

基金會動態

●蘇芳誼／整理

第十八屆「新世紀WTO國際經貿法菁英訓練團」／2023.1.16~1.20

台灣新世紀文教基金會於2023年1月16日至1月20日在中華電信學院板橋會館舉辦第十八屆「新世紀WTO國際經貿法菁英訓練團」。

開業式：台灣新世紀文教基金會陳隆志董事長致歡迎詞

本會陳隆志董事長在開幕致詞強調「十年樹木，百年樹人」——人才培育是一個長期推動的大工程。2002年1月台灣成為世界貿易組織（WTO）的正式會員國，得到與其他會員國平起平坐的機會，除了可以參與制定各項國際經貿規範與進行多邊性的談判諮商，以確保台灣的經貿利益。WTO的重要性不亞於聯合國，台灣如能善用WTO所提供的機會與舞台，對我們整體國家的發展有重要的議題。基於上述的發展需要，邀請成功大學法律學系許忠信教授擔任「新世紀WTO國際經貿法菁英訓練團」團長，進行理論探討與實務案例並重的課程規劃，自2006年起1月正式對外招收學員，每年都獲得眾多學員的迴響，直到今（2023）年1月止已經舉辦十八屆。

面對中國幾十年來無所不用其極在國際場合上政治脅迫與外交孤立台灣的策略，台灣被排除在聯合國及其體系下的相關組織之外。作為一個高度依賴國際貿易的國家，WTO對台灣的永續發展非常重要，培養源源不絕兼具國際經貿法專業知識與傑出的國際談判人才，是台灣在這個經貿聯合國舞台上大大發揮的關鍵。

陳董事長重申「新世紀WTO國際經貿法菁英訓練團」自開辦以來，始終秉持專業化與國際化的理念，透過理論探討與實務案例的分析等一系列課程、議題的安排，培訓未來處理WTO事務經貿法律專業人才。我們連續舉辦十八年沒有間斷，完成結訓的學員已經超過八百多名，這些傑出耀眼的成就歸功於許忠信教授的大力協助。許忠信教授是新世紀WTO國際經貿法菁英訓練團的重要推手，他毫不猶豫同意接下了團長的職務，除了進行所有課程內容的規劃之外，也邀請國內相關領域的優秀教師以及對外談判經驗豐富的政府官員與專家擔任授課講師，分享他們的專業知識與工作經驗。每一屆學員經過五天四夜密集的培训課程，普遍反應收穫豐富，讓自己未來可發揮的空間更加寬廣。

最終，學習是一個持續的過程，需要專注、決心和毅力。世界正在經歷巨大的變化，陳董事長期許每一位學員珍惜這次五天四夜密集學習的大好機會，好好地學習提升自己的實力，提早為未來的挑戰作好準備。

開業式：新世紀WTO菁英訓練團團長許忠信教授致詞

團長許忠信教授致詞，首先恭喜所有學員通過「新世紀WTO國際經貿法菁英訓練團」學員評選，獲得參加五天四夜密集培訓課程的機會。許團長強調從陳隆志董事長的歡迎詞中，談到我們的蔡英文總統、顏慶章大使、經濟部王美花部長，以及鄧振中政務委員，都曾經應基金會的邀請，擔任授課講師給學員們上課。他們以實際的行動表達對WTO國際經貿法菁英訓練團的重視。

許團長致詞也提到台灣是高度依賴國際貿易的國家，WTO則是台灣國際參與十分重要的一環，「新世紀WTO國際經貿法菁英訓練團」自2006年開辦以來，學員的佳評如潮，每一年都選在學員放寒假的期間舉辦，到今年為止已經十八屆。即使2021年全球爆發嚴重的Covid疫情，我們還是不畏疫情的威脅，講師與學員們都戴著口罩上課。不可否認，WTO訓練課程所有學員五天四夜共同生活在一起，不僅染疫的風險相對提高，或多或少會影響學員報名的意願。儘管如此，我們還是排除一切的困難，今天能夠順利開訓非常不簡單。

許團長告訴現場的每一位學員，你們未來有可能參與重要的國際經貿談判，他希望透過這次的課程與訓練，讓所有人都有豐碩的收穫，也期待大家一起成為台灣對外經貿發展堅實的後盾。

最後，許團長向所有到場參加WTO訓練團的學員表達感謝之外，另外也要感謝台灣新世紀文教基金會的陳隆志董事長、蘇芳誼副執行長、陳雪琴主任，以及上一屆的學員今年回來擔任志工們的辛勞協助，預祝今年WTO菁英訓練團的活動順利成功。

結業式：新世紀WTO菁英訓練團團長許忠信教授致詞

許團長首先恭喜所有學員，通過五天四夜非常艱辛、密集的專業訓練，建立對於國際經貿法的基本認識。無論學員的背景專業是學法律、學經濟、學國際政治、學農業，或是學理工科，各位學員完成這五天四夜的訓練，這一份中英文並列的結業證書拿到手以後，將來無論你在國內或是國外，求職或是求學，這張證書對你將來的發展，有很大的幫助。

此外，許團長提醒所有的學員，訓練團的經費取之於社會，今日能夠在這裡齊聚一堂參與WTO訓練團進行培訓，他要代表台灣新世紀文教基金會向國貿局、台灣證券交易所、吳尊賢文教基金會等單位的補助捐款，以及許多默默付出的團體與個人，表達最高的敬意。另外，他也要向這次WTO訓練營所有來自各大學的學者專家與政府官員表達最

大的謝意，他們不辭辛勞前來授課，分享他們的經驗與智慧。最後，還要感謝台灣新世紀文教基金會陳隆志董事長的支持鼓勵，以及蘇副執行長、陳主任以及志工們五天來不眠不休提供協助，完成這個訓練。

最後，許團長祝福所有學員因為參加這次WTO訓練團，建立對WTO國際經貿法深入的認識，終生受用無窮，並在未來有好的發展、事業成功、身體健康！

「《2022年台灣政策法案》後台美關係最新發展」研討會／2023.2.11

《2022年台灣政策法案》(Taiwan Policy Act of 2022) 去(2022)年6月在美國參議院外交委員會提出，9月15日獲得通過；在同一時間，該法案也在美國眾議院被提出並加緊審議。《2022年台灣政策法案》在立法程序尚未完成之際，美國國會便於2023年1月換屆，使得該法案無法在美國國會第117屆期獲得通過。未來若要完成立法，必須重新提出。

儘管《2022年台灣政策法案》無法在美國國會第117屆期內獲得通過，仍具有相當的重要性。它代表了面對當前中華人民共和國對台灣武力威脅日趨緊迫的情勢下，美國對台灣安全與美台關係的最具時效性，且全面性的表述。《2022年台灣政策法案》全面性翻新美國對台灣的政策，可說是繼《1979年台灣關係法》(Taiwan Relations Act)四十多年之後，美國對台政策總集成之重要法案。顯然，《2022年台灣政策法案》推出的時期，適時反映中國愈來愈走向極權、破壞國際秩序，且升高對台灣使用武力與其他形式的威脅，所做出的回應。

其實，《2022年台灣政策法案》中的許多要素，已在國會過去法案中出現過，例如有關《台灣旅行法》、《2019年台灣友邦國際保護暨強化倡議法案》(《台北法案》)、或支持台灣國際參與的部分。另一方面，儘管作為整合性法案的形式的《2022年台灣政策法案》尚未能形成美國法律，其中的許多要素也已率先於個別法案中出現。最明顯的部分，是名為《強化台灣韌性法》(Taiwan Enhanced Resilience Act, 簡稱TERA)的部分，已納入美國《2023年國防授權法》(NDAA 2023)，並由拜登(Joe Biden)總統於12月23日簽署成為法律。

《強化台灣韌性法》列為《2023年國防授權法》的第55部分。除了各項強化台灣自我防衛能力的具體措施以外，也納入協助台灣應對中華人民共和國之各種脅迫與影響力行動、台灣參與國際組織、與深化美台經貿關係的方案。然而，特別在事涉台灣主權象徵的部分，例如將表明台灣為美國在北約以外的重要盟邦(non-NATO major allies)、美國對「中華民國」的看法(《2022年台灣政策法案》Sec.3 (3))、或台灣駐美代表處更名、美國在台協會AIT處長任命案須經參院同意等，《強化台灣韌性法》則因事務性質尚未明白列入。

針對以上所述，台灣國際法學會、台灣新世紀文教基金會與台灣制憲基金會攜手合作於2023年2月11日（六）在台北市「台灣國際會館」舉辦本場研討會，邀請學者專家，綜合研析《2022年台灣政策法案》草案的重要議題，分別由「台灣主權地位」、「台灣國防／中國威脅」、「軍事以外的中國威脅：政治、經濟、資訊操弄」以及「台灣國際參與及台美經貿連結」四個方面，參照目前已獲通過的《強化台灣韌性法》內容，探討各該面向上台美關係的最新發展，與對台灣安全的影響。除了學術研討與知識交流之外，也希望藉由民間社團與公民社會集中探討台美關係的機會，傳達台灣社會對於強化台美關係的回應，使公民更清楚認知「疑美論」、「棋子論」等毫無基礎的論述，而且更清楚認知欲深化台美合作，台灣政府應努力的方向。

貴賓致詞：游錫堃／立法院院長

立法院游錫堃院長表示《2022年台灣政策法案》雖然尚未生效，但是台灣制憲基金會、台灣新世紀文教基金會以及台灣國際法學會聯合針對這項影響台美雙邊關係深遠的《2022台灣政策法案》進行討論，致上最高的敬意與謝意。

游院長致詞強調台灣夾在美、中大國競爭與複雜地緣政治的衝擊，自立自強，強化自我防衛的堅強意志非常重要。以俄羅斯發動入侵烏克蘭戰爭為例，原本俄羅斯對外宣稱只要三天就可以擺平烏克蘭，美國也同意安排烏克蘭澤倫斯基（Volodymyr Zelensky）總統離開烏克蘭到其他較安全的國家，沒想到戰爭發生一個禮拜之後，烏克蘭依然挺立奮戰，大多數西方國家肯定烏克蘭勇敢對抗俄羅斯入侵的表現。接著，游院長再度強調，面對中國的文功武嚇，如何展現我們堅定的自我防衛意志非常重要。1895年來接收台灣的日本軍隊於澳底登陸，遭遇當時台灣人民的頑強反抗，在欠缺政府組織的領導，也沒有訓練有素軍隊與足以對抗日軍的武器等條件下、他們對抗日本的意志與決心一點都不輸給今日的烏克蘭軍民，足以作為我們的表率。

游院長還提到最近他到美國參訪，接觸過不少美國軍方的人士與政界人士，他們支持推動很多友台的法案，不過，也聽到他們對於台灣內部許多問題的擔心。例如：一旦中國發動渡海戰爭，台灣年輕人願不願意為台灣而戰；還有部分台灣人處處為中國說話，主張美國不應該介入處理台海問題。上述這一些狀況，導致外界產生台灣人自我防衛意志不夠的印象。顯然，台灣人民如何展現對抗中國入侵的意志與決心對內對外都非常重要。

此外，游院長又談到最近通過的《2023國防政策法案》，該案授權2023至2027年間美國國務院透過「外國軍事融資」（Foreign Military Financing，簡稱FMF）計劃，每年計劃支援台灣至多二十億美元無償軍援，又提供台灣最多二十億美元FMF貸款。其實，早在2017年12月18日川普總統提出《國家安全戰略報告》強調美國面臨來自全球日益增大的政治、經濟與軍事的競爭，俄羅斯與中國是美國的最大威脅，不僅侵蝕美國的安全

與繁榮，也挑戰美國在世界的霸權地位。2018年3月16日《台灣旅行法》通過，2018年12月31日川普再簽署對台灣相當重要的《亞洲再保證倡議法》，重申支持美國與台灣間政治、經濟及安全的合作；依《台灣關係法》、中美三大聯合公報及六項保證實現美國對台灣的承諾；2020年3月26日美國總統簽署《台北法案》，同年12月27日美國總統簽署《台灣保證法》要求國務卿定期檢視對台灣的交往準則，影響所及，台灣駐美國的外交官員得以會見美國國務院的官員不受任何限制。

游院長最後重申，烏克蘭全國一心軍民團結合作抵抗俄羅斯的入侵，是他們獲得國際支援並堅持到現在沒有被打敗的原因。回顧台灣四百多年來的發展，我們的先民於1895年也留下英勇抗日的表現，他相信中國一旦發動對台灣的攻擊，台灣人對抗的勇氣與意志絕對不會輸給烏克蘭人民。此外，他也認為台美關係已進入全新的發展階段，不應該繼續遵循《台灣關係法》與美中三大公報（一法、三公報），而必須依循五法與六項保證持續深化台美雙邊關係，早日建立正式外交關係。

主辦單位致詞：王美琇／台灣制憲基金會董事

台灣制憲基金會王美琇董事代表主辦單位——台灣國際法學會、台灣新世紀文教基金會與台灣制憲基金會致歡迎詞。王董事提到辜寬敏資政最早於1994年起，開始接觸美國華府的智庫與政界重要人士，積極向他們傳達一個重要的資訊——台灣在西太平洋有非常重要的戰略地位。不僅如此，辜資政也在New York Times與Washington Post上刊登廣告，大力呼籲美國應該放棄或調整當前的「一個中國政策」。二十多年前，辜資政對美國社會傳達的先見之明，現在已經成為美國兩大黨的共識，代表台美中三邊關係發生很大的變化。

王董事點出影響台美關係的何去何從，主動權不在台灣這一方，而是在美國身上。她觀察近年來的發展，美國國會陸續通過許多友台的法案，由於美國大幅改變對中國的外交戰略，促成美國政府轉向擴大與台灣的合作，台美雙邊的互動交流有明顯的進步。其實，早在歐巴馬（Barack Obama）執政初期，美國還是維持與中國積極交往的作法，直到歐巴馬政府後期，才開始發生變化。川普（Donald Trump）總統上任之後，為了因應中國崛起的新變化，2017年年底川普總統發布《國家安全戰略報告》，報告中明確指出美中關係將由戰略夥伴關係轉為戰略競爭關係，中國是美國二十一世紀最主要的戰略競爭對手。

不可否認，美國改變對中國的外交戰略的同時，也確認台灣在亞太區域重要的戰略地位。其實，美國麥克阿瑟（Douglas MacArthur）將軍很早就注意到台灣重要的戰略地位，他曾說「台灣是西太平洋一艘永不沉沒的航空母艦。」中國野心勃勃想要併吞台灣的主要原因，就是台灣位居第一島鏈的中心點，戰略地位非常重要。根據中國國務院2004年所公布的發展報告指出，中國是一個陸權國家，中國要將勢力版圖擴大到太平

洋，甚至稱霸全世界，首要之務就是轉型成為一個海洋強權。中國竭盡所能想要拿下台灣，不單是為了完成他們的歷史使命而已，背後最重要的原因，就是台灣是決定中國能否將勢力版圖擴大到太平洋的關鍵。假使中國成功佔領台灣，整個西太平洋將成為中國的勢力範圍，屆時中國將取得東海的主導權，台灣海峽成為中國的內海。台灣海峽不再是可自由航行的國際海域，日本賴以維生的石油運輸路徑必須隨之更動，國家安全與經濟發展也會連帶受到影響。再者，全球海運的運輸網絡，有將近超過一半都要經過南海，往來於印度洋與太平洋間。中國一旦佔領台灣，中國勢力勢必伸向南海，直接衝擊整個東南亞區域的和平與穩定、甚至澳洲與紐西蘭都難以避免受到衝擊。

王董事認為美國是亞洲國家最大的投資國，在西太平洋區域長期享有軍事、政治與經濟的龐大利益。面對中國霸權野心勃勃擴張的野心，隨時都可能對台灣出兵，最近美國亦步亦趨將台灣拉在身邊，就是認清台灣在地緣政治關鍵的戰略價值，直接威脅美國在亞太地區的利益。美國不樂意見到他們在西太平洋地區的領導地位受到挑戰，一旦中國對台動武，美國勢必出手保衛台灣的安全。

針對最近國內出現「台灣不要當大國的棋子」的論述，王董事重申台灣作為一個中小型的民主國家，最佳的決策就是站在世界民主陣營的一方，爭取國際民主國家力挺支持。這兩三年來許多歐美民主國家的政界領袖與國會議員絡繹不絕來到台灣訪問，台灣問題走向國際化，確保台灣不受中國併吞的威脅，這是對台灣安全最重要的保障。因此，我們要善用當前對台灣有利的國際環境，借力使力將台灣的國家利益，與世界民主國家的發展結合在一起，爭取全球民主國家的力量支持台灣。不僅如此，我們也要自立自強，自己的國家自己救，歐美民主國家為何願意一波接一波紛紛站出來力挺烏克蘭對抗俄羅斯？就是看到烏克蘭人民面對強鄰的入侵，全國上下毫無畏懼，軍民團結守護家園，決心要將俄羅斯趕出烏克蘭的精神所感召。台灣人要向烏克蘭人民看齊，面對中國的國安威脅，除了積極強化發展自己的國防武力之外，還要國人團結一致展現保家衛國的意志與決心，這是對抗中國武力攻擊最有效的利器。

王董事最後強調，2024年台灣的總統大選非常重要，在民主進步黨蔡英文總統主政下，台灣與美國在軍事安全與經濟發展上的合作關係愈來愈緊密。2024年萬一中國國民黨的候選人贏得總統大選，他們以往積極倒向中國的路線勢必死灰復燃，不只台美關係會往後退，台灣也會落入被中國併吞的險境。從馬英九政府執政期間，全面推動倒向中國的政策，差一點對台灣的國家安全與生存發展帶來無法彌補的傷害，就是前車之鑑。環顧台灣當前國內外局勢雖然艱困，但是我們沒有退縮的本錢，為了台灣美好的將來，為了台灣現在與未來的子子孫孫的永續發展，我們必須記取歷史的教訓，只要大家團結合作努力奮鬥，相信成功指日可待。◆

「《2022年台灣政策法案》後台美關係最新發展」研討會

一、時間：2023年2月11日（星期六）9：00～17：35

二、地點：TIPL0台灣國際會館（台北市中山區南京東路二段125號，偉成大樓4樓）

三、主辦：台灣國際法學會、台灣新世紀文教基金會、台灣制憲基金會

時間	議程
09：00-09：30	報到
09：30-10：00	貴賓致詞 游錫堃 立法院院長 王美琇 台灣制憲基金會董事
10：00-10：30	主題演講 主持人：廖福特 台灣國際法學會理事長 主講人：陳隆志 台灣新世紀文教基金會董事長
10：30-10：40	休息
10：40-12：00	第一場 台灣主權地位 主持人：陳師孟 台灣制憲基金會董事 引言人：姜皇池 台灣大學法律學院教授 陳怡凱 成功大學法律學系副教授 與談人：黃致榮 台灣人公共事務會政策研究員 王思為 台灣國際法學會理事
12：00-13：00	休息
13：00-14：20	第二場 台灣國防／中國威脅 主持人：林正義 中央研究院歐美研究所研究員 引言人：賴怡忠 台灣智庫諮詢委員 蘇紫雲 國防安全研究院國防戰略與資源研究所長 與談人：郭育仁 中山大學中國與亞太區域研究所教授
14：20-14：35	休息
14：35-15：55	第三場 軍事以外的中國威脅 主持人：宋承恩 台灣制憲基金會副執行長 引言人：曾柏瑜 台灣民主實驗室副執行長 邱俊榮 中央大學經濟學系教授 與談人：林秉宥 新北市市議員 劉名寰 台北大學經濟學系兼任助理教授
15：55-16：10	休息
16：10-17：30	第四場 台灣國際參與及台美經貿連結 主持人：宋承恩 台灣制憲基金會副執行長 引言人：洪偉勝 洪範法律事務所主持律師 顏慧欣 中華經濟研究院WTO及RTA中心副研究員 兼副執行長 與談人：林靜儀 立法委員 高仁山 元智大學管理學院兼任副教授
17：30-17：35	閉幕致詞 廖福特 台灣國際法學會理事長