

讓台灣公衛站上世界前線 —民間團體WHA倡議見聞

●楊欣慈／台灣佇遮計畫Here I Stand Project副執行秘書

「Stand with Taiwan, Stand for Justice.」

2023年，一群從台灣前往瑞士日內瓦的民間人士，用心向世界訴說台灣想在全球健康領域貢獻世界的決心。

背景

每年5月在瑞士日內瓦舉辦的世界衛生大會（World Health Assembly，以下簡稱WHA），是一百九十四個成員國們決策全球公衛政策的最高會議。「台灣」在中國的對該組織的影響下，不僅不是成員國，更連作為觀察員的身分參與都從未有過（用「中國台北」這種自貶為中國領土的觀察員身分不能算數），因此，每年WHA舉辦時，都不乏在場外看到高舉標語訴求讓台灣加入WHO的倡議團體身影。

除了疫情期間，台灣聯合國協進會（TAIUNA）歷年來都於5月份前往瑞士宣達台灣加入WHA，並於9月到美國做加入聯合國（United Nations，以下簡稱UN）的倡議。過去也擔任過台灣聯合國協進會青年代表的我，於2019年參與了最近一次去美國的UN宣達團，而我這次有幸代表Here I Stand Project（以下簡稱HISP）作為執行單位，為台灣聯合國協進會籌備今年前往日內瓦的計畫。



（HISP 成員與歌手朱約信於 WHO 總部前合影）

台灣聯合國協進會日內瓦行動團的組成可以概分三類：

第一類是我這樣的 HISP 工作人員，包括 Jolie、Tina、Angela、Anna、Joseph、阿坤、武醫師，管理團務與行程，在不同環節帶上不同道具輔助，並進行攝影與媒體工作，讓團員能順利進行倡議。**Here I Stand Project** 由來自社會的各行各業的青年組成，籌備各種海外行動計劃，從2020年11月發跡，舉辦線上與線下的活動，在台灣建立起新的行動共識，並從2021年起每年展開國際參與活動。

第二類是影響力者，包括新北市議員陳乃瑜、台灣基進吳欣岱、盾牌牙醫史書華、杜承哲醫師，以及 Youtuber 斯坦-波蘭 ê 台灣囡仔。這些平常就致力於公共事務並傾全力幫助社會的網紅們，在網路上擁有聲量，他們是我們倡議的主力，掌握流量密碼，讓國內外更加關注台灣入世衛這個議題。

第三類是資深前輩，這些二十年來每年都不辭辛勞來日內瓦倡議的長輩們，用許多寶貴的經驗指導我們。包括南投議員曾琮愷、前高雄市衛生局韓明榮醫師、協進會前理事陳玉芬、協進會理事邱致皓醫師。而本團的團長，也是本團最年長成員，是七十五歲的協進會常務監事張宗達醫師，他體力非常好，帶領大家完整參與所有行程，著實令人佩服。

我的身分是主要籌備者。我們從去年就開始馬不停蹄地準備這場行動了，隨著日程逼近，我們每週都要至少開三次會，也因為所有成員白天都要上班上課，所以每次只能在深夜進行會議。我們需要處理各個面向的事務，包括倡議計劃、行程安排、食宿安排、參訪單位的聯繫、團員行政工作、媒體曝光、社群推廣以及物資製作等等。



(街頭髮聲使用的標語與傳單)

整個宣達計畫的日程約是5月19日到23日五天的時間，扣去前後兩天搭機轉機移動，我們要充分利用在瑞士日內瓦的短短三天，以最大限度地讓台灣的議題得到關注。這三天的活動涵蓋了以下主要場合：周邊學術論壇、外交餐會晚宴、台灣人的遊行、世界衛生組織（WHO）健走活動、台灣官辦國際記者會等等。

將學術討論帶到WHA場域外，向世界張開雙手的台灣

台灣人無法加入 WHA 的會議，但積極地在周邊舉辦學術論壇，不分國籍地邀請各國專業人士參與交流。世台聯合基金會（STUF）這次主辦了一場 WHA 平行會議，主題為「從 SARS 到 COVID-19：科學、醫學與人類的解決方案」。講者包含陳建仁行政院長，翁啓惠院長及義大利 Carlo Urbani 的傳記作者 Vincenzo Varagona，該論壇綜覽了台灣在兩大疫情中的困境與成功經驗，以突顯資訊透明對於台灣在全球衛生議題中的重要性。

在這場國際學術會議中，我們遞交了一份支持台灣的連署書給瑞士國會議員 Nicolas Walder。這份連署書由數位外交協會帶領起草，包含我們 HISP 與協進會，共有十一個台灣民間團體共同發起，主要訴求國會議員提案支持台灣加入 WHA 及友台法案、致力影響所在地之國際組織，以及積極影響國際組織關鍵人士，並增進台灣人才參與國際組織。瑞士議員當場表態完全支持連署書的內容，更肯定世界需要台灣的貢獻。



（遞交了一份支持台灣的連署書給瑞士國會議員 Nicolas Walder）

我們宣達團的醫師們也參與了世界醫學協會（World Medical Association）的年輕醫師小組（Junior Doctors Network）論壇，積極與各國人士交流。吳欣岱醫師表示，全世界都對我們的健保制度感到好奇，在場許多醫師們都認為台灣這樣優秀的案例不加入世界衛生組織是他們的損失。此外，還有台灣公衛學生聯合會及中華民國藥學生聯合會共同舉辦之「全球衛生外交高峰會」（Global Health Diplomacy Summit），同樣從 Covid-19 出發，探討後疫情時代的國際醫療與外交趨勢，以及培育醫療外交人才等主題。

百花齊放的台灣團體，走上街頭讓世界聽見台灣心聲

台灣人的力量表達可靜可動，出了專業的國際學術論壇，也能在戶外場合積極傳達訴求。除了我們之外，也有許多從世界各地來到瑞士的台灣民僑團體，在此齊聚一堂，向世界共同表達台灣人的訴求。



(充滿生命力的台灣僑民團體)

瑞士台灣商工會聯合總會的會長謝瑾，作為瑞士在地的台灣人，主動籌措團隊，協助所有要去參與倡議的官方與僑民團體做出整合，他們舉辦了餐會、台灣創意館市集，以及台灣自己辦的一團結愛台大遊行。

5月20日，三腳椅廣場上聚集了由台灣民間團體、僑民團體、學生團體組成的群眾，主辦單位邀請了「電音三太子」、「董事長樂團」、「歌手朱約信」等愛台元素到場，為現場炒熱氣氛。我隨著我們團員中的影響力者們一個個站上三腳椅廣場的肥皂箱，用大聲公呼喊台灣人的訴求。並在團結愛台大遊行中，向日內瓦街上的當地人與國際人士發放宣傳單，介紹台灣公衛事蹟。

「Stand with Taiwan, Stand for Justice」這個由我發想的口號，既與組織名 Here I Stand Project 有連結，也能很有力量地表達我們的立場。看到各路台灣人在上述活動中，把我們發的紋身貼紙貼在臉上表達團結，作為小小的幕後推手算是頗有成就感。



(為台灣走上街頭遊行)

在研訂發聲的主軸時，很容易就想到要以 From SARS to Covid-19來陳述台灣在這二十年兩種冠狀病毒大流行間仍然沒有被國際接納的問題。SARS 的部分我很自然地跟組織提議要向世界介紹《和平歸來》這部作品，也成功把這部作品帶到日內瓦各個餐會場合播出；而 Covid-19的部分，我則是想到用簡潔的 DM 把台灣模範般的公衛成績羅列清楚，突顯世衛組織不容納我們的荒謬，最後這些傳單在遊行與健走等各大倡議場合發放。

民間團體的角色：利用社群媒體力量展現無限彈性



(在國際記者會代表台灣聯合國協進會致詞)

民間組織的角色比官方更加有彈性，也更能無政治外交顧忌地傳達出台灣人的心聲，如5月21日，台灣的外交部與衛福部在日內瓦辦了一場國際記者會，我上台代表台灣聯合國協進會致詞，宣達民間團體的立場是「以台灣之名」參與世衛組織，並且強調世界應正名 Covid-19為「武漢肺炎」。又如另一件值得一提的小插曲，在活動空檔時，我及幾位團員以個人身分跟著台灣基進一起到日內瓦中國辦事處外面和平抗議並演出行動劇抨擊「習病毒」，並同步與社群媒體直播，最後引來中方報警，瑞士警方表示要沒收標語，但後來認為寫著「台灣魂」或「Taiwan Cares the World. WHO Cares Taiwan?」的標語沒有任何惡意與不良企圖，便讓我們平安離去。



(在中國辦事處外舉標語)

整趟宣達行動最核心最精采的部分，莫過於5月21日的 WHO 官方舉辦健走活動「Walk the Talk」，來自世界各地關注健康權的人們，將三腳椅廣場擠得水洩不通，這是我們努力增加與國際要角對話機會的時刻。我與團員們努力發傳單介紹台灣公衛事蹟，並爭取世界友人的支持。有許多外國人冷漠對待，好像他們也被中國監視了一樣，說著「台灣是政治問題，我們想保持中立」，我氣憤地反駁道「但是排除台灣本身就是一個不中立的政治現況」，對方只是無奈地回說「我知道，但我也沒辦法。」我們感嘆中國的威脅居然能反映到他國個體的態度上並形成寒蟬效應。當然也不乏一些熱心支持台灣的外國群眾，他們有正義感地表達對我們的支持，甚至有人是看到我們倡議後，才知道原來台灣不是成員國。



（來自印度的朋友不知道台灣不是 WHO 成員國）

遊行途中，台灣官方與民間的人們巧遇了 WHO 現任秘書長譚德塞（Tedros Adhanom Ghebreyesus），隨著台灣的立法委員先與其打招呼，我們團的史書華醫師及陳乃瑜議員也上前表達台灣想幫助世界的志願，並詢問為何將台灣排除在外，而譚德塞只是一再跳針這事得由全體會員國投票決定（即使台灣作為觀察員僅是秘書長一人的職權範圍）。

除了倡議第一線的臨機應變，作為民間團體，更需要仰賴媒體技術，將現場畫面記錄下來，並以文字或影像的形式在網路上讓影響力擴大出去。這次旅行中，我看到同行的網紅、醫師與政治人物們，每個都有超強電力與三頭六臂，在各種有外國人士的場合努力為台灣發聲，卻也同時有辦法同步到網路上讓國內的人們一起參與整個過程並學習，令我感到萬分佩服！除了醫師們有發表各種直播與文字心得記錄，在此也強力推薦 Youtuber 斯坦的影像彙整。Here I Stand Project 在這次行動中，也協助串聯台灣節目《94 要客訴》與《筱君 Taiwan Plus》取得第一線素材，即時播報日內瓦現況。

反思與成效：台灣站上國際舞台擔任要角，民團更能助一臂之力

事實上，籌備這整個活動的過程非常繁雜且艱辛，需要我們投入大量的時間和努力。然而，這個社會充滿了酸民，有些人無法看到與財富無關的價值。因此，我們必須不斷強調自己除了這個倡議的「副業」之外，還有「正職」工作。而從這個倡議中甚至可能會損失金錢——好像必須得這樣明確地解釋每個人的犧牲，才能夠讓那些缺乏理想的人稍微相信世界上仍然存在著追求大義的價值，這樣的現象著實令人感到心寒。



(宣達團成員合影)

未來仍充滿困難與挑戰。WHA 前夕，美國眾議院外交委員會通過《台灣國際團結法案》(Taiwan International Solidarity Act) 指出「聯合國大會第2758號決議」只處理中國代表權問題，沒有涉及台灣。我們卻仍在 WHA 全體委員會議的二對二辯論中看到中國逕自濫用2758號決議，來阻礙台灣參與 WHA。

雖然台灣最後依舊沒有收到 WHA 的參加資格，但我們仍不應該在能夠表達立場的時候缺席，因為若連我們都不為自己出聲，其他國家就更不可能自動為我們闢開道路。更何況，這次的其中一個體悟就跟我2018年在英國舉辦的模擬世界衛生大會上演講所得到的回饋一樣：「不知道台灣根本不是 WHO 會員國」的外國人是大量存在的，光是這點，我們就有必要出來發聲突顯國際組織的荒謬。



(在 WHO Walk the Talk 活動遇到願意支持台灣的國際友人)

也有人們質問，我們堅持不懈每年倡議究竟達成什麼了嗎？台灣的處境真的逐漸好轉了嗎？

即使困難重重，但仍在好轉

我在2019年策劃過到日內瓦車站宣傳台灣醫療新創的行動，也聽取前輩講述歷年來的經驗，我們知道過去的 WHA 環境對台灣人是更不友善的。當時 Walk the Talk 遊行只要出現台灣相關的衣服或是標語，都會有警察前來「關心」，直到你褪去衣服為止。這次我們從頭到尾高舉標語、呼喊口號，沒有被警察制止，甚至還有警察為我們加油。



（各國為台灣發聲。取自外交部粉絲專頁）

台灣在武漢肺炎中的成績有目共睹，隨著中美對抗與中國對台的野心提高，世界也將更多關注放到台灣上。這次的 WHA 中，不只是友邦國家，連英、美、日、澳、法、德、加等大國都有為台灣發聲。而台灣更是要在這個節骨眼上，向世界展現我們想成為一份子的決心，民間團體的作用在此發揮——今年到現場聲援的僑民、學界總人數，突破以往好幾倍，連僑委會辦的晚宴都出現座席不夠的現象；我們在 Walk the Talk 以人數壓倒性的優勢，讓在場為數不多的中國人啞口無言，展現出十足的氣魄，讓倡議的主題更加容易被看見。

很高興能在世界聲浪逐漸向我們靠齊的過程中，為台灣的國際參與盡一份心力。◆