

「國際國會議員論壇」會議 記實

■陳正翰／亞太公共事務論壇研究員

「國際國會議員論壇」(International Legislators Forum)會議是由亞太公共事務論壇(Asia Pacific Public Affairs Forum, APPAF)負責策劃與執行,加拿大國會議員麥克哈伯(Hon. Mac Harb)先生擔任大會主席並給予協助,2000年5月21日於台北國賓飯店,22日假台北台大校友會館,24日假高雄霖園飯店舉行。

亞太公共事務論壇(Asia-Pacific Public Affairs Forum, APPAF)是大高雄地區產官學界人士共同成立的,是一個能展現台灣國際參與力及行動力的非營利、非政府的國際性組織;其宗旨在於透過各國民間領袖、已退休政治家、學術界和非政府組織公益團體的經常性聯繫與互動,希望為台灣與國際社會搭起一個對話的管道和溝通的橋樑。我們也期盼APPAF的存在能促進國際社會對台灣產生多元化之了解,並建立正面的溝通管道。

過去五十年來,台灣在經濟發展與社會改革兩方面已經獲致顯著的成果。台灣目前已是全世界第十四大貿易國,亞太地區第三波民主化過程中也扮演非常重要的角色。台灣在這麼短的時間內能夠達到這樣的成果,確實令國際社會刮目相看。因此未來台灣應該保持經濟發展並加深社會發

展的程度。此外,隨著台灣生活品質日益提高,越來越多的台灣人民已經注意到環境問題及尋求如何解決之道。人們自發性的集合起來,為如何管理地球上有限的資源共商大計。一種稱為「環境外交」的新外交方式正逐漸成形。此次亞太公共事務論壇特地邀請到15位來自加拿大、尼加拉瓜、歐盟、菲律賓、印尼、馬來西亞、泰國、澳洲、及紐西蘭的國會議員,與台灣優秀的立法委員針對上述台灣目前面對的主要全球化議題進行為期兩天的公開對話與討論,同時也慶祝台灣的民主與經濟方面的成就。

經濟改革、民主化、與環境保護等議題需要結合國內與國際社會的智慧、力量來共同努力。「國際國會議員論壇」目的在促進台灣優秀的立法委員與各國議員間的對話,提供一個論壇供大家討論台灣與亞太地區正共同面對的重大議題。

而本會議的宗旨在於:

- 1.提供台灣與各國議員間一個針對台灣與亞太地區重要議題之討論機會。
- 2.結合台灣的立法委員與世界各國的議員。
- 3.支持建立一個全世界對台灣友善的國會議員國際網路。

4.期待國際友人能在肯定台灣過去五十年來達成的各項成就之餘，也支持台灣加入WTO與WHO等國際組織。

5.支持台灣各城市致力與世界其他城市進行市際交流。

經過半年以上的計劃與籌備，本次會議終於在5月19日起於台北高雄兩地順利展開。

會議方式

與會的各國國會議員分為五個研討小組，各小組自由開放地針對議題進行自由討論。這五組的議題分別為1.國會改革，2.全球化與它對台灣的意義，3.台灣的公民社會與人類發展，4.台灣的經濟與世界新秩序，與5.環境外交與公民社會。每個小組內會指定一位主持人，負責使討論順利進行並確保每位與會者均有發言的機會。記錄員將精確記錄整個討論過程。鼓勵與會者交換意見，並限制只照其所提之報告內容發言。研討小組所討論發表的重點於每日最後之全體大會中與所有與會代表分享。

議題內容

首先進行的是「國會改革」。世界各國的國會或多或少都存在著一些問題需要被改革，如選區的劃分、立法效率等。台灣國會的亂象尤其急需解決，與會來賓熱烈的討論或能提供台灣國會改革的方向。舉例來說，在台灣，法律並無禁止立法者擁有私人企業，這樣造成了許多立委利用特權為自己的事業圖利，而在鄰國的菲律賓是禁止這種現象的發生，台灣這種現象確實有必要加以改革。另外，如何使選民在

立法過程有更多的參與、如何使政府對人民更加負責任、是否有必要重新劃分選區、各國國會改革的現狀等等問題均在會議中被廣泛討論。與會人士建議未來台灣立法院在國會改革議題上應該廣泛尋求國內外各種不同的意見與經驗，鼓勵選民參與立法決策過程，並建立選民與國會間互信的機制。

在「全球化與它對台灣的意義」與「台灣的經濟與世界新秩序」這兩個議題上，參與討論的各國代表不約而同的提到台灣加入WTO後的種種問題。全球化對人類社會帶來的利弊學界仍在爭論，但是全球化對台灣來說是個挑戰，也是個機會。與會代表對此議題充分表達意見，特別是對未來台灣加入WTO後，台灣必須完全整合到WTO裡面，跟世界經濟的脈動一起運行，這對台灣的企業界是一大挑戰。台灣很多企業如銀行業與農業，會受到市場開放的傷害，可能會引起很多潛在危機，所以台灣政府必須制定一套有系統的措施來預防危機發生。不僅在金融市場方面，同時台灣對外的貿易障礙也得除去，所以如何平衡損失值得注意。但是台灣具國際競爭優勢的產業會享受到因加入WTO而帶來的好處。代表們提出下列建議：第一是加強台灣與中國的對話，以建立雙方更好的社會文化及經濟方面的建設；第二是加強與國際非政府組織之連繫；第三是支持台灣加入其他重要國際組織，使台灣成為國際社會中重要的一員；第四是提昇更好的高科技產業；第五，支持台灣與中國早日加入WTO，融入世界經貿體系，推動民主與各方面的交流。

在「台灣的公民社會與人類發展」議題上，由於現代國家政府已經無法獨力處理

所有的事務，而必須加強與各式各樣的非政府組織（NGOs）分工合作。非政府組織能與政府產生互補的效果，避免資源浪費，提高行政效率。本次會議與會代表們認為「公民社會」應為「充分擁抱民主、重視人權、寬容對待不同文化、認知國家角色應該受限、並提供環境讓各種社群蓬勃發展的社會」。國會議員們相信一個健全的台灣公民社會不但對台灣是股向上提升的力量，更有助於國際公民社會的建立，呼應陳總統就職演說中所提，積極參與國際非政府組織，回饋國際社會，並進而對全人類的生存發展作出貢獻。

5月24日上午在高雄市霖園大飯店會議廳進行的議題為「環境外交與市民社會」。20世紀人類社會高度的工業化及大量消耗地球的資源，因此地球的資源逐年地減少，這雖然帶給全人類各種生活上的方便，但同時也對整個地球的環境生態造成無可挽救的破壞。熱帶雨林急速消失、全球氣候異常、臭氧層破洞擴大等等問題已經超越國界，成為全人類必須要共同面對與解決的問題。在與會人士發表的文章中，均對這些現象感到憂心，尤其亞太地區所遭受到生態污染比起歐美是嚴重許多，更需要這個地區所有國家共同來討論、研商解決之道。在1992年巴西里約熱內盧舉行的地球高峰會中，超過150個國家的代表共聚一堂，試圖利用環境外交方式來為未來地球生態勾勒出一些可為各國遵循的規則。此次「國際國會議員論壇」討論此議題，便是盼望各國議員集思廣益，為解決亞太地區的環境問題找出努力的方向，並希望台灣利用「環境外交」方式，積極在國際公民社會中扮演更重要的角色。

由於各國現代化的程度不同，面臨的環境問題與作法也不盡相同，但是環保議題確實已經為各國政府所重視。議員們指出，台灣是個經濟快速成長的國家，對於全球性的環境問題也應負起責任。許多國際論文及草案討論中均鼓勵國家的參與，至少要從培養國民道德感及擴大教育方面著手。台灣應該多參與相關組織，也應在此議題開始著手。如果台灣政府認為污染是長期的問題，那就應儘可能也使本國公司具競爭力。付出終止污染的代價後，可以提昇有效率的工業並且真正落實環保工作。決定環保的權力在我們每個人的手上，我們必須瞭解這短暫的陣痛期能帶來長期的獲利。我們要設定好的模範，有良好的國際政策，良好的產品及降低污染。在非政府與政府之間建立具有建設性的程序，並致力於研究專案且同時告知民眾。為了瞭解環境問題的嚴重性，必須要擁有強硬且有所反應的政府、堅強的非政府組織及堅強的市民社會。非政府組織應該強力地監督政府的環保政策。會議主席麥克哈伯總結時則呼籲我們要鼓勵商業界重視環保問題，並擴大環保計劃，且加強社區與學校教育，在亞太地區建立環保計劃，最後推動全世界達到環保標準，並且給台灣當一個領導地位的機會。

在會議總結中，15位來自亞太地區國際國會議員與10位國內的立法委員更提出所有其支持台灣的各項論點，及對台灣新政府就此次大會所討論的領域提出建議方案。本次會議各國議員確認國會所擁有的至高重要性。由人民所選出、為人民服務，國會是民主社會中最具合法性之機構。政府行政部門透過議會監督向人民負責，因此國際國會議員論壇全體與會人士

提出下列未來改革的方案：

國會改革、市民社會、與台灣的人權發展

1.立法院應尋求台灣人民對立法院改革的意見，透過適當的設立各種委員會，深入參與政府的施政，以使政府符合人民之期望。

2.立法院的「國會改革委員會」應盡量廣泛尋求人民、政府組織、非政府組織、學界及已經高度民主化國家的會議之意見，以改革議會，並出版綠皮書讓政府對此做出回應，並將這些回應集結成最後之報告。

3.立法院應成立「選舉程序改革委員會」，承接「國會改革委員會」相同之諮詢性意見，以提昇選舉過程之負責、公開與廉明。

4.與會者支持政府與非政府組織的協力合作，發展夥伴關係，並把一些政府的功能轉移給非政府組織執行。兩者的積極合作能使政府決策與產出更加透明化。

5.與會者支持人權法案的立法與人權委員會之成立，透過教育之方式加強對不同文化與價值觀之了解與容忍。

台灣之經濟與世界新秩序

1.與會者支持台灣與中共加入世界貿易組織WTO，並建議政府制定國家策略來對入會後可能造成衝擊之產業如農業，紡織業等，說明政府因應之道。與會者也支持台灣加入世界衛生組織WHO。

2.與會者認為台灣與中國之對話，除目前既定之議程外，也專注在未來加入WTO後所可能產生的各種問題、雙方共

同經濟利益及台灣與中國之國家安全等各項議題。

3.與會人士鼓勵台灣政府與國際社會加強更廣泛的來往，以及持續強化自身的民主體制、市場經濟、與非政府組織。

環境外交與市民社會

與會者支持並鼓勵台灣政府〔與非政府組織、工業界、及一般大眾共同協商〕建立下列的環境政策：

1.確定遵守國際環境條約與協定。

2.鼓勵、保存、並保護天然資源的持續發展。

3.在學校與社會中引進環保實施方案與教育計劃。

4.鼓勵城市與鄉鎮在重複使用、減少、回收三個大原則下建立環境計劃。

5.對工業界提供獎勵措施，使其樂於減少排放廢氣、改善環境效率、與保護自然環境。

6.致力邁向達到世界環保與持續發展標準的目標，並採納世界各地最好的執行方式。

7.與會者支持台灣參與未來各種國際論壇，以協助保護暨改善我們的世界。

後記

在全球化、地球村的趨勢下，台灣將在國際舞台上扮演更重要的角色，但是受到中國刻意的封殺，台灣並無法順利地運用官方正式的管道在國際社會上活動。不過台灣並不能因此而自外於國際社會，必須利用各種民間力量來為外交僵局尋找出路，強化與國際社會的多元互動與對話。身為國際性非政府組織，亞太公共事務論

壇一向為推動上述目標不遺餘力，此次邀請15位各國國會議員來台與國內的立委進行討論，目的便是希望運用國際國會議員間的互動，不但可以共同討論目前亞太地區各國面臨的重大議題，更能從國際人士的觀點提供政府施政的建言，並且建立立法委員與各國議員間交流的網絡與機會。我們認為，透過此種互動，這些友我之國際國會議員能在其母國為台灣發言，協助推動台灣加入各種國際組織及我國在當地的外交工作，更希望將來組成「台灣之友」國際網絡，吸引更多對我友好的國際議員加入，藉由「國會外交」的方式，為政府外交工作與建構國際公民社會提供助力。

非政府組織所扮演的角色與影響日益重要，政府及台灣民間社會應善於掌握全球化對人類社會所帶來的展望、衝擊、及矛盾；同時在全球化的趨勢中，善於界定及

創造人類社會對新「全球治理」的需求；靈活把握住「對話而非對抗」原則，在全球佈置共贏的對話機會，參與人類公共事務的經營。為了躍升台灣在全球的影響力，我們有必要學習在全球新治理體系中的參與方式。7月21日本會將與新世紀文教基金會聯合舉辦「NGO在全球治理中的角色與影響」研討會，將邀請公私部門的專家學者共同研討NGOs與全球治理及建構NGOs全球網絡經營的策略規劃等議題。會議目的是希望培養國內的民間組織為參與國際性議題做準備，接軌官方外交與民間外交，建立整合性優勢參與國際決策，可以說是「國際國會議員論壇」會議精神的延伸。本會明年將持續舉辦第二屆的會議，地點可能選在國外。我們期望，藉由非政府組織與政府部門的密切配合，未來台灣在內政與外交上的工作能夠更加順利，優質公民社會的建立早日完成。◎