東帝汶公投事件的啟示

■胡忠信／自由時報主筆

由聯合國批准成立的國際維和部隊，於9月19日起正式進駐東帝汶，參加的國家包括澳洲、紐西蘭、英國、法國、泰國、菲律賓、美國等軍隊。國際維和部隊指揮官表示，維和部隊的主要任務不是要對付親印尼民兵，而是要幫助飽受動亂之苦的東帝汶人民，希望可以很快完成任務，早日讓東帝汶人民當家作主。

國際維和部隊正式進駐東帝汶，取代印尼軍隊承擔起維持法律與秩序的責任，證明全球性的人道主義再度占了上風，成為一股不可抗拒的道德力量。雖然東西冷戰已在九〇年代初結束，但區域性的種族衝突一直未曾間斷，比如波士尼亞問題延宕多年，造成巴爾幹半島的動盪不安，1994年盧安達的種族屠殺，造成50萬人民失去性命，國際社會均束手無策。1996年引起舉世關注的科索沃問題，是在北約組織的武力干涉下才落幕。由於國際社會得到血淋淋教訓，因此當東帝汶公投引起無政府狀態以及種族屠殺之時，以澳洲、美國為主的國際力量決定不再觀望，而是對印尼當局以及軍方予以強大之壓力，尤其APEC在紐西蘭召開期間，東帝汶問題幾乎成為與會國家的討論焦點。雖然國際維和部隊進駐東帝汶已稍顯落後，但對東帝汶危機畢竟產生制約作用，這是不幸中之大幸。

當1974年葡萄牙自東帝汶撤退時，印尼基於戰略利益觀點於1975年派兵併吞東帝汶。由於當時東西冷戰方熾，為了避免東帝汶成為「東南亞的古巴」，澳洲、美國默認印尼對東帝汶的占領。然而，24年以後，印尼對東帝汶的血腥屠殺引起全球之憤怒，在全球化的潮流以及國際媒體的廣泛報導下，東帝汶成為國際人道主義關注的主題。研究「全球化」最具權威的德國學者貝克說，在全球化的衝擊之下，內政與外交之間的古老規則和界線已不存在，強國和國際組織在保障人權和世界貿易的旗幟下，公開且理所當然地介入他國「內政」事務，民族國家的主權觀念已失去了意義，「全球責任」的行動則被開啟。從東帝汶的危機與轉機即可驗證，上述全球化浪潮的確已產生作用，對普世人權的追求，以及全球性武裝的干預，已不容許任何獨裁國家恣意妄為、迫害人權。

當國際維和部隊成為東帝汶的穩定因素以後，下一個重責大任是東帝汶人民必須發揮旺盛的生命力量，朝建國之路邁進。即將成立東帝汶流亡政府的獨立運動領袖古斯莫說：「消除文盲、加速現代化，以及自給自足的建設一個繁榮的社會，將是我們在這個新階段的主要奮鬥目標。」依據古斯莫所提出的經濟發展目標，包括以市場為導向的經濟，以農村發展與農業為優先，以及輔以健全的投資、融資和財政的支援。由於東帝汶自然資源非常有限，很難獨立生存，透過外援乃不可避免之趨勢。古斯莫將於月底派遣專家小組赴華

府，爭取世界銀行的援貸。脫離戰亂的東帝汶，除了國際武裝力量的支援以外，更需要國際力量在經濟方面施以援手。我們認為全世界各國均應發揮民胞物與的情懷，對東帝汶施予經援，唯有發揮四海一家的大同精神，才能使國際新秩序趨於穩定，從而避免戰亂情況再發生。

東帝汶問題在短短幾個月期間成為舉世矚目的焦點，顯示一個國家企圖運用純粹的暴力控制其殖民地已不可能，印尼是公認的東南亞區域大國，但在民族自決的潮流下，東帝汶人民的自決意願終能凌駕軍事強權之上，得到了國際的聲援以及道德的勝利，這是二十世紀即將落幕前令人鼓舞的一個篇章。當中國當局仍然運用武力向周邊國家進行耀武揚威的黷武主義之際，正如印尼在東帝汶的失敗教訓所顯示的，帝國主義天生在政治上就不穩定，因為周邊國家一直追求更大的自主，而反抗精英也乘機一直追求自主與獨立，在這層意義上，帝國主義並非中衰，而是瓦解，東帝汶公投事件就是一個趨勢。（本文刊於1999年9月21日自由時報，經作者同意後刊載） ◎