

經濟與金融秩序

■鍾俊文／東吳大學國貿系副教授

加強基層金融改革，打消銀行呆帳，強化金融監理，同時仿效新加坡的作法，整頓社會秩序，才能使台灣真正成為民主富裕的現代化國家。

過去十餘年來，台灣在政治民主化方面進展迅速，最近也渡過東亞金融危機，經濟邁向復甦，堪稱創造了政治與經濟發展奇蹟。但可惜奇蹟並不完整，在高成長的同時，經濟與金融失序現象日益嚴重，法治不彰，黑金勢力坐大，地下經濟猖獗，環保抗爭事件層出不窮，國民生活品質不升反降。究其成因，主要有二點，其一是主政者未及時建立現代化經濟金融制度，許多農業社會時期的制度與措施，因循苟且至今，經濟、金融亂象因而產生。其二是，政府未能合理立法及嚴格執法，公權力未獲伸張，社會亂象因而叢生。

國民黨在台灣執政長達五十年，為鞏固政權，與地方派系合作，金權政治力量日益坐大。政商特權分子透過基層金融機構、公營銀行與股市三個管道，攫取不當利益。在基層金融機構方面，地方政治人物掌控農漁會信用部與信合社經營權，透過人頭貸款掏空資產。以中壢農會案為例，央行透過三家農業行庫貸款九十多億給台灣省農會，用以概括承受中壢農會。另屏東縣農會承受鹽埔農會，亦由三家行庫給予廿餘億貸款，稍早中央存保公司與台灣銀行也耗資十餘億，接管東港信合

社。光是這幾個案子，所浪費之公帑即逾百億元，這些錢並未使農民受益，而是落入政商特權分子的口袋。另一方面，政商特權分子對公營銀行施壓，違法取得貸款，形成鉅額呆帳，中飽私囊，這是台灣公營銀行經營不上軌道，民營化進度落後的主因。除此以外，政商特權份子也介入股市炒作，從省議會到立法院，無不如此。近年產生的地雷股事件，幾乎都有民意代表涉入。而國民黨長期執政，不但官官相護，而且政治關說壓力很大，無法擺脫沈重包袱，金融弊案難除。

民進黨這次以「政黨輪替」為訴求，獲得勝選，正是一舉掃除金融積弊的最好機會，因為現有的特權貸款與金融弊案，絕大多數與國民黨有關，民進黨並無義務「概括承受」。而掃除陳年金融積弊，正是政黨輪替應有的功效。進一步而言，如果民進黨不能趁此機會將金融弊案大舉清倉，則一段時間後，民進黨就必承受這一責任，此即所謂「當斷不斷，反受其害」。許多公民營銀行更換董事長與總經理，即大舉打消壞帳，表示重新出發。例如謝長廷出任高雄市長之後，去年高雄銀行也一次打消二十餘億壞帳。台北銀行去

年更換總經理，也有類似作法。其後金融市場都有良好反應，因此不必擔憂清理金融積弊會引起金融市場混亂。

新政府上任之後，要立刻斬斷政商特權撈錢的管道，其方法有四：

一、營運不善的農漁會信用部，應命令立即停止放款，推動所謂「郵儲化」，只能收存款，不能作放款。

二、公營銀行應儘快辦理股票上市，提高財務透明度，由眾多投資大眾共同監督。同時逐步釋股走向民營化，俾擺脫法律束縛，提高經營效率。至於已民營化的

銀行，官股亦應完全釋出，務必使政商特權份子，無法透過管道繼續施壓撈錢。

三、強化中央存保公司的角色。如果中央存保公司能承擔實際金檢任務，則目前財政部組織架構短期內可不更動，金融局、保險司、証期會仍受財政部統一指揮調度，在金融綜合化經營潮流下，仍可發揮「綜合監理」功能。這是短期內組織變革程度最低，最能發揮實效的作法。

四、整飭證券市場紀律，矯正母子公司交叉持股所造成諸多問題，並以嚴刑峻罰，遏止內線交易與地雷股事件發生。◎