

# 科技島

■王連常福／台北大學經濟系教授

建設台灣成為「科技島」，應該定位為因應二十一世紀全球高科技的發展，台灣如何繼續維持高的競爭力，不斷提升人民生活品質，永續成長，尤須有全盤的策略。

作者以為要確保「科技島」或「人文科技島」之理想得以實現，以下幾點作法是值得予以特別提出的：

## 一、政府角色之重新定位

以往政府在台灣經濟發展上都是扮演主導的立場，例如新竹科學園區的設置，編列預算，親自去開發與建設園區。時至今日，台灣民間的經濟實力已經極為堅實，國際化後，國外資金亦可源源不絕，因此，以不需政府再做主導；相反的，政府的角色，應更積極的轉為規劃者、遊戲規則指定者、仲裁者及誘因的提供者之角色，茲分別說明如下：

### （一）政府必須是好的規劃者

「科技島」的藍圖為何？建設「科技島」所必須完成的硬體與軟體設施為何？那些工作非政府做不可？那些工作可以設計誘因讓民間來做？又有那些工作是民間做有利可圖而政府可以透過提供公共服務而增加財政收入？以上這些問題都非追求利潤的民間業者所能進行，也是政府責無旁貸的工作。在推動「科技島」建設之前，政府應該投入預算，動員各黨派與社

會精英共同投入上述問題的研究規劃，並建立共識，做為全民共同努力的目標。

### （二）政府必須制訂好遊戲規則

如果沒有訂好遊戲規則，民眾在經濟活動中很容易會去妨礙他人利益或社會大眾利益。尤其是許多新興科技的引進對於社會的新遊戲規則，常必須重新界定，此種工作也是政府最重要的工作。在「科技島」講求效率與服務的時代，政府此項訂定遊戲規則的職責，必須化被動為主動，積極提供服務。

### （三）政府必須是公正的仲裁者

政府官員在經濟活動中常會以主觀的判斷來干預市場運作，例如，在油品開放市場之規劃時，優先考慮中油的利益；在電信自由化時保障國營中華電信公司之既得利益…等不勝枚舉。政府不當干預市場往往是使市場被扭曲，無法發揮效率的最主要理由，因此，如何使政府在未來「科技島」之建構中真正扮演好其應有的仲裁者角色，將是「科技島」成敗的關鍵。

## 二、法令鬆綁、提供誘因來釋放民間活力

台灣民間企業經過五十多年經濟發展，已經蓄積了許多資本、人力資源與經驗，只要有足夠的空間供民間企業揮灑，其效率自然會顯現出來。舉行動通信開放民間經營為例，在未開放以前，電信局的門號必須排隊等候，而且通訊費用貴的驚人；開放之後，民間業者競相投資，相同頻寬去容納比過去倍數的門號，而消費者被服務的品質亦大幅提高，可見民間業者學習能力遠非政府官員所能預估。

在各種法令鬆綁中，作者以為以下的幾點是特別值得在此強調的：

#### （一）釋放出大學教師的人力資源

大學教師可以說是我們這個社會中最珍貴的資源，但迄今為止，大學教師在經濟發展的貢獻卻相對的頗為有限，最主要理由是這些教師門從國外取得博士學位進入學校後，常為了升等而將自己關在研究室中寫論文，與企業研發幾乎完全脫節。

我們都知道，加州矽谷是美國高科技的搖籃，而矽谷之所以有今天，史丹福（Stanford）大學是其催生者，有人甚至於誇稱，如果叫矽谷幕前幕後的史丹福大學教授通通回到學校去，矽谷就不再是矽谷了。由此可知，大學教師在高科技發展的重要性。

基於此，在建設科技島的過程中，如何制定好的規則，讓在大學的教師能夠充分發揮其生產力是值得大家努力的。

#### （二）必須培育我們下一代的創造力

過去填鴨式教育所造成的後遺症，已是大家有目共睹，如果繼續如此下去，我們在世界經濟舞台中，將永遠屈居老二，且隨時必須擔心後來者的追趕與超越。未來二十一世紀是創新的世紀，只有培養我們下一代，不再死記，不再以既有為滿足，才能應付下一世紀的挑戰。

#### （三）引進國外的資金技術與人力資本

資金、技術與人力資本是國際競爭成功的基本條件，全球化的今日，國際資金移動極為迅速，亞洲金融風暴之發生，國際資金的突然退出一般被認為是最主要的導火線，因此，對於國際資金之引進，許多人有所疑慮。

但事實上資金、技術與人才在自由移動的過程中，除非有非經濟的外在控制力量存在，否則將以最具吸引力的地方為依歸，只要資金、技術與人才的報酬可以比其他地方高，就沒有外移的理由，尤其長期資金之流入，其流動性並不如想像之高；但資金、技術與人才流入所創造的外部效果卻極為珍貴。

在人才吸引中，特別值得一提的是大陸留外的高科技人才，這些人中有許多對台灣有特別偏好，很願意來台服務，反而是我們許多規定將其阻於門外，在各國爭取人才之際，相關的法令制度應趕快鬆綁。◎