在普遍性的國際組織架構內，共同處理複雜的國際事務。只是在國際聯盟的前車之鑑下，聯合國企圖以更全面的架構，規畫國際規範和制度，以及設立執行機構等；希望能夠讓仍然是以強權權力平衡為主軸的國際關係，圍繞著國際法規範架構運作。

壹、聯合國的特色與憲章的哲學基礎

國際組織可謂是對於當代國家體系日趨複雜的國際互賴的一種功能性應變與主張。回顧國際關係歷史發展，國際組織已經成為國際社會的一個面向，國家彼此透過國際組織處理相互之間共同且獨自無法解決的問題。國際組織既是舞台也是演員。國際組織是提供國家與其他行為者（如NGO）相互辯論與妥協處理國際議題的舞台，可能是外交舞台，也可能是國際政策辯論的舞台。另一方面，國際組織本身也是參與舞台演出的演員之一，有的時候可能還是關鍵的台柱角色。²

聯合國可謂是現今國際組織的主要母艦，提供國家溝通、協商與決策的主要舞台，也擔負推動執行重要國際決策與立法的推手。聯合國既是一個普遍性國際組織，也是一個綜合性國際組織，幾乎所有的國際議題都在聯合國相關機構與會議中討論，而聯合國憲章則是人類歷史與國際關係發展的重要文件，它不僅是二次大戰後戰勝國對於國際秩序的安排，不僅是建立一個普遍性國際組織的組織憲章，它更代表著國際社會對於國際安全、國際經濟、國際發展與國際人權等議題的共同主張與承諾。³

但是，細觀聯合國憲章仍然反應兩項當時相互對立概念的集合：理想主義與現實主義。首先、在理想主義（idealism）方面，國家正式地加入聯合國代表承諾願意遵守更高標準的國際行為，國家並且承諾善意實踐國際責任與義務，例如條約必須遵守（pacta sunt servanda）、和平解決爭端（憲章第二條第三項）、禁止使用武力（憲章第二條第四項）等。在維護國際安全與和平方面，聯合國也賦予安理會有權懲罰危害國際和平與安全的國家，透過集體安全體系維護國際和平與安全。

其次，在現實主義方面（realism），聯合國憲章依然承認國家主權平等與不干涉原則，大會也以一國一票方式展現國家法律平等的特性；聯合國在維護國際安全方面是經由國際組織而非世界政府維持世界和平，當然更為明顯的是安全理事會常任理事國由戰勝強國擔任也反映出國際強權的利益，這些都明顯表現出聯合國組織必須建立在國際現實與權力政治基礎上運作。此外，在維護國際和平與安全方面，憲章展現出「和平高於正義」的特性，是憲章規範國際秩序的主要特質，亦即維持國際和平與國際「現存秩序」的重要性。因此聯合國憲章雖然同樣主張和推動其他價值，如自決權、人權、經濟與社會發展、及公正的國際秩序，但是這些價值均不能以戰爭或武力來達成。

因此，一方面聯合國的成立代表著國際社會追求和平、正義、與人權，另一方面由國家組成的聯合國也是具體實現並保障國家主權與民族區別的場所，這兩者之間的衝突反映出國際組織發展與傳統國家主權在本質上的對立面，亦即當國際社會透過國際組織希望解決人類共同問題或是提

升個人權利與福利的時候，國家政府的角色成為關鍵性角色，如果國家政府願意配合甚至進一步協助，國家政府將可能成為重要催生者或中介者，但是當國家政府表現出抗拒或是不配合政策與態度時，則國際組織推動的國際政策將可能受阻。當然，國家政府不配合的理由也可能是為了保障其國民，避免受到不合理待遇。⁴

另外，安全理事會反映出大國外交與權力政治，五個常任理事國席次基本上是反映出第二次世界大戰勝利國的安排，但也反映出強權政治或權力政治（power politics）的特色，強權國家可以否決不符合其國家利益的國際政策與議案，這種否決權（veto）制度的設計使得國際安全與和平的維持必須在強權國家彼此妥協合作下進行。當然另一方面，否決權其實也使得強權國家必須擔負維持國際和平與安全的責任與義務。

貳、聯合國在各主要領域的努力與成就

一、國際和平與安全

聯合國無法以武力來獲致和平，它並不是一個世界政府，沒有常設的軍隊及軍事資源；它也不是國際警察，聯合國功能的有效性有賴於各會員國的配合程度，並依其政治考量來決定何時以及用何種方式採取行動以弭平衝突。儘管如此，聯合國憲章規範著數項重要的國際法與國際關係原則與價值，希望以權力政治為主軸的國際關係，能夠圍繞著基本國際法規範架構運作。在這些基本原則之中，規定武力使用和威脅的禁止的聯合國憲章第二條第四項是最為重要的規範之一。這項規定建立了

對於武力使用（use of force）的一般性禁止，更規定武力威脅（threat of force）也同樣是屬於禁止範圍內。⁵因此，戰爭當然是非法的，更進一步，凡是有侵害其他國家之「領土完整或政治獨立」的武力使用或武力威脅都一律被禁止，國際社會現有秩序和政策的改變或修正，均不得以訴諸戰爭或武力方式達成之。⁶

儘管憲章明文禁止國與國的交往互動中不得使用或威脅使用武力，憲章起草人當然不會天真的認為戰爭將從此消失，因此聯合國憲章同時也列出了兩項對於第二條第四項的例外規定，亦即在這些例外情況下，武力的使用或威脅是合法允許的。這兩項分別是：第五十一條的自衛條款、以及第七章的聯合國集體安全制度。⁷第五十一條保留自衛（self-defense）武力使用的合法性早已取得習慣國際法的地位，因此國家受到他國武力攻擊時，在安全理事會採取必要辦法以前，國家得行使自我防衛的固有權力（inherent right）。⁸自衛權是針對他國武力攻擊的消極性的自我防衛行為與權力，如欲達成第二條第四項禁止武力使用的規定，必須有更為有效與可行的制度和機制。因此，憲章起草人參考並修正國際聯盟的相關規定，賦予安全理事會處理危害國際和平與秩序的權力，亦即建立由安理會主導運作的「集體安全體系」（collective security system）制度，亦即憲章第七章制度，該章名為「對於和平之威脅、和平之破壞及侵略行為之應付辦法」，條文從第三十九條到第五十一條，其中除了第五十一條是前述賦予國家自衛權外，其餘均是有關集體安全條文，亦即賦予安理會維持或恢復國際和平與安全的規定。這些集體安全條文的制度性設計與法

律架構可以分為：情勢認定、臨時辦法、非軍事行動、軍事行動、聯合國編制部隊、軍事參謀團、以及會員國義務等七項。

但是在冷戰時期，聯合國集體安全體系的運作大體上是失敗的。原因除了國際政治的兩極對峙影響之外，制度本身的設計也存在有許多基本問題，這些主要包括安理會對於侵略事實認定的爭議、無法成立聯合國編制部隊、以及常任理事國的否決權問題等。面對這些問題聯合國也發展出替代方案或機制來協助處理國家間的衝突事件，例如聯合國大會、區域性國際組織、聯合國維持和平行動、以及安理會授權性決議。這些都是聯合國希望緩和或解決國際衝突的嘗試，因此集體安全雖然受到兩極對抗而無法積極運作，但是聯合國的努力應該受到客觀的肯定的。至於冷戰後的發展情勢，安理會仍然是國家（尤其是常任理事國）合作以維持國際和平的場合，第七章仍然是安理會用以執行其任務的法律架構，因此，冷戰後國家仍然願意透過安理會運用憲章所賦予它十分廣泛的責任與權力，實踐集體安全制度本意的維持國際和平與安全，這是一項非常值得繼續觀察的發展。

聯合國進行維持和平安全的措施上最重要的手段是憲章上沒有規定的所謂維持和平行動（PKO）。聯合國希望至少能夠控制戰爭或武力衝突的影響範圍，然後以國際外交方式或由安理會進行處理協調國家間衝突的解決方案，因此維持和平行動有時被稱為「憲章第六章半」（Chapter Six and a Half）。第二次世界大戰後，世界各地不斷地發生中小規模的地域紛爭、局部紛爭。對於這些衝突，雖然有冷戰的限制，聯合國一直貢獻紛爭和平解決、防止

擴大。冷戰結束之後，動用PKO的次數與進行PKO活動上的危險性都提高了。維和行動的數目則呈現逐年穩定增加的趨勢，介於十四至十七項之間，其中包括數項長期任務，例如：塞浦路斯以及喀什米爾行動。例如在1998年，聯合國於中非共和國以及獅子山國成立新的維和行動，當時約有七十五國自願提供人員參與。到目前為止，共有一百一十八國提供軍事與公民警察人員協助聯合國維持和平行動的執行。

聯合國企圖解決確保PKO人員上的困難以及將來展開PKO的速度、效率提升。聯合國秘書處在1994年設置PKO待機制度（Standby Arrangements），⁹亦即聯合國在平時與會員國商討並簽署備忘錄，由會員國指定該國部份人員（包括軍事與文職人員）與設施，在聯合國需要成立維持和平行動時，能夠在較短的時間內動員派遣至指定地區，而平時聯合國可以對該部份人員施以維持和平訓練工作，目前約五十個國家同意將來必要時提供軍事人員，但是否真的提供人員則是每次由各國自行決定，所以這個制度的效果被各界所懷疑。¹⁰

二、國際經濟與社會發展

聯合國在經濟與社會發展方面的成就是最凸顯，也最廣為國際社會所肯定的領域。這些領域包括廣泛的議題：貿易、環境、人口、社會發展、人道救援、永續發展、婦女議題、藥物防制、國際犯罪、區域發展與合作等。

一項對於聯合國的誤解就是聯合國主要的工作是在維持和平。事實上，低於百分之三十的聯合國行動是有關維持和平：聯合國大部份工作是集中於發展和人道援助上。聯合國可能是唯一全球性促進發展的機構，聯合國相關組織藉著實際發展的計

畫企圖改善生活在低度開發國家人們的生活。在增進發展的紀錄上，聯合國的努力有目共睹：透過在135國家的計畫，聯合國相關組織每年提供超過25億美元的援助，還有接近5億的贈與及超過20億美元的借貸。聯合國計畫包括援助難民，低收入者和遊民，以及在增進孩童的生存，環境保護，犯罪和毒品管制，人權，婦女平等和民主。

國際社會透過聯合國組織以環境國際保護，包括聯合國協助簽訂有關環境的條約，例如：近來來已經協助減少百分之六十來自船舶的石油污染，抑制在北美和歐洲跨國界的污染，和停止在工業國家生產會破壞臭氧層的瓦斯。聯合國組織已經居間協調簽訂超過170個環境條約和公約。自從1972年第一次聯合國環境會議以來，環保問題已經被聯合國列為最重要的國際議題。

在1992年聯合國環境和發展會議（亦即「地球高峰會」），成立“Agenda 21”，作為提供一個有關環保發展的全面性的藍圖，“Agenda 21”已經成為許多國家計畫和地方發展的基礎。1997的檢討認為需要建立更強的行動，焦點優先集中在如水，雨林，全球暖化和技術的轉換上。聯合國關於永續發展會議鼓勵對於「永續發展」需要的社會和經濟的轉變，保證有足夠的資源讓下一代使用。會議檢討如何讓環境協議付諸實行以及提供了政策的指引讓從事於永續發展的政府和主要團體參考。為了幫助各國收集和報告資料去測量進度，會議確立了一套全球通用的永續發展的指標。超過100個政府已經建立永續發展的會議或其他協商的組織。¹¹

聯合國並且贊助許多技術團體監視環境的變化與脈動。UNEP的全球環境監視系

統注意重要的環境指標，如海洋、大氣層、污染和可更新的資源等。糧食與農業組織（FAO）監控著全球魚貨量，警告各國過渡魚撈的危機。政府間關於氣候變遷的小組，一個從130個國家中2000位領導的科學家組成的全球網路，監控著世界氣候和大氣層的暖化現象，聯合國已經成為全球暖化威脅的主要早期預警的機制。聯合國環境計畫由世界銀行和聯合國發展計畫共同運作的一個基金提供了二億美元設備的援助，是發展中國家進行環保計畫最大的多國借貸來源。¹²

三、國際人權方面的促進

聯合國最大的成就之一就是創造了國際人權法的架構，並且透過聯合國機構與會議推動國家實踐人權。聯合國也發展了部分機制來保護人權，雖然不一定普遍受到國家尊重，但卻引導國際社會更為重視人權，並影響國際視聽與國際人權文化。正進行改革的聯合國已加強提升人權的角色，這也成了聯合國的核心活動之一，且脈絡貫穿聯合國從維和至支持人道主義的所有活動。¹³

聯合國人權條款的哲學基礎，是古典自由主義與新自由主義的融合，古典自由主義的重點是個人的價值與尊嚴，新自由主義重點是透過團體所爭取擴大的自由與平等，亦即透過聯合國與國際人權運動，確保擴大個人人權。聯合國憲章將「人權以及基本自由的尊重」列為聯合國目的之後，國際人權運動急速發展。原來屬於國內問題的人權問題變成國際上的關心議題，國際組織的會議上審議人權問題或勸告某一個國家，已經不被認為違反憲章第二條第七項的國內管轄事項不干涉的原則。聯合國在人權方面的努力與成就集中

餘四項主要部分：第一、聯合國憲章將人權議題國際化，第二、聯合國進行定義且條文化這些權利，第三、釐清國家應該尊重與拓展的人權範圍與義務，以及第四、成立許多人權執行與推動組織與機構。

聯合國在國際人權法上的作為包括：創造了第一個全球性的國際人權法典（International Human Rights Bill），包含1948年世界人權宣言和1966年的公民和政治權利公約，以及經濟、社會和文化權利公約。聯合國主導簽訂超過80個個別人權公約，例如防止及懲戒種族屠殺罪刑國際公約、消除對婦女一切形式歧視公約、兒童權利公約等，其中主要的條約都成立確保條約執行的委員會，委員會的活動每年都在聯合國大會或經濟社會理事會報告。

聯合國機構與組織在許多方面致力促進人權的保障，包括：聯合國人權委員會（The UN Commission on Human Rights）是唯一一個對全世界各地發生人權侵害事件會召開公開會議的政府間機構，它們檢討各國在人權上的表現，且接受對侵害事件的控訴。聯合國人權事務高級專員（The High Commissioner for Human Rights）提高對政府的關心，尋求預防侵害，回應對人權的濫用，和對特定國家危害行為的調查。依據政治與公民權利公約任擇議定書的規定，個人在用盡所有國內的賠償辦法後，可以向聯合國人權事務委員會（Human Rights Committee），對國家提出申訴。個人和人權團體向聯合國人權事務高級專員辦公室提出傷害的告知（notice of abuse），其會將此資訊提到適當的聯合國機關和機制，高級專員辦公室並有一個可告發侵害的二十四小時傳真熱線：（41 22）917 0092。此外，兩個聯

合國國際法院（International Tribunals），特別為處理前南斯拉夫和盧安達的罪行而建立，依法處罰了戰犯。

現今較為嚴重的人權與區域安全問題可能是冷戰後內戰紛爭後的重建復興支援工作，聯合國在此擔任開發援助與人道援助的連繫與支援工作，包括聯合國發展計畫（UNDP）、聯合國兒童基金（UNICEF）、世界衛生組織（WHO）、以及糧食與農業組織（FAO）等，從緊急援助到復興開發，均積極地介入紛爭國家的重建努力。

聯合國近年來對於弱勢族群的人權保障也有著重要表現，例如聯合國的主要人權機構之一是避免對少數種族歧視委員會（Subcommission on Prevention of Discrimination and Protection of Minority），每年集會一次來提升全球弱勢族群的權利。近年也以國際條約方式保障特定族群，例如1989兒童權利公約（1989 Convention on the Rights of the Child）和1990保護外籍勞工和其家庭的權利公約（1990 Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and their Families）就是在聯合國中協商來保護弱勢群體的。聯合國也舉行了國際的活動，來喚起全球對造成弱勢團體問題的關心。聯合國在1993年發起了世界原住民國際年（International Year of the World's Indigenous People 1993）和進行中的International Decade of the World's Indigenous People（1995-2004），且協商對他們權利的宣示。¹⁴

婦女人權的保障方面，雖然在1946年建立聯合國婦女地位委員會（The UN Commission on the Status of Women），每年召開會議討論婦女權利，但是一直到1979年才通過消除各種形式歧視婦女公約

(Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women)，甚至到了1995年在北京召開世界婦女大會才提出「婦女人權也是人權」(Women's Rights are Human Rights)，聯合國也成立聯合國婦女發展基金會(The UN Development Fund for Women--UNIFEM)，提供有益於婦女的創新發展活動，特別是在發展中國家的鄉村，提昇婦女的國際研究和訓練機構，提供婦女訓練，研究和資訊，使婦女全面參與經濟，社會和政治領域。

四、關於非政府間國際組織(NGOs)參與聯合國

非政府間國際組織可以參與聯合國活動，大部分非政府間國際組織的參與與表現均十分積極，如國際特赦組織，國際反地雷運動，以及亞太民主領袖論壇。非政府間國際組織屬於非營利性，自願性的民間團體，並可於地方，國家或國際各層次運作。

目前有1520個活躍於經濟及社會發展的非政府間國際組織，具有供經濟暨社會理事會--經濟與社會事務的主要決策機構，諮詢的地位，而其代表亦可應邀出席會議。除此之外，有1550個執行聯合國相關資訊之計劃的非政府間國際組織，被公認為聯合國的公共資訊部門。聯合國總部派

有許多非政府間國際組織之官方代表，並與世界各地的人們建立起有價值的連結。非政府間國際組織代表廣大的國際或國內之支持者，並在聯合國活動中具有日益重要的影響力。NGOs在聯合國會議中扮演卓越的角色，其致力於推動的議題遍及婦女人權與糧食安全。對於1997年反地雷公約的採用以及1998年國際刑事法庭(處理種族滅絕，戰爭罪行，以及違反人道罪)的建立，NGOs均有顯著的貢獻。

參、結論

聯合國五十五年來在國際安全、國際經濟、國際人權、國際發展與國際環境等議題的成就，應該獲得我們的肯定與支持，只是聯合國的成就雖然在許多層面，聯合國的重要性也雖然與日俱增，但是聯合國仍然是以主權國家中心為主軸的國際政治的一個環節。然而，聯合國的活動也日漸進入傳統國家管轄範圍之內，這是由於現今國際社會本質的轉變之故，無論這項變化是肇因於全球化發展或是全球治理(global governance)，聯合國都將繼續扮演國家與國際社會的重要舞台、論壇與參與者角色。

聯合國歷史上的里程碑暨大事記

1941年6月12日	同盟國宣言(Inter-Allied Declaration)：宣言於倫敦簽署——「不分戰時或和平，與其他自由的民族一起努力(to work together, with other free peoples, both in war and in peace)」，是建立聯合國的第一步。
1941年8月14日	大西洋憲章(Atlantic Charter)：美國總統羅斯福與英國首相邱吉爾提出一套維護和平與安全的國際合作原則。該份文件是在行駛於「海上某處(somewhere at sea)」的皇家海軍艦艇威爾斯王子號(HMS Prince of Wales)上所簽署，即為大家所知的大西洋憲章。

1942年1月1日	聯合國宣言 (Declaration by United Nations)：與軸心國對抗的26個同盟國代表於華盛頓集會，簽署了聯合國宣言，宣示對大西洋憲章的支持。宣言中第一次官方使用了由羅斯福總統所提議的「聯合國“United Nations”」一詞。
1943年10月30日	莫斯科和德黑蘭會議 (Moscow and Teheran Conferences)：於莫斯科所簽訂的一個宣言中，蘇聯、英國、美國和中國呼籲成立一個維護和平與安全的國際組織。這一個目標在1943年12月1日由美國、蘇聯、英國領袖於德黑蘭所召開的會議中再次獲得重申。
1944年9月21日至10月7日	頓巴敦橡樹園會議 (Dumbarton Oaks Conference)：聯合國的第一份藍圖是在華盛頓頓巴敦橡樹園會議所提出。兩階段會議中，美國、英國、蘇聯和中國對一個世界組織的目標、組織和運作有了一致的看法。
1945年2月11日	雅爾達會議 (Yalta Conference)：雅爾達會議後，羅斯福、邱吉爾和史達林宣布要建立「一個維護和平與安全的普遍性國際組織」(a general international organization to maintain peace and security)。
1945年4月25日	舊金山會議 (San Francisco Conference)：五十個國家的代表在舊金山舉行聯合國國際組織會議 (普通稱之為「聯合國成立大會」)。代表們草擬了憲章的111條條文，於1945年6月25日在舊金山歌劇院 (San Francisco Opera House) 獲得全體一致通過。並於隔日在退伍軍人紀念堂赫伯斯特禮堂 (Herbst Theatre Auditorium of the Veterans War Memorial Building) 簽署憲章。
1945年10月24日	憲章獲得安理會五個常任理事國和多數簽署國批准後生效，聯合國成立。
1946年1月10日	第一次大會在51個會員國的參與下，於倫敦西敏寺的中央大廳 (Central Hall, Westminster, London) 召開。
1946年1月17日	安理會於倫敦召開第一次會議，並通過其議事規則。
1946年1月24日	大會通過了第一號決議。其主要焦點為：原子能的和平使用以及原子能與其他大規模毀滅性武器的消除。
1946年2月1日	挪威的賴伊 (Trygve Lie) 成為首位秘書長。
1947年10月24日	大會定是日為「聯合國日 (United Nations Day)」。
1948年6月	於巴勒斯坦成立第一個聯合國觀察團——「聯合國停戰監督組織 (the UN Truce Supervision Organization, UNTSO)」。
1948年12月10日	大會通過世界人權宣言 (Universal Declaration of Human Rights)。
1949年1月7日	聯合國特使Ralph Bunche促成了新建國的以色列和阿拉伯國家之間的停火。
1950年6月27日	在蘇聯缺席的情況下，安理會訴請會員國協助南韓逐退北韓的入侵。1953年7月23日聯合國軍隊司令部與中國——北韓司令部簽訂「韓國停戰協議 (the Korea Armistice Agreement)」。
1954年	聯合國難民事務高級總署 (UN High Commissioner for Refugees) 因為對歐洲難民的工作首次獲得諾貝爾和平獎。

1956年11月7日	大會針對蘇伊士運河危機召開第一次緊急特別會議（Emergency Special Session），且於11月5日決定成立第一個聯合國維持和平部隊——「聯合國緊急部隊（the UN Emergency Force，UNEF）」。
1961年9月18日	秘書長哈瑪紹（Dag Hammarskjöld）於前往剛果的任務中，墜機身亡。
1963年8月7日	安理會投票通過對南非實施自願性武器禁運。
1964年3月4日	安理會同意派遣維和部隊前往賽浦路斯。
1965年	聯合國兒童基金會（UNICEF，the United Nations Children's Fund）獲得諾貝爾和平獎。
1966年12月16日	安理會對羅德西亞（Rhodesia，即現在的辛巴威）實施強制性制裁。
1967年11月22日	1967年的六日戰爭之後，安理會經過長時間的協商，通過第242號決議，成為中東實現和平的基礎。
1968年6月12日	大會通過禁止核武擴散條約（Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons）。
1969年1月4日	消滅各種形式種族歧視國際公約（International Convention on the Elimination of All Forms of Racial discrimination）生效。
1969年	國際勞工組織（International Labour Organization）獲諾貝爾和平獎。
1972年6月	聯合國第一次環境會議於瑞典的斯德哥爾摩召開，也促成了聯合國環境計劃署（UN Environment Programme, UNEP）的成立，總部設於奈洛比（Nairobi）。
1974年11月13日	大會承認巴勒斯坦解放組織（Palestine Liberation Organization）為巴勒斯坦人民的唯一合法代表（the sole legitimate representative of the Palestine people）。
1975年6月7日	聯合國第一次婦女會議於墨西哥市召開，且定此年為國際婦女年。
1977年11月4日	安理會對南非採取強制武器禁運。
1978年5月6日	大會首次召開裁軍問題特別會議。
1979年12月18日	大會通過消除各種形式歧視婦女公約（Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women），包含政治、經濟、社會、文化和公民等方面的價值觀念。
1980年5月8日	世界衛生組織（World Health Organization）在收到最後一個天花病例後三年，正式宣佈天花已根除。
1981年	聯合國難民事務高級總署（UN High Commissioner for Refugees）因援助亞洲難民，第二次獲頒諾貝爾和平獎。
1981年11月25日	大會通過消除各種形式對宗教與信仰不容忍或歧視宣言（Declaration on the Elimination of All Forms of Intolerance and Discrimination Based on Religion or Belief）
1982年12月10日	177個國家和兩個政治實體（two entities）簽署了新的聯合國國際海洋公約（New UN Convention on the Law of the Sea），這是開放簽署第一天，獲簽字最

	多的條約。
1984年12月	秘書長裴瑞茲（Javier Perez de Cuellar）設立聯合國非洲緊急行動（Emergency Operations）處，以協調飢荒救濟工作。
1984年12月10日	大會通過反刑求與其他殘忍、不人道或不正當的待遇或刑罰公約。（Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment）
1987年9月	在聯合國環境計劃署的努力下，簽訂了保護臭氧層條約（Treaty on the Protection of the Ozone Layer）——即蒙特婁條款，為1985維也納臭氧層公約（1985 Vienna Convention on the Ozone Layer）的後續行動。
1988年	聯合國的維和行動獲諾貝爾和平獎，同時間有七項維和行動或觀察團在運作。
1989年4月	聯合國協助移交組（UN Transition Assistance Group, UNTAG）部署於納米比亞，以監視南非的撤兵及提供選舉的協助。選舉於1989年11月舉行，1990年3月21日納米比亞獨立。
1990年9月2日	兒童權利公約生效（Convention on the Right of the Child）。
1990年9月29日	聯合國兒童基金會（UNICEF）召開世界兒童高峰會（World Summit for Children），71個國家及政府的代表參與，並通過一項行動的計劃。
1991年5月31日	持續16年的安哥拉內戰完成停火談判，由聯合國安哥拉確認團（UN Angola Verification Mission, UNAVEM）監督執行。
1991年12月31日	在秘書長的斡旋下，薩爾瓦多（El Salvador）和國家自由陣線（National Liberation Front, FMLN），於聯合國總部簽署協定。
1992年1月31日	首次安理會高峰會議於紐約舉行，15個理事國的領袖出席，促成了秘書長的報告——和平綱領。
1992年6日	聯合國環境與發展會議（UN Conference on Environment and Development），即地球高峰會（Earth Summit），在里約熱內盧舉行，有一百多國的領袖出席，是史上規模最大的政府間會議，會議結果產生一個促進持續發展的行動計畫——21世紀議程（Agenda 21）。
1992年6月17日	秘書長蓋里（Boutros Boutros Ghali）提出關於預防性外交、建立和平、維持和平和締造和平的“和平綱領”（An Agenda for Peace）。
1993年	厄立特里亞在聯合國的監督下，就獨立問題進行投票，登記的選民中98.5%參加了投票。結果，厄立特里亞於1993年4月27日宣佈獨立。隨後並加入聯合國和非洲團結組織（Organization of African Unity）。
1993年	柬埔寨在聯合國監督下舉行選舉，產生了新政府並起草新憲法，結束了近15年的戰亂。
1993年6日	在維也納舉行世界人權會議（The World Conference on Human Rights），會中慶祝了世界原住民國際年（International Year for the World's Indigenous People）

1994年月5月6日	秘書長提出關於發展綱領 (An Agenda for Development) 的報告，勾畫了改進人類生存條件的藍圖。
1994年月6月23日	在聯合國南非觀察團 (United Nations Observer Mission in South Africa, UNOMSA) 2527名部署在南非各地的工作人員監督下，南非於4月26日至29日舉行選舉。5月25日，安全理事會撤銷了對南非的武器禁運和其他限制。6月23日，在被終止大會席位24年後，南非重返聯合國大會。
1994年9月5日15日	國際人口與發展會議 (International Conference on Population and Development) 在開羅舉行，179個國家的代表出席會議，249人在會議上發言。會議主題是：人口，持久的經濟成長和發展。
1995年	聯合國五十週年，全球展開了一整年的慶祝活動。活動主題是：我聯合國人民，團結一致，建設一個更美好的世界。(We the peoples of the United Nations...United for a Better World.)
1995年3月	社會發展世界高峰會議 (The World Summit for Social Development) 於哥本哈根舉行，會議重申承諾致力於解決貧困、失業和社會排斥等問題。這是歷史上各國領袖出席人數最多的一次世界會議。
1995年9月	第四屆婦女會議於北京召開，繼續致力於提升世界各國婦女地位。
1996年9月10日	大會通過全面禁止核子試驗條約 (Comprehensive Nuclear Test-Ban Treaty)。這是核武裁軍和不擴散工作的一個歷史轉捩點。條約於9月24日開放供簽署。

資料來源：聯合國網站 (www.un.org) 與作者整理。

【註釋】

1. 國際組織學者稱此為權力分力體系 (decentralization system)，是肇因於國際聯盟的經驗，聯合國並未設計將所有國際事務總攬於一身，相反地，聯合國建構出以聯合國為中心，但是權力分散到許多專門機構，個別處理相關特殊事務。這個網路的特色表現在：1.聯合國秘書長對於個別專門機構秘書處的運作幾乎沒有任何法定控制和影響權力，各個專門機構幾乎是獨立運作的。2.因此，各個專門機構雖然與聯合國關係密切，但嚴格而言卻在人事、財務與議程方面不受聯合國控制。這項制度的主要優點就是如果單一機構無法使得國家獲致滿意的結果，則國家可以訴諸其他國

際組織進行和平解決。See Robert E. Riggs and Jack C. Plano, *The United Nations: International Organizations and World Politics*, Second Edition (Belmont, Ca.: Wadsworth Publishing Company, 1994), pp. 17-42。

2. See Inis L. Claude, Jr., *Swords into Plowshares: The Problems and Progress of International Organizations*, Fourth Edition (New York: Random House, 1984), pp. 1-20。

3. See Leland M. Goodrich, Edvard Hambro and Anne Patricia, *Charter of the United Nations: Commentary and Documents*, Third and Revised Edition (New York: Columbia University Press, 1969)。

4. See Anthony Parsons, "The UN and the

- National Interests of State," in *United Nations, Divided World: The UN's Role in International Relations*, Adam Roberts and Benedict Kingsbury, eds. (Oxford: Clarendon Press, 1993), pp. 104-124.
- 5.條文內容為：「各會員國在其國際關係上不得武力使用或威脅，或以與聯合國宗旨不符之任何其他方法，侵害任何會員國或國家之領土完整或政治獨立。」
- “members [of the United Nations] shall refrain in their international relations from the threat or use of force against the territorial integrity or political independence of any state or in any other manner inconsistent with the Purposes of the United Nations.”。
- 6.有關第二條第四項的進一步討論請參見：楊永明，「國際法與禁止武力使用與威脅」，美歐月刊，第11卷第2期，民85年2月，頁92-108。
- 7.另外一項例外條款是第十七章過渡安全辦法，其中過渡安全辦法包括第一百零六條係指在安理會成立前（1943年至1945年期間），聯合國會員國為維持國際和平所採取的聯合行動；另外，第一百零七條規定對於在第二次大戰中的「敵國」而採取或授權執行的行動。在目前的國際關係中，第十七章的過渡安全辦法因為時效因素而不具重要性。
8. See Rein Mullerson, “Self-Defense in the Contemporary World,” in Lori Fisler Damrosch and David J. Scheffer, eds., *Law and Force in the New International Order* (Boulder, Co.: Westview Press, 1991), pp. 13-25.
9. See “Standby Arrangement System,” at <http://www.un.org/Depts/dpko/rapid/sba.htm>, May 2001.
10. Ruth Wedgwood, “The Evolution of United Nations Peacekeeping,” *Cornell International Law Journal*, Vol 28, 1995, pp. 631-643.
11. See Thomas G. Weiss, David P. Forsythe and Roger A. Coate, *The United Nations and Changing World Politics*, Second Edition (Boulder, Co.: Westview Press, 1997), pp. 201-284.
12. See Peter R. Baehr and Leon Gordenker, *The United Nations in the 1990s* (New York: St. Martin's Press, 1992), pp. 131-151.
13. See Christopher C. Joyner, ed., *The United Nations and International Law* (Cambridge: Cambridge University Press, 1997), pp. 131-154.
14. Ton J. Farer, “The UN and Human Rights: At the End of the Beginning,” in *United Nations, Divided World: The UN's Role in International Relations*, Adam Roberts and Benedict Kingsbury, eds. (Oxford: Clarendon Press, 1993), pp. 240-296.