



# 在國際強權互動中台灣的角色

●陳隆志／台灣新世紀文教基金會董事長

編按：本文轉載自陳隆志著，《台灣國家的進化與正常化》第二版，第十二章，（台北：台灣新世紀文教基金會，2023年12月），頁277-289。

美國是目前世界首要的強權，而中國則是崛起中的大國。假使美、中兩國有相同的價值理念，願意合作維持國際和平及秩序，發展國際關係，落實以尊重人民平等權利及自決原則，同時促進國際合作，合力解決關於經濟、社會、文化與人類福祉等盤根錯節的國際性問題，不會是一件難事。不過，當專制獨裁的中國另有所圖，以窮兵黷武的姿態，意圖顛覆當前以國際法為基礎所建立的國際秩序，使用經濟利誘或脅迫等不公平的貿易手段進行擴張，壓迫其他國家接受中國設定的條件，造成中國競爭優勢之態勢，凸顯美國與中國雙方存在著發展價值的衝突與意識形態的對立。如何妥善處理雙邊無法化解的矛盾，對雙邊政治領導人的管理能力與政治智慧帶來考驗。

從台灣的角度來看，現在的台灣是二次世界大戰結束後最感榮耀的時刻，但2022年中國國家主席習近平打破慣例取得第三任期之後，對台灣動武的風險已經大幅提高。國際社會對中國無所不用其極要孤立台灣、併吞台灣的威脅，絲毫不敢大意，一再強烈表態反對中國武力或脅迫片面改變台海現狀的立場，顯然台灣的獨立自主與國家安全對全球發展至關重要。

台灣繼續維持一個主權國家的獨立自主，經濟繁榮發展，以及民主自由、人權法治的體制與生活方式，是今日台灣人民必須全力以赴的課題，這不但與當代台灣人及其後子子孫孫存亡禍福息息相關，也是國際民主陣營為促成印太區域的和平穩定，確保全人類永續生存發展所必須克服的重要挑戰。

## 第一節 俄羅斯侵略烏克蘭，民主聯盟圍堵中國態勢逐漸形成

2022年2月俄羅斯在全球關注下，以「去軍事化」與「去納粹化」為理由，對烏克蘭展開「特別軍事行動」入侵烏克蘭。這場由俄羅斯所發動的侵略戰爭，被美歐各民主國家視為第二次世界大戰結束後，歐洲大陸最大規模的戰爭，不但直接衝擊區域的和平與安定，而且也對當前國際法為主體的國際秩序帶來「最直接、最嚴重的威脅」。在地緣政治上，台灣與烏克蘭的處境類似，同樣面對旁鄰強國的併吞威脅。由於台灣對國際經濟發展與全球供應鏈占有不可取代的地為，重要性不輸給烏克蘭，面對中國竭盡所能想要透過軍事、政治、經濟、外交與認知作戰等手段併吞台灣的威脅，全世界各國將目光專注烏克蘭戰場發展的同時，自然也會聯想台灣海峽的和平穩定，擔心今日在烏克蘭發



生的戰事會不會明日也在台灣發生？

2023年4月10日英國《金融時報》（*Financial Times*）刊載一篇專文探討「為何台灣對世界至關重要？」（*Why Taiwan Matters to the World?*）。該文明確指出捍衛台灣主權獨立與國家安全的重要性，除了涉及全球民主陣營的未來發展，也包括國際政治權力的平衡與世界經濟與產業供應鏈的重整等重要事項。同時，凸顯讓台灣遠離中國的魔掌，維持台灣海峽的和平安定，對保持以人性尊嚴、人類安全為中心以及國際法為基礎的最適當世界秩序非常重要。

同年9月13日，美國國務卿布林肯（*Antony Blinken*）在美國約翰霍普金斯大學高級國際研究學院發表《新時代美國外交的實力與目標》（*The Power and Purpose of American Diplomacy in a New Era*）專題演說，強調冷戰的結束，帶動全世界朝向和平與穩定、國際合作、經濟互相依賴為發展基調的國際局勢。隨著俄羅斯發動侵略烏克蘭的戰爭，對《聯合國憲章》及國際法有關主權獨立、領土完整與人權法治等核心原則的國際秩序，構成最迫切、最嚴重的威脅。同時，中華人民共和國也是我們不可忽視的主要威脅，因為中國不但野心勃勃想要重新建立國際秩序，而且愈來愈具備達到這個目的所需要的政治、外交、軍事與科技實力。中國與俄羅斯正在聯手，想要合作打造一個符合極權專制政府發展的國際環境。

確確實實，俄羅斯發動入侵烏克蘭戰爭與中國在南海、台海窮兵黷武的擴張本質，地緣政治緊張的程度不斷上升，對國際社會的秩序與規則帶來挑戰，凸顯冷戰後形成的國際秩序已經結束的現狀，接下來所要面對的將是民主與威權激烈競爭的新時代。為了因應當前俄羅斯與中國聯手挑戰國際秩序，以美國為首的國際民主陣營需要聯手國際民主友邦以具體的行動，促成一個自由、開放、安全與繁榮的世界願景。

美國採取「合縱連橫」的外交戰略，除了集結跨大西洋盟友之力，也拉攏串連印太區域國家、一方面全力支持協助烏克蘭取得戰爭的最終勝利；另一方面，因應台海變化多端的新變局，正視中國窮兵黷武的本質，是影響台海和平與印太區域穩定的主因。美國促成民主戰略聯盟的連結融合，藉由國際規範的制定，強化印太地區的軍事實力與區域經濟聯盟，共同對抗制衡專制獨裁中國的擴張。

## 第二節 台灣是全球民主自由同盟對抗專制獨裁政權的最前線

民主自由、人權法治是人類文明社會的核心價值，也是確保每一個人的人性尊嚴，建立公義的社會與促進國家穩定發展，以及維持國際秩序的重要因素。

台灣過去是二次大戰後盟軍統治下的軍事占領地，1987年7月結束蔣介石流亡政府嚴威權統治之後，開啟民主改革的序幕。1996年台灣舉行總統直接選舉，2000年、2008年與2016年接續共完成三次和平的政黨輪替。台灣在建構民主體制的過程中，社會並沒

有因此而失序，反而更具朝氣與活力。在各國政治改革的過程中，台灣維持基本的民主運作秩序，逐步發展自主獨特的政治、經濟、社會與文化制度，並落實台灣人民的有效自決，逐漸演進成為一個民主自由的主權國家。台灣人民所享有的民主與自由不是天上掉下來的禮物，而是真多台灣前輩不惜犧牲性命、流血流汗奮鬥拚來的成果。這種政治和平演變轉型，從專制獨裁走向民主自由，是近代國家發展的一個典範。

推廣民主和平的理念，落實人權的保障，是當前國際社會的主流價值，台灣順應國際發展的潮流，致力於推展民主自由與落實人權法治的表現，獲得歐美先進國家的高度肯定。值得一提的是，1996年起，台灣年年在美國「自由之家」（Freedom House）的評鑑報告，名列為自由民主（liberal democracy）國家之林，凸顯台灣是世界民主陣營的一份子，落實民主自由人權法治普世價值的典範。反觀，中國在「自由之家」提出的國家自由度報告中，一再被視為共產黨一黨專制、反民主的國家，他們是全球不自由國家的代表。民主台灣與專制中國的差別，是非常明顯的對比。

中國專制獨裁政權的崛起，不放棄以武力征服併吞台灣，是對民主台灣的最大威脅，也是影響亞太區域穩定與當前國際秩序的主要變數。中國無所不用其極，對台灣進行無孔不入的滲透，意圖利用台灣的民主來顛覆台灣社會，製造內部的矛盾與對立。台灣人民對進步開放的核心價值要有信心，對反民主自由的滲透、顛覆手段更要提高警覺。

「德不孤，必有鄰」，台灣在民主政治發展上的優越成就，使國際社會重視台灣存在的價值。從西方國家在俄羅斯發動入侵烏克蘭戰爭後，齊心協力站在烏克蘭身邊，合力對抗獨裁極權國家入侵，就是捍衛民主自由人權共同價值的具體表現。無獨有偶，同樣的結果也發生在立陶宛（Lithuania）身上。立陶宛認清中國藉著2012年與中東歐十七個國家建立17+1合作機制的真面目，表面上是深化的投資與貿易，實際上卻是「一帶一路」戰略的一環，目的是擴大中國在中東歐地區的影響力，並藉機分化歐盟內部團結。2021年立陶宛乃退出17+1合作機制，與中國開始保持距離以策安全，並轉向擴大與台灣的往來。中國無法接受立陶宛倒向台灣的事實，乃對立陶宛採取經濟威嚇的手段，仍無法改變立陶宛的決定。確實，台灣與立陶宛的關係愈來愈密切，除了雙方都經歷過不民主與不自由的過去之外，如今堅守民主自由的原則與保護人權的價值，這是兩國共同的理念，也是兩國關係得以持續進展的基礎。

台灣選擇走民主、自由、人權與和平的道路，與國際社會的主流價值接軌，這是順應世界發展的潮流，也是民主台灣抵抗中國霸權威脅的利器。因此，我們要發揮正常化國家國民的意識涵養、氣度與自信心，提升台灣的國際地位與責任感，對內要集結台灣人民的力量，以民主自由、共存共榮的價值觀，創造更大的民主能量，爭取國際民主陣營更大、更多的支持。對外，台灣是一個愛好和平的國家，我們不但珍惜得來不易的民主制度與自由的生活方式，也會不惜一切代價全力守護民主自由及人權保護的普世價值。總之，在民主自由與人權法治的發展道路上，台灣並不孤單，因為民主國家除了互



相支持，也享有經濟、科技、文化、教育、社會與國家安全等共同利益，我們要在這個基礎上與國際民主社群國家進行更深、更穩固的連結，對抗專制獨裁政權的擴張，促進區域和平安定與世界的繁榮發展。

### 第三節 台灣是人類經濟發展、科技文明進步的結晶

台灣是一個以出口為導向的國家，資訊科技業經過數十年來日以繼夜的打拚奮鬥，台灣人發揮勇於投資、大膽創新的精神，進行相關資源的整合，通過一關又一關優勝劣敗的市場考驗，逐步形成完善的產業聚落，製造出高品質的產品，並以「台灣製造」（Made in Taiwan, MIT）的名號，行銷全世界。

在台灣的高科技產業當中，半導體產業是一項進入門檻極高的產業——強調精密度高、複雜度高、困難度高與專業分工，與傳統的資訊科技服務、電腦硬體、儲存及周邊設備有所不同。在全球產業分工的體系內，雖然晶圓代工是台灣的強項，但是仍不足以支撐大局，必須得到美國、荷蘭與日本等設備廠商的配合，以及德國、日本與美國等材料廠商的協助，才可以滿足全世界客戶的要求。

台灣積體電路製造股份有限公司（簡稱台積電，TSMC）是台灣晶圓代工產業的龍頭，擁有最先進的晶片生產技術與高效能的工廠，自1987年成立以來，始終定位在晶圓代工的本業上，確立積體電路（IC）產業的垂直分工模式。這個關鍵的發展模式，促使台灣在發展積體電路技術的過程中，凝聚為數眾多的高科技公司的向心力，發揮互助合作的精神，投入先進半導體的開發、設計、生產與封測，形成上、中、下游的垂直分工與產業群聚的特色，再加上掌握生產速度快、客製化服務與低成本的競爭優勢，成為國際經濟的相互依賴與相互連結的核心。台灣半導體產業在全世界占有關鍵重要的地位，從1999年台灣發生「九二一大地震」對台灣與全世界科技業帶來嚴重的衝擊得到驗證。當年發生的「九二一大地震」，全台各地都感受到明顯搖晃，變電所設備受到毀損而導致斷電，許多半導體工廠都受到拖累而停工。台灣是許多國家的主要貿易夥伴，也是世界資訊科技產業供應鏈重要的一環。台灣廠商除了生產無數的主機板、記憶體、顯示器等電子產品，同時供應全世界各國實際應用於資通訊、消費性電子、工業用、軍用等基礎設備不可或缺的關鍵半導體零組件，這些都是全球化商品與服務不可欠缺的一部分。由此可知，台灣對促進世界各國經濟的發展與提升資訊科技的水準，扮演關鍵性的角色。

2018年美國的國家安全政策開始轉向防堵中國科技實力的提升與對外勢力的擴張。川普總統對中國發動貿易戰之後，雙邊對抗並沒有緩解的跡象，一路不斷升級擴大，從一開始涉及「不公平貿易」的問題，逐步擴展到處理「國家安全」的戰略層次。2020年底，COVID-19疫情全球擴散與2022年俄羅斯出兵侵略烏克蘭，造成全球晶片供需失衡。為此，美國積極朝向重建供應鏈的目標前進，從科技競爭的角度來看，美中霸權競爭的核心就是半導體產業。眾人皆知，半導體是製造業、服務業不可或缺的零組件，也是支

持人類日常生活、社會穩定發展的基礎建設，當前各種現代武器系統與全球資通訊的基礎設施，還有人工智慧、電動汽車等3C產品的運用，都需要利用半導體製作的晶片。因此，假使一個國家能夠掌控半導體的供應，就能輕易癱瘓敵國產業活動，甚至崩裂瓦解。這種不戰而屈人之兵、不流血攻擊的兵法，效果比傳統武器砲彈的傷害更大。

換句話說，美國要繼續維持科技領先的優勢，就必須具備主導半導體發展的權力，防堵中國在5G高速通訊與人工智慧（AI）等關鍵技術的發展。一方面加速整合友好民主國家科技聯盟，聯手推動將中國排除在經濟繁榮網絡之外，除了強調相互維持全球供應鏈的韌性與安全穩定性並存，並強調合作夥伴要共享民主價值、支持公平開放的貿易體制等相同的發展理念。台灣在供應鏈安全的重要角色，也是美國極力拉攏可信賴的伙伴對象之一。另一方面，拉攏盟友進行戰略融合，對中國進行全方位的科技封鎖，限制中國半導體產業的發展。從「出口管制」延伸到「投資管制」牽制中國半導體的發展，再通過《晶片與科學法》（Chips and Science Act）與籌組包括台灣在內的「晶片四方聯盟」（Chip 4 Alliance），透過盟邦合作的方式共同抑制中國的科技發展。具體的作為包括：切斷中國取得高階晶片的一切管道，限制半導體的關鍵技術、生產設備與原料出口到中國，禁止高科技人才提供專業知識幫助中國發展軍事科技，利用美國資金幫助中國開發自己的高科技產品。

總之，美中科技戰持續升溫，啟動全球供應鏈重組的同時，台灣因傑出的半導體實力在全球經濟體系的運作扮演關鍵的角色，國際地位與能見度得到前所未有的關注。確確實實，台灣是全球半導體產業的發展核心，這樣的成就令所有台灣人感到驕傲，台積電在半導體供應鏈上占有舉足輕重的地位，台灣安全受威脅，等於全球半導體產業受到威脅，全球經濟的發展連帶也受到威脅，這是台積電成為台灣抵禦中國侵略的「護國神山」的主要原因。在誰掌控半導體供應鏈，等同於主導全球經濟的生殺大權的條件下，守護台灣的安全符合西方主要國家的利益。因此，只要西方主要國家對台灣半導體晶片的需求依賴不減，國際社會就會竭盡全力保護台灣不被中國併吞。

顯然，危機就是轉機，世界的變化提供台灣蛻變的機會。台灣必須掌握全球供應鏈改變的時刻，在國際上發光發亮，就是跳脫傳統的知識與經驗的侷限，因應接下來全球政治經濟秩序改觀的新局面。我們要突破地緣政治的框架，逐步跟上國際創新的腳步，以「創新驅動」的經濟成長模式，取代「生產要素驅動」的經濟成長模式，其中的關鍵就是掌握半導體產業的競爭優勢，繼續在人工智慧、物聯網（IoT）、5G高速通訊、電動車等尖端科技，深化與國際產業供應鏈的合作與發展。這不但有助於促進台灣經濟的發展，而且強化台灣的國際地位與國家安全，才能把握為台灣提供無限發展的空間與舞台。

#### 第四節 台灣是阻絕中國霸權擴張的戰略要角

2012年習近平就任中國最高領導人以來，積極展現追求「中國夢」與「強國夢」的



野心，開啟挑戰當前國際秩序的序幕。「和平崛起」是中國進行國際政治宣傳的術語，他們一再強調中國經濟與軍事的發展是對世界有利，事實上並不是如此。中國是一個對外擴張型的專制國家，透過改革開放的政策，搭上經濟全球化的契機，在整體國力快速崛起之後，中國並沒有按照西方國家所設想的，成為國際社會一個負責任、盡義務的大國，顛倒是利用國力崛起的機會，走上霸權擴張的道路。

中國成為世界民主與和平的最大威脅，具體的表現從中國逐年增加國防建軍的經費，加速推動國防武力與軍隊現代化，尤其是他們不惜招惹周邊國家的反彈，在亞太周邊地區耀武揚威大秀軍事肌肉，可以看出端倪。一方面，他們積極在東海擴張勢力版圖，推動南海島礁軍事化與限制航行自由，意圖建立由中國制定的區域秩序顯而易見；另一方面，持續加大對台軍事威嚇的力道，不斷派遣軍機、軍艦環繞台灣，侵犯台海中線或是透過無人機騷擾台灣防空識別區的次數愈來愈多。特別是中國針對美國前後任的眾議院議長所推動的美台雙邊國會外交——2022年美國眾議院議長裴洛西（Nancy Pelosi）女士訪台、2023年蔡英文總統過境美國會見麥卡錫（Kevin McCarthy）議長，當作是對中國的挑釁，因此舉行環繞台灣的實彈聯合軍演來表達憤怒與不滿。這種沒有理由找理由，無端製造亞太與台海區域緊張複雜的行為，不但給台灣、美國與日本等國帶來壓力，也讓印度、越南等周邊國家對中國人民解放軍的動向一點都不敢鬆懈。

世界著名的《經濟學人》2021年曾刊載一篇主題為台灣是「地球上最危險的地方」（The most dangerous place on earth）的專文，探討美中霸權的競爭與全球半導體產業的發展，攸關台灣海峽的和平與穩定。不可否認，中國因素是影響台灣永續生存發展的最大變數，長期以來，中國始終堅持台灣是中國一部分，而美國則根據《台灣關係法》、三個聯合公報與六大保證，採取「戰略模糊」的策略來處理台海問題，鼓勵台灣與中國以和平方法解決雙方的紛爭。中國國力崛起之後，大幅提昇軍事實力，造成台海兩邊的軍事天平向中國傾斜。近年來，中國對台灣軍事施壓的力道愈來愈強，使得西方的軍事安全專家認為美國長期遵行的「戰略模糊」的政策，已經出現崩解的態勢，台灣發生戰爭的風險愈來愈高。由於台灣在美、中兩大強權的角力中占據重要戰略地位，台海戰爭一旦爆發，帶給全世界的災難既深且遠，如何避免台海和平被破壞，成為全球關注的重要課題。

從地緣戰略的角度來看，中國併吞台灣的目的，不但是為了消滅「中華民國」，實踐「一個中國原則」的政治主張，而且要向世界展現中國軍事工業實力、半導體科技與大國經濟實力的崛起，能夠取代美國成為主宰全球的力量。中國要達到上述目標，必須將美國的影響力逐出西太平洋，而台灣是中國挑戰美國霸權的起點。台灣一旦落入中國之手，等同於第一島鏈出現破口，美國圍堵中國政策的潰敗，中國不受牽絆自由經過東海與南海進出太平洋，美國太平洋霸權的領導地位岌岌可危。

總之，美國盡全力支持台灣，除了地緣政治的考慮之外，還有台灣的民主自由，以

及台灣在全球供應鏈不可或缺的重要角色，尤其是在半導體的供應鏈上，台灣與美國存在著唇齒相依的關係。台灣地緣戰略角色與台灣半導體在全球產業供應鏈的關鍵地位，大大提升台灣的國際地位與能見度。當前民主台灣最優先的要務，固然是盡一切力量避免台海發生戰爭，但是面對中國處心積慮想要透過軍事脅迫、經濟施壓、錯假資訊的操作，意圖破壞台海和平的現狀，中國就是違反《聯合國憲章》的和平破壞者，這已不是台灣單獨要面對的問題，而是美國、歐盟國家與印太各國甚至全球重要的安全議題。

不可否認，台海安全的國際化對於嚇阻中國對台灣動武，有著關鍵性的影響。我們從俄羅斯發動侵略烏克蘭戰爭可以得到啟示，戰爭爆發之前，由於歐盟國家的立場搖擺，並未對俄羅斯表達堅定反對俄羅斯侵略烏克蘭的立場，讓俄羅斯得到可乘之機。假使美國與歐盟國家早早對俄羅斯提出警告，發動入侵烏克蘭戰爭的後果，一定會遭受西方民主陣營最嚴厲的經濟、金融與外交的制裁，或許可以阻止戰爭的爆發。同樣的作法，也可以適用於台海。面對中國對台灣的步步進逼，美國實在沒有太多搖擺的空間，隨著美中經貿科技競爭的白熱化，再加上美國國家安全戰略規劃，將中國視為最主要的戰略競爭對手，台海議題國際化自然成為美國對外政策的核心。

2021年拜登總統就任後，首次出席2021年七大工業國集團（G7）領袖高峰會，積極主張維持自由開放印太地區的重要性。同時，前所未有將台海議題納入發表的公報中，強調台海和平與穩定的重要性，同時鼓勵兩岸問題的和平解決，將台海問題國際化正式端上全球舞台。2022年2月11日美國白宮公布《美國印太戰略》（*Indo-Pacific Strategy of the United States*），將展開十大印太行動計畫，其中加強在印太區域的威攝力部分，就是以台海為例，明確表達嚇阻中國對盟邦夥伴的軍事侵略。隨後，美國主導成立「澳英美三方安全夥伴關係」（AUKUS）、推動四方會談（*Quadrilateral security dialogue*, QUAD），甚至美國、日本與韓國在大衛營宣布的聲明，也為圍堵中國霸權的擴張畫出一條紅線。表面上，台灣雖然沒有受邀參與其中，但是實質上則是透過將台海和平視為國際社會安全繁榮不可或缺的元素，層層疊疊巧妙將台灣安全納入其中。這樣的精心安排凸顯台灣的安全問題已是國際關切的重要問題。

同樣的現象，也出現在德國。2023年7月17日德國聯合政府發表首部《中國戰略》（*Strategy on China*），其中除了表達對中國武力擴張的警惕，同時強調台灣海峽是「全球經濟生命線」，德國不能忽視台海安全，並表達希望拓展與台灣的關係，凸顯「台海局勢」是德國聚焦的全球重大安全議題。接在德國之後，日本發表《2023防衛白皮書》，同樣指明中國是日本前所未有的戰略挑戰，中國霸權擴張的動向使得國際社會擔憂台海和平；國際社會應在美國主導下結合有心維護台海和平、區域穩定與國際秩序的民主聯盟之力，向中國具體表態，傳達保護台灣、抑制中國霸權擴張的堅定決心。

最後，我們希望國際這股「挺台抗中」的正義勢力，能夠持續下去形成有效的國際壓力，迫使中國放棄以武力併吞台灣的意圖，使台灣海峽的現狀歸於和平安全。◆