同舟共濟vs.趁火打劫：九二一大地震後的幾點省思

■李山仁／新世紀文教基金會助研究員

921集集大地震震得中台灣百孔千瘡，也震驚了全世界。災變後，多個國家的救難隊立即馳援，使國人領略到不少國際友誼與溫暖，另一方面，卻也震掉了中國政權泯滅人性開口閉口關懷台灣同胞的假面具。

猶記得，數年前的長江水患，台灣民間捐助5000多萬元提供大陸救災，據在中國內地採訪的台灣記者指出，中國政府不但掩蓋訊息，甚至部分地區的大陸災民連外界捐助的金錢都沒拿到。反倒是1996年台灣首次總統民選，中國以試射導彈回敬中南海領導人口中親愛的台灣同胞。這一次震災更是離譜，趁火打劫地將國際援助擋在門外，難怪日前公佈的民調結果顯示，國內民眾對中國舉措不滿者超過75%，達到前所未有的高峰。中南海那些國家恐怖主義者若對日漸背離的台灣民心感到頭痛，恐怕祇能怪自己「不仁」、「不智」吧！

而歷經這次震災，來自國際社會的熱情救援與中國政權的冷峻阻撓兩相對照之下，應能讓前一陣子批評政府不該以3億美元援助科索沃的部分人士心生警惕，若非台灣願以人溺己溺的精神對外伸出援手，善盡國際的責任，此次斷然無法得到國際間這麼多的同情與救援，建議政府應積極把握此一機會，即使今年加入聯合國行動已遭美國反對而闖關失敗，仍應以保障台灣二千二百萬人民基本人權之正當性為由，遊說歐美先進國家暨國際社會，優先支持台灣以觀察員身份加入較不具政治色彩的世界衛生組織。

921大地震後，台灣內部的統獨爭議快速降溫，這無疑是相當正面的訊息。經過這場翻天覆地的震災，國人經由此一集體經驗開始凝聚出前所未有的「生命共同體」感受，對台灣邁入二十一世紀極具意義。祇要明年3月總統大選前，政治人物少以統獨爭議進行族群動員，再度撕裂過去的傷口，吾人相信這股休戚與共的集體情感將是台灣災後重建的主要動力來源。

惟救災安置過程中出現的中央、地方互批現象，則再次凸顯出中央權力、資源未能下放的老問題。照理說，精省後「錢」、「權」應儘速下放地方，但國民黨政府為繼續掌控政權，迄今僅將部份財政、人事資源移轉給地方政府。日前，連戰副總統曾就地方政府未能在災後一週內，將慰問金全數發放給災民乙事有所指責，但試想，南投、台中兩縣的社會課能有幾名社工人員，即便加計縣府內其他部門支援人力又能有幾人？再加上里、鄰等原有行政體系運作功能幾近全面癱瘓下，

如何能夠迅速承擔災後各種紛至沓來的龐雜任務與災民需求？另一總統候人宋楚瑜則在探訪災區時，以當年賀伯颱風災後省府與各縣市政府配合良好並迅速善後為例，批評中央精省不當及此次災變決策馳援緩慢，打擊李連蕭。然而，倘若賀伯風災各地縣市政府及基層行政系統受創一如此次震災慘重，那麼，其結果又會有何不同？921大地震後所有總統候選人均鳴鼓休兵，一切以救災為重，充分展現自制精神，本為十分可喜之現象，許信良甚至表示如能擔任災後重建委員會主委，主導災後重建事宜，願退出明年總統大選。這同時，宋先生卻一再藉機痛批中央政府精省不當、救災遲緩，明年若當選總統當不至此，企圖在政府與民眾間的信任傷口上撒鹽，以坐收漁利，居心實在可議，其行徑何嘗不是另一種「趁火打劫」？

面對此次災變後的重建問題，中央政府的角色認知實應重新定位，更加迅速將「錢」、「權」下放給地方，而非藉由緊急命令收縮權力、壟斷資源，形成未來各地方政府在重建過程中的掣肘。須知，台灣的民主發展已有相當成果，「地方自治」更是不可違逆之趨勢，若要充實我們的政治民主化內涵，則權力與資源的下放才是正確方向。

未來，中央政府應集中全力在災後資訊通報、救災系統的建立、重建資源的統合、重建工作優先順序之擬定、重建財政計畫與財源籌措、中央地方事權分工……等政策層面詳加擘劃，甚至，配合此次災後重建工作，重新檢討原有的國土規劃、農地釋出、都市更新、生態環保、基礎資源（如：水、電等）之政策，引導民間資源投入，並提供地方政府在執行層面的各種協助。如此，拉大格局與視野，擴展災後重建問題的深度與廣度，則此次危機未嘗不能轉化成未來發展的轉機！

此外，對受創較重的地方政府而言，在災後重建的工作上，除中央政府所能提供的資源與支援外，更應藉此機會，主動邀請國內許多專業性非營利組織、社團，如：專業都市者改革組織、文化環境基金會、彭婉如基金會……等，投入縣境內各地社區的重建工作，經由這些專業團體的協助，整合社區居民擬出的家園重建藍圖，並與中央、地方政府協商、共同規劃，相信在此運作下，近幾年來政府推動的「社區總體營造」計畫，不但在災區有率先落實的可能，更有機會將災區重建經驗蛻變成全台其他地區推動社區營造工作的參考。

當然，已有不少人憂心災後重建工作所帶來的龐大商機，恐將使得地方派系與基層政治惡質的政商勾結與樁腳文化蠢蠢欲動。政府亦表示將動員檢察體系全程監控投開標過程，防制黑道介入。惟吾人認為，道高一尺，魔高一丈，基層政治腐化乃一長期的結構性問題，恐非加強查察即能解決。建議應朝制度面著手改進，方向有三：一為前述藉助各專業團體協助社區擬訂重建藍圖，並與各級政府協商規劃，透過資訊決策公開過程，以防止弊端產生；其二，加速基層政治體質的改造，包括國會改革、各級選舉制度的改革、選區行政區重劃、農漁水利會的組織變革……等，然此等改造涉及憲法與眾多法令之增修，非經長時期無法完成，較屬緩不濟急；第三，相對於長期制度改革所需的時間成本，最快的方式就是「政黨輪替執政」，眾所周知，由於國民黨在數十年來

的統治期間，已與各地的地方派系、基層政治結合為利益共同體，儘管近年來此一地方政經結構或有鬆動、重組，亦有逐漸脫離國民黨掌控之趨勢，惟此一利益共生結構腐化民主政治根基之情況依然十分嚴重，且亦日趨腐蝕其他在野政黨，故欲儘速打破「黑金政治」，最快的手段即是「政黨輪替執政」，使得全台進行一場政經資源史無前例的重分配，如此，即便無法完全終結「黑金政治」，至少有迅速防杜基層政治持續惡化的可能。

總而言之，921集集大地震雖使得中台灣受到重創，但所幸台灣尚不致因此而倒下，經濟實力與社會基礎大致仍在。雖然重建家園的路勢必漫長而艱辛，但積極來看，我們卻也感受到許多未來可能蛻變與重生的契機。災後重建需要希望與信心，就讓我們在希望與信心中攜手出發吧！◎