

# 新政府應積極拓展台海安全戰略空間

■蘇進強／南華大學和平與戰略中心主任、新世紀文教基金會國家安全委員會召集人

陳水扁總統就職演說中，有關兩岸問題的宣示，展現了新政府對追求台海和平的用心，並再度釋出對北京的最大善意，一如陳總統就職前所言，一篇就職演說不可能解決兩岸所有問題，但他自信可以讓國際社會、美國滿意，雖不能讓中共滿意，卻可使其找不到攻擊的藉口。從最近這幾天的國際傳媒與中共政、學界、媒體的反應看，陳總統就職演說中兩岸政策宣示，的確達到預期效果。

不過，言詞上的降溫，政治姿態的柔軟，台海軍事壓力的表面上和緩，並不意味兩岸問題能立即進入「柳暗花明又一村」的境界；北京中南海政、學界硬中有軟的回應，表面上，似表示已備妥重開兩岸談判之門的鑰匙，但實際是中共發動另一波對台攻勢的開始；在對陳總統「聽其言，觀其行」的階段後，北京其實正在沉澱、檢討過去對台路線的成敗，陳水扁當選台灣新領導人，主張台獨的民進黨成為台灣執政黨，頗有讓中南海黨、政、軍面臨二十年來最大挫敗的窘迫；然而，陳氏勝選後在台獨言論上的克制、修正，雖不足讓中南海就因此信任他，但卻又相當程度的彌補挫敗的失落感，陳氏亦深諳其中奧義，除就職前不斷釋出對兩岸問題的開

放態度與「四不」外，就職演說中的「四不」加上延續國統綱領、國統會，以及肯定鄧、江的善意，應具間接穩定中共對台部門軍心之效，也使主戰派與理性派間的拉扯，找到一個新的平衡點，與各自的下台階。

誠然，不論是彼岸、我岸，北京與台灣新政府間，凡有關台海問題的談話、宣示，其對象皆非僅及於彼此，而是包括美、日等國際社會在內。陳總統日前的就職演說，何嘗僅是針對台澎金馬二千三百萬國民？相對的，國台辦在其後未及三小時的回應，除了具有與台灣新政府間接對話的意涵外，不也是對國際社會的發聲？實質上，兩岸問題從來就不僅是「一個中國」或「內戰」、「內政」說所能涵括的；兩岸亟欲藉由國際力量，相互制約的角力亦從未停歇。

陳總統在演說中，從自由、民主、人權的普世價值切入，再引申至兩岸問題，實為一具國家安全戰略縱深的高明策略，不僅展現其國際宏觀的視野，也築起一道非武力軍備的「安全防護牆」；換言之，其用意不僅在強調重視台灣人民的人權，在建構中華民國為一國際公認的「人權國家」，更在於藉此形塑國際社會對台灣人民不受中共武力威脅「人權迫害」的正當性，將國際人權價值與台灣國家安全聯結成「戰

略伙伴」，實為演說中的最高價值所在。

陳總統的就職演說，容未對「一個中國原則」直接回應，卻也未採否定的語氣，而從血緣、文化、歷史衍伸兩岸人民同根同源的「中國人」關係，並以「秉持民主對等的原則，在既有的基礎之上，以善意營造合作的條件，共同來處理『一個中國』的問題」，賦予兩岸關係更大的未來性與可能性，既不拘泥於歷史窠臼，卻又能兼顧歷史與現實，且未自陷於北京「一個中國原則」的框設，復以「只要中共無意對台動武」為前提，架構「五不」的保證，這種正面表列與負面表列並陳，未失台灣立場又給足北京面子的論述方式，非但嗅聞不到絲毫的挑釁氣息，反而展現陳氏苦口婆心、理性、務實、堅定的風格，以及宏觀歷史、現實、未來的寬廣格局。

一言以蔽之，陳氏一再重申的「善意和解、積極合作、永久和平」，將是新政府大陸政策基調與目標，相對於中共以武力威嚇妥脅，要求新政府接受時而清楚時而刻意模糊、內外有別的「一個中國原則」，可說高下立判；但北京保持政治、軍事壓力的策略，卻是其軟硬兼施導引台灣進入「一個中國」軸承的螺絲，其旋痕雖迂迴曲折，目標卻從未改變；陳水扁新政府對「一個中國」的未來式界定，至少可以讓北京對「一個中國」仍有所期待，換言之，只要陳水扁新政府對台獨、兩國論有清楚的「不」之宣示，即意味著「中華民國」未在「一個中國」軸承上脫勾，對階段性的兩岸關係言，自為良性互動策略之必要。

然而，陳水扁成功的在兩岸關係上「柔弱勝剛強」，站上階段性的戰略高度後，新政府如何逆轉、減緩中共愈旋愈緊的「一個中國」螺絲壓力，卻是一個嚴峻的

挑戰。過去，陸委會、海基會的角色分工，有十分功能性的機制，但此一機制卻是對內守成有餘，對北京開創明顯不足，受限於北京對台部門的牆太高、門太緊，成見太深、姿態太高，刻意弱化兩會功能所致，「兩國論」後此一窘迫尤為明顯。如今，新政府意欲在兩岸關係上有新作為，固不能置兩會既有機制於一旁，但也不能不在兩會之外另闢蹊徑，選舉前後陳水扁總統宣示將敦請李遠哲當院長領軍組成「跨黨派小組」的用心，亦在於此。

遺憾的是，「跨黨派小組」如何組成、如何運作，迄未有較具體的說明，但國人所期待的，當非僅形式上的「跨黨派」，只是找一些各黨派代表，開會行禮如儀或爭辯不休、各說各話而已矣，最重要的是，此一小組除了要發揮凝聚朝野對兩岸關係共識的功能外，更應結合陸委、海基兩會及政府相關部會，研擬設計一套具有可操作性，有「略」也有「術」，超越意識型態、黨派立場與利益、階段性目標與總體戰略，相輔相成的大陸政策藍圖或綱領，而非只是文字遊戲的作文比賽。

無可諱言，陳總統就職演說中，有關兩岸問題的宣示，已架構了我方在台海安全上更大的戰略空間，脗合他一貫強調的「以國家安全為新中間路線的主軸」之旨，而如何規擘、落實，必然是「跨黨派小組」成立後的首要功課。進言之，「跨黨派小組」必須承擔、扮演拓展、深化前述的戰略功能角色，其任務之艱鉅，已可預見。而此一體制外的組織，成立運作的時程若一再延宕，則其角色功能必然日趨弱化，陳總統架構的戰略空間，亦將隨之縮小，相對的，中共必然「大步向前行」，步步進逼，旋緊「一個中國」的螺絲，使我方愈處不利之境。◎