



當前台日關係的發展與新情勢探討

●石原忠浩／國立政治大學日本研究學位學程副教授

壹、前言

日本對台灣的基本立場已明確載於外務省官方網站的「常見問答」中，即：「與台灣維持非政府間之實務關係」。換言之，日本政府充分理解並尊重中國政府所主張的「台灣是中華人民共和國不可分割領土的一部分」之立場。

儘管受到上述結構性限制，台日關係歷經台灣三次政黨輪替後，至今仍持續、穩健地發展。2024年5月成立的賴清德政權，承襲蔡英文政權重視對日關係的基本方針，持續地推動台日合作。

多年來，台日關係主要建立在雙方人員密切的往來、兩國人民彼此高度的好感、緊密的經濟合作，以及非官方政治交流之上。然而，隨著中國經濟與軍事實力的提升，國際社會逐漸邁向所謂「G2時代」，台海和平與穩定已成為國際社會最迫切關注的重要議題，因此國際局勢的相關變化亦對台日關係產生深遠的影響。

本文將整理近年台日關係的延續性與變化，並展望賴清德政府執政下台日關係未來的發展。

貳、分析架構

國際關係研究中廣泛採用的分析架構之一，是華爾滋（Kenneth Waltz）所提出的「個人、國家、國際」三個層次分析法。

若將此分析架構套用於台日關係，「個人層次」主要指政治領導人，即台灣總統與日本首相。由於台灣總統任期最長可達八年，相較於日本首相經常更迭，個人因素在台日關係中的影響力或許比日本更為顯著。

「國家層次」則著重於政權屬性的分析，例如台灣是由中國國民黨或民主進步黨執政，日本則是自由民主黨或民主黨執政，均屬於分析的重點。

至於「國際層次」，則係指圍繞台日關係的整體國際環境，其中尤以美中關係、兩岸關係，以及整體東亞國際局勢對台日關係所造成的影響最為重要。

參、台日關係的發展

本文將考量台灣政黨輪替所帶來的變化，整理馬英九政府以來台日關係的發展歷程：

一、馬英九政府（2008～2016年）

馬英九前總統出生於香港，屬於台灣人所稱的外省人，成長於中國國民黨幹部家庭，赴美取得博士學位，為典型的菁英政治人物，並對日本歷史問題抱持較為嚴格的認知。威權時期的中國國民黨政府嚴格限制與中國大陸的交流，李登輝政府亦採取以「戒急用忍」為代表的審慎政策。然而，馬政府上台後政策出現重大的轉變，積極推動對中和解政策，不僅實現兩岸「三通」，更展開兩岸政治對話，並於2015年促成國共兩黨領導人會晤。

同一時期，日本歷經六位首相，包括民主黨執政時期的三位首相。然而，除安倍晉三之外，其餘五位首相皆僅執政約一年左右，因此除了安倍晉三以外，其他當時的日本首相很少在台日關係的發展上發揮顯著的作用。民主黨政府初期一度展現親中的外交傾向，但因釣魚臺列嶼問題導致日中關係急遽惡化，相關政策亦告受挫。安倍晉三向來是自民黨內重視台日關係的政治人物，但其外交仍以國家利益為優先，在強化日美同盟的同時，也積極推動改善惡化中的日中關係。

就當時國際情勢而言，習近平政府於2012年成立初期，美中關係一度呈現蜜月期的氛圍，但隨著海洋問題等爭議的升高，雙方關係逐漸趨於緊張。另一方面，由於馬政府時期兩岸關係維持穩定，台灣得以在一定的限制下參與國際社會，例如以觀察員身分出席世界衛生大會（WHA），台美關係亦維持良好的發展。

在台日關係方面，馬英九本人意識到外界普遍質疑中國國民黨政府是否存在「親中反日」的傾向，因此積極展現重視對日關係的立場。其中最具代表性的例子，即是率先將台日關係定位為「台日特別夥伴關係」。雖然雙方曾因領土與海洋議題一度出現緊張的局勢，但2013年4月簽署了長年懸而未決、具有實質政府間協議性質的《台日漁業協議》，成功地排除不穩定因素。此外，馬政府期間亦簽署包括《台日投資協議》在內二十餘項合作備忘錄。整體而言，雖然雙方偶爾因領土及歷史認知的問題出現摩擦，但台日關係仍大致維持穩定的發展。

筆者認為，當時台日實務關係得以持續深化，其背景因素在於兩岸關係保持穩定，馬政府並未追求台日政治關係上的突破，而是將重點放在實務合作，因此中國對台日關係發展並未採取過於嚴厲的干預措施。



二、蔡英文政府（2016～2024年）

蔡英文總統不同於歷任民進黨領導人，她是在進入政界後才加入民進黨，因此與傳統的台獨派保持一定距離。蔡總統雖多次表明重視台日關係，但一般認為，她既沒有李登輝那般深厚的日本情感，也不像馬英九那樣抱持強烈的歷史認知立場。

同期日本前半段為第二次安倍政府的「安倍一強」時代，後半則歷經菅義偉及岸田文雄政權。相較於安倍晉三，菅義偉與岸田文雄較少被視為「親台派」，但兩人皆延續安倍政府所倡議的「自由開放的印度太平洋」外交與安保路線。

由於民進黨政府拒絕接受中國視為推動兩岸交流前提的「九二共識」，兩岸官方對話全面中斷，中方亦逐步限制兩岸人員往來。在外交方面，中國持續挖角台灣邦交國，使台灣邦交國數量由二十二國減少至十二國。在安全保障方面，中國人民解放軍持續加強台灣周邊軍事活動，使「台灣有事」逐漸成為國際社會認真討論的安全議題。

另一方面，新冠疫情期間，國際社會重新認識到台灣在半導體等全球供應鏈中的關鍵地位，促使台灣與日本、美國及歐洲主要國家的關係更加緊密。此外，相較於川普政府及拜登政府時期持續惡化的美中關係，美台則在經濟及安保領域形成更深層的相互依存的關係。

此一時期的台日關係亦由前期停滯逐漸轉為後期發展。由於漁業爭議已於馬政府時期獲得解決，外界原本期待「親日」的民進黨政府與「親台」的安倍政府能促成台日關係的大幅提升。針對馬政府末期發生台灣漁船於沖之鳥島附近海域遭日本海上保安廳扣押事件，蔡政府上台後立即建立制度化的「台日海洋合作對話」機制，成功使一度升高的沖之鳥議題暫時降溫。

然而，日本長期要求放寬福島食品進口限制，蔡政府則選擇暫時擱置此議題，並使其逐漸政治化，因此台日關係一度陷入停滯。

在政治交流方面，自1972年台日斷交以來負責雙方實務交流的「交流協會」於2017年更名為「日本台灣交流協會」，台灣方面的「亞東關係協會」亦同步更名為「台灣日本關係協會」。同年，日本總務副大臣赤間二郎為出席觀光活動訪問台灣，此為1972年台日斷交後首次有日本副部長級官員以公務身分訪台，因此被視為台日政治關係的一項小幅突破。然而，由於安倍政府仍將改善日中關係列為外交的優先事項，因此此時期台日關係的政治進展仍屬有限。

自2020年新冠疫情爆發後，台日合作則在多個領域取得進展。在人員交流受到限制的情況下，台灣憑藉嚴格防疫措施有效控制疫情，並於疫情初期以「Taiwan Can Help」為號召，向日本捐贈口罩等醫療物資。2021年起，台灣疫情急速升溫，疫苗短缺問題浮現，日本政府遂六度提供疫苗援助，累計達四百二十萬劑。

經濟方面，隨著全球供應鏈重組，台灣半導體企業受到高度關注，台積電最終決定於熊本縣設立晶圓廠。另一方面，台灣亦為展現降低對中國依賴、積極參與國際自由貿易體制的決心，於2021年9月正式申請加入《跨太平洋夥伴全面進步協定》（CPTPP），日本亦對此抱持正面的態度。

至於政治人物的往來方面，雖屬特殊情況，但2020年前總統李登輝逝世時，日本前首相森喜朗赴台弔唁；2022年7月安倍晉三前首相逝世後，時任副總統賴清德則以私人身分赴日弔唁，均成為台日高層交流的重要象徵。

三、賴清德政府（2024年至今）

賴清德總統出身於煤礦工人家庭，經過刻苦求學後赴美取得公共衛生碩士學位，曾任醫師，之後歷任立法委員、台南市市長、行政院院長及副總統等職。由於他在擔任行政院長期間曾自稱為「務實的台灣獨立工作者」，因此在國內外均具有鮮明的獨派形象。然而，自擔任台南市市長時期起，賴清德即積極推動對日交流，其重視對日關係的態度甚至較蔡前總統更為明顯。

同期日本則歷經岸田文雄、石破茂及高市早苗三位首相。石破前首相常被視為「反安倍」政治人物，也有人認為其屬於「親中派」，但筆者並不認同此一看法。石破氏曾於2022年及2024年率領跨黨派「思考日本安全保障議員之會」訪問台灣，並與蔡英文、賴清德等人物會晤。雖然石破氏未被歸類為典型的「親台派」，但毫無疑問，他是一位高度關注台灣議題的政治人物。

高市首相在台灣被視為安倍前首相的政治繼承者，因此具有相當正面的形象。雖然她與一般所謂的「親台派」議員不同，長期未曾訪問台灣，但2025年4月睽違多年首次訪台時，即受到準首相級待遇的接待。其後出任首相後的一系列言行，也進一步強化了外界對其重視台灣的印象。

賴政府由於在立法院未能取得過半席次，面臨朝小野大的局面，在野黨主導的法案相繼通過，而執政黨提出的法案與預算則屢遭阻礙，使政府施政面臨相當大的挑戰。對外關係亦充滿困難。

兩岸關係方面，賴政府始終維持「維持現狀」路線，刻意避免發表具有「台獨」色彩的言論。然而，賴總統所提出「中華民國與中華人民共和國互不隸屬」的主張，在中國看來即屬於「新兩國論」的論述，因此北京持續將其貼上頑固台獨的標籤，並加強經濟與軍事上的施壓。另一方面，中國亦積極透過利益輸送拉攏配合其立場的政黨與民間團體，同時持續展開認知作戰，企圖加劇台灣社會內部的分裂。

台美關係方面，雖然美國完成由拜登政府轉為川普政府的政權更替，但美國國會跨黨派支持台灣的立場並未改變，雙方在經濟及安全保障領域的合作與相互依存仍持續深



化。然而，川普政府將美中貿易談判成果置於優先考量，因此賴總統原先期待透過過境方式訪問美國本土，迄今尚未實現。

在討論賴政府時期的台日關係之前，有必要先指出，長期支撐台日關係的重要基礎，在於雙方人民彼此的良好觀感，以及包括觀光交流在內的密切經濟與人員往來。

日本台灣交流協會與台北駐日經濟文化代表處自馬政府時期以來，持續針對雙方民眾進行相互印象調查，其結果充分反映出台日兩國人民之間良好的互動氛圍。

根據日本台灣交流協會在台灣所進行的最新調查，2025年1月台灣民眾對日本抱持親近感的比例達81%，創下歷史新高。另一方面，駐日代表處於日本進行的2025年同類調查中，也有75%的日本受訪者表示「對台灣感到親近」。如此高度的民間好感度，對台日關係而言具有極為重要的意義。相較之下，日中兩國智庫長年所進行的相互印象調查顯示，雙方認為對方「印象不好」的比例皆超過85%，兩相比較之下，更能凸顯出台日關係在民意基礎上的優勢。

台日人民彼此良好的印象，亦建立在頻繁的人員交流之上。2025年台灣赴日旅客人數達六百七十六萬人，創歷史新高，在各國及地區中排名第三，僅次於韓國及中國；而日本赴台旅客則約一百四十八萬人，雖然總數較少，但仍位居各國之首。

經貿方面，2025年台日雙邊貿易總額約八百四十九億美元，彼此均為對方第三至第四大的貿易夥伴。投資方面，過去主要以日本企業對台投資為主，近年則逐漸出現更多台灣企業對日投資案例，例如鴻海收購夏普，以及台積電赴熊本設廠等。日本政府高度重視台積電赴日投資，亦反映在其提供最高達一兆兩千億日圓補助的政策上。

政治交流方面，除日華議員懇談會及原安倍派等傳統「親台派」之外，包括石破茂等高度關注台灣議題的國會議員，近年亦積極推動交流。台灣方面，民進黨自2021年起與日本自民黨建立政黨版「2+2」對話機制，持續就外交及安全保障的議題交換意見，並於2025年設立青年局，進一步推動政黨交流。

在野黨方面，2025年9月共有二十七位中國國民黨籍立法委員訪日，並與日華議員懇談會相關人士交流。同年11月，台灣民眾黨主席黃國昌亦率團訪問日本，與自民黨及其他政黨展開交流，顯示台灣各主要政黨皆高度重視對日關係，逐漸呈現超黨派的發展趨勢。

在賴政府執政下，雖然台日雙方領導人均展現重視彼此關係的態度，但受到國際局勢嚴峻、美中競爭持續升高、日中關係惡化以及兩岸關係長期緊張等多重因素制約，台日關係的具體突破仍較為有限。不過，雙方高層人士往來仍時有所見。

例如，2025年7月，外交部長林佳龍以私人身分訪問日本，在東京與自民黨青年局長中曾根康隆、日華議員懇談會會長古屋圭司等人會談，並參觀於大阪舉行的世界博覽

會。據稱，這是1972年台日斷交以來，台灣外交部長首次訪問日本。

此外，2026年3月，行政院長卓榮泰為觀賞世界棒球經典賽赴日。雖然無法確認卓院長是否於日本從事政治活動，但行政院長訪日並非日本外務省層級即可決定之事項，合理推測應係由日本首相官邸拍板定案。

雙方高層交流亦具有雙向性。僅就賴政府時期而言，2025年10月，日本環境副大臣中田宏訪問台灣，並與民進黨環境政策相關人士交換意見。此外，農林水產副大臣瀧波宏文亦分別於同年9月及12月兩度訪台。9月係出席農業展覽活動；12月則以親台議員團體「TY會」成員身分訪台。日方均說明，兩次訪台皆屬「政務活動」，而非「公務訪問」。

自去年11月以來，由於高市首相多次發表涉及「台灣有事」的發言，日中關係持續惡化。中國對於台日高層人士往來亦高度敏感，不僅透過官方管道向日本提出交涉，也動員官方媒體加以批評。對此發展，我們亦應持續予以關注。

肆、結語

本文概述了馬英九政權以來台日關係的發展歷程。研究顯示，雖然台日雙方歷任領導人對發展台日關係的重視程度有所不同，但皆明確具有深化雙邊關係的意願。然而，以中國因素為核心的國際環境，始終是限制台日關係進一步發展的重要結構性因素。

另一方面，活躍且友好的民間交流始終是支撐台日關係的重要基礎，不容忽視。筆者所任教的政治大學於2025年9月成立「安倍晉三研究中心」，其宗旨並非個人崇拜，而是研究安倍政府時期所推動的經濟、外交與安全保障政策，深化台日學術與青年交流，並培育未來推動台日關係發展的人才。

具體而言，「安倍晉三研究中心」於今年4月在台北成立「安倍政經塾」，構想源自日本「松下政經塾」，以新世代政治人物、企業家及青年學者為主要對象，開設安倍晉三戰略思維及台日關係相關課程。6月並與日本公益財團法人國家基本問題研究所共同於東京舉辦「現代日本研究國際論壇」。

展望未來台日雙方除了經濟、外交與安全保障議題之外，在少子高齡化、環境保護、公共衛生等公共政策領域亦面臨許多共同課題。正因政府間正式交流仍存在制度性限制，更期待透過民間及學術界的持續合作，為台日關係的穩定與發展貢獻綿薄之力。◆