

廣島G7峰會聚焦中國經濟脅迫的因應

●李明峻／新台灣國策智庫研發長

七大工業國集團（G7）每年都舉行外交部長會議和元首峰會，G7只有日本這一個亞洲成員國，今年正好輪到日本擔任東道主。由於俄烏戰爭以及中國日益擴大影響力，使得這個原本是協調各大工業國共同抵禦全球性經濟問題的會議，此次會談範圍涵蓋俄烏局勢、能源危機、去核武化與人工智能等議題，特別是因應中國經濟脅迫為今年會議的焦點之一，因此今年另有財長暨央行總裁峰會，這三項會議協調各國對中國的共識與立場。

首先，G7外長會議於今年4月16日至18日在日本長野縣輕井澤登場，G7外長會議被視為是G7領袖峰會的前奏，諸多國際議題在外長會議中幾乎已先定調。由於法國雖在2021年5月的G7外長會議首次表態在台海議題上與美國同步，在聯合聲明中首次寫入台海和平穩定的重要性，然而法國總統馬克宏（Emmanuel Macron）日前訪問中國時發表的涉台言論，卻表示「不會在台灣問題上追隨美國」，稍早前還曾表示「歐盟應減少對美國的依賴，並警告勿被捲入台灣危機」，引發軒然大波。因此，日本是否能在會議中整合各國意見，在對中政策上達成共識，也成為此次會議的焦點。所幸法國外長柯隆納（Catherine Colonna）在會前表示，「針對台灣局勢，法國認為不應片面改變現狀」，強調法國立場至今並未改變。

G7外長會議也再度對俄羅斯持續侵略烏克蘭給予最強烈的譴責，並要求「立即且無條件」撤離所有俄軍，也再次承諾支持烏克蘭，幫助烏克蘭自衛，並強調俄羅斯威脅在白俄羅斯部署核武不可接受，且其使用任何生化或核武都將招致嚴重後果。同時，G7外長會議也強烈譴責北韓非法頻繁發射彈道飛彈，稱此舉將破壞區域的和平穩定。另一方面，美國國務卿布林肯（Anthony J. Blinken）此前表示，中國雖尚未向俄羅斯提供致命性援助，但美國官員對軍民兩用產品感到擔憂，如可用於導彈和其他武器的電子組件。為了限制莫斯科發動戰爭的能力，G7外長會議於聯合公報稱：「我們將加強協調，以防止和應對第三方向俄羅斯提供武器。」，暗示對中國可能向俄羅斯提供武器的關切。

今年會議的重點除了烏克蘭戰爭之外，就是如何應對中國擴張霸權及對台加強軍事

壓力。關於此點，各國雖注意到在氣候變化和全球衛生安全等問題上與中國合作的重要性，但會後發表的聯合聲明還是重申維護自由開放印太區域的重要性，同時針對東海及南海情勢，G7首次以文件形式明記「各國認識到向中國直接表達關切的重要性」，強烈反對任何以武力或脅迫手段片面改變現狀的企圖，並點名中國應遵守《聯合國憲章》的目的及原則，停止威嚇、施壓、脅迫及行使武力等行為。日本身為今年G7會議主席國，在議題的設定和討論上，當然發揮一定程度的主導力量。

其中，關於台灣部分的篇幅加大，除特別重申台海和平穩定對國際社會安全與繁榮不可或缺，除再次強調「台灣海峽和平穩定對國際社會的重要性」之外，G7成員表示在台灣問題上的基本立場（包括「一個中國政策」）並未改變，但敦促和平解決兩岸問題，並特別針對台灣參與國際組織，提到「如果國家性質並非必要條件，則做為正式成員參加；若國籍為必要條件，則以觀察員或來賓身分參與。」明文支持台灣以正式成員、觀察員或來賓等身分參與國際組織，包括世界衛生大會（WHA）和世界衛生組織（WHO）技術會議等。這個內容相當具體詳細，G7外長的團結達到前所未有的水平，這應是日本主導的結果。

其後，G7財長高峰會於5月11日至13日於日本新潟開議，會中重申制裁俄羅斯的承諾，呼籲各國努力落實制裁，但並未宣布任何打擊規避制裁的具體新行動。由於北京規避對俄國的制裁，使得減弱俄軍續戰能力的效果有限，甚至暗指其可能私下支持俄羅斯，導致歐盟與中國的關係陷入緊張。

同時，有鑑於若有國家從地緣政治觀點做出令其不滿的行動，中國就利用經濟脅迫對付這些國家，如針對澳洲及立陶宛的貿易行動等案例，因此G7對於這種共同擔憂，正尋求辦法以反制這種行為。特別是中國目前採取扭曲全球經濟的非市場政策和做法（包括非法技術移轉和數據洩漏等行為），因此美國提出對中國投資實行嚴厲限制的想法，使得為期三天的財長會議，都在商討維護基於規則的國際秩序，以及共同應對來自中國的「經濟脅迫」。然而，由於中國是大多數G7成員國的最大市場之一，特別是日本與德國等依賴出口的經濟體，因此G7內部在向北京施壓的程度存在分歧，因此各國財長最後並未在公報中將中國列為威脅。

另一方面，此次會議特別提及全球經濟近期所受的衝擊，由於俄羅斯對烏克蘭開戰引發的外溢效應，以及COVID-19疫情造成的供應中斷，清楚說明供應鏈韌性與多元化的重要性，因此迫切有必要解決現存供應鏈高度集中化的弱點，而中國供應鏈議題是重中之重。關於此點，地主國日本說服G7成員國在2023年底前啟動一項新計劃，與世界銀行合作推動供應鏈多元化，努力減少對中國和俄羅斯的貿易依賴。這個夥伴計畫的機制名稱是「強化供應鏈韌性和包容性」（Resilient and Inclusive Supply-chain Enhancement，簡稱RISE），焦點至於潔淨能源科技，將提供「資金、知識與夥伴關係」給有興趣的開發中國家，以分散供應鏈高度集中化的問題，而非削弱中國的經濟競爭力或阻止中國推動

經濟成長。

這個RISE新機制將由G7成員國與世界銀行和其他國際組織合作實施，主要意圖是透過「對中低收入國家的財政支持、技術交流和加強夥伴關係」，幫助這些國家在全球工業供應鏈中發揮更高的增值作用。具體而言，該機制不僅要幫助各國提取工業原材料，而且應使其有能力在當地進行加工，這將使這些國家有可能部分地不需要中國提供此類服務。各國將對中國採取集體及個別行動，讓具有戰略重要性的商品遠離中國。

基於此一目的，此次財長會議為取得新興經濟體國家的支持，還特別舉辦十四年以來首次擴大參與活動，讓印度、巴西、非洲聯盟的輪值主席國葛摩（Union des Comores）、印尼、新加坡和韓國與會。同時，針對中國「一帶一路」倡議所產生的議題，討論重點還涉及債務和基礎設施投資等。由於中國的借貸活動，讓尚比亞、衣索比亞、迦納和斯里蘭卡等開發中國家陷入「債務陷阱」，G7財長會議強調解決中低收入國家債務脆弱性的急迫性，美國正努力對抗中國在國際機構和貸款上的影響力。雖然會後聲明中沒有提到中國，但特別指出外國對關鍵基礎建設的投資「可能對經濟主權構成風險」，因此必須「不能損害地主國的經濟主權」。

關於此點，日本和美國希望透過境外直接投資和援助的承諾，取得包括全球南方國家在內的大多數國家的支持。有鑑於此，美國去年在華盛頓主辦美非峰會，希望加強與非洲大陸的聯盟，以因應中國在非洲日益增長的影響。日本岸田（Fumio Kishida）首相也在今年5月訪問埃及、迦納、肯亞和莫三比克等國。這些都是反映美國逐漸喪失主導地位後的全球秩序變化，但無論G7如何努力想圈住全球南方國家也並不容易，因為這些新興經濟體會權衡自身利益，而不會輕易在西方或中國之間選邊，因此G7要轉移全球經濟權力還需多加謀劃。

緊接著，G7領袖峰會於5月19至21日在日本廣島市舉行。今年因為G7國家與中國的緊張，以及俄羅斯入侵烏克蘭的問題，所以峰會的首要議程是對烏克蘭的支持及G7與中國的關係，此外也將討論核武裁減和應對氣候變遷的行動。同時，由於中國採取經濟脅迫的作法，加上新冠病毒大流行顯現供應鏈集中一地的弊端，如去年中國的長期疫情封鎖對全球工業造成重大干擾，因此「供應鏈的多樣化不但可以維護能源安全，還能幫助我們保持宏觀經濟的穩定」，所以財長和央行行長會議通過「增強彈性和包容性供應鏈」機制，且確定最遲在2023年年底之前啟動。雖然這項議題是針對中國，但G7公報中沒有提到中國，美國只是從經濟安全角度，提出限制美國企業投資中國的規定，G7並沒有強制要求其他成員國跟進，但希望他們表達支持。同時，基於G7內部減少供應鏈風險的共同理念，RISE這個新的供應鏈聯盟將開放其他國家加入，但強調它也不是一個反中國的工具，也不會與中國「脫鉤」，各國共識是去風險化，希望分散對中國的供應鏈依賴，以免過度仰賴單一國家。

可想而知，中國對此相當不悅。對於G7外長會議的聲明，中國外交部表示：「G7無視中方嚴正立場和客觀事實，粗暴干涉中國內政，惡意污蔑抹黑中國。」；對於G7財長和央行行長會議的聲明，北京反駁說，「如果要因經濟脅迫而應受聲討的第一個國家恐怕非美國莫屬。美國一再泛化國家安全概念，濫用出口管制措施，對他國企業採取歧視性和不公平做法，其行為嚴重違反市場經濟和公平競爭原則」，因此若將經濟脅迫列入議程應先討論美國的所作所為，呼籲其他國家「不要做經濟脅迫的同謀和幫凶」。對於G7峰會整體而言，中方認為這些聲明充滿傲慢、偏見和反華，中方對此表示強烈不滿和堅決反對，並已向會議主辦國日本方面提出嚴正交涉，同時敦促G7成員國反躬自省自家問題，摒棄冷戰思維和意識形態偏見，不要居高臨下對他國指手畫腳，製造國際社會的對立和分裂。

雖然如此，但白宮國安顧問蘇利文和中共中央外事辦主任王毅同一時間在奧地利維也納會面，這是美中高層在1月底中國間諜氣球入侵美國領空導致關係惡化後的首次見面。白宮表示，雙方對話坦率、有建設性，希望擱置間諜氣球爭議，雙方在各領域繼續溝通，對美中兩國都有益，希望和中國維持良好溝通管道。其後，5月底的亞太經合會部長會議中，美國貿易代表戴琪與中國商務部部長王文濤進行場邊會晤，雙方皆強調願持續保持對話。6月18至19日，美國國務卿布林肯訪問中國，會晤中國國家主席習近平、中共中央政治局委員王毅及外交部外長秦剛，強調中美關係穩定有利於世界。種種跡象顯示，在G7峰會定調對中安保與經貿政策後，美中可望逐步恢復雙邊溝通。

當全球因戰爭與疫情面臨嚴厲挑戰，加上中國及俄羅斯野心引起普遍反感不安，使得日本精心策劃的G7國際盛會凝聚各國共識，向世人發出明確訊息，除祭出新制裁以癱瘓俄羅斯戰爭機器外，並對北京對世界穩定與經濟安全構成的威脅，尋求展現一致回應。同時，G7公報重申台海和平穩定對國際社會的安全與繁榮不可或缺，等於讓「台灣有事，就是日本有事」進階為「世界有事」。此次G7峰會是美國與其盟邦對中國展現團結立場，除針對中國的反經濟脅迫倡議外，G7也嚴重關切東海與南海局勢，關注西藏、新疆、強迫勞動等中國人權問題及香港人權、自由、自治狀況，確立對中國的共同認識，可說是一次相當成功的國際峰會。◆