東帝汶公投獨立與聯合國

■陳隆志／紐約法學院法學教授、新世紀文教基金會董事長

聯合國維和部隊於9月20日進入東帝汶維持和平秩序，結束了8月30日東帝汶人民公投選擇獨立之後所帶來反獨立勢力、民兵所造成的暴力及屠殺。聯合國維和部隊的派遣，雖然遲延，但應受肯定。

東帝汶人民獨立建國的歷史是一部血淚交織的奮鬥史。當葡萄牙於1975年結束460年之久的殖民統治時，印尼的蘇哈托政府在幾個強國有視無睹的情形下，公然違反聯合國憲章，侵佔併吞東帝汶。聯合國雖然未能及時防阻印尼的侵佔行動，但是，一直堅持不承認政策，拒絕承認印尼侵略的成果。

在印尼剝奪人權的壓迫統治下，東帝汶人民不計犧牲，從事獨立運動，反抗暴力統治；雖然人口只有80萬，但是他們的努力奮鬥引起國際社會的重視及支持，他們的領導人霍塔博士及貝羅主教更榮獲1996年的諾貝爾和平獎。以80萬人對抗二億人口的印尼，以小搏大，真令人肅然起敬。

聯合國對東帝汶持續的關切，於蘇哈托下台、哈比比繼任之後，有了突破性的發展。哈比比政府恍然大悟：東帝汶不但為印尼帶來每年數千萬美元的經濟負擔，而且帶來日日增加的國際壓力。哈比比乃不顧軍方反對，毅然同意由聯合國在東帝汶主持公民投票；前後雖然曲曲折折，投票日期一改再改，但是，8月30日舉行公民投票，美夢成真，給予國際社會非常深刻動人的印象。

8月30日那一天，環球人士看到了東帝汶公民投票民主和平的過程。東帝汶公民耐心排長隊，投下神聖的一票，超過98%的投票率，結果壓倒性的多數（78.5%）選擇獨立，而不是在印尼統治下的自治。在投票前，親印尼的勢力一再宣傳或恐嚇，東帝汶如選擇獨立，將失去每年數千萬美元的印尼政府經援，本已貧窮會更貧窮。但是，東市汶人民不為所動，選擇了「尊嚴」與「獨立國格」。有了尊嚴與獨立國格，不怕來日不能生存發展。

儘管東帝汶人民展現要獨立建國的明確集體意志，為印尼軍方所利用慫恿的反獨立民兵立即展開暴力報復、殺戮獨立份子的行為，造成恐怖混亂不安。起初，包括美國在內的強國持觀望態度，託詞聯合國維和部隊要進駐東帝汶必須先得印尼政府的同意。在暴力屠殺愈演愈烈、國際壓力愈來愈強的情況下，印尼政府乃不得不同意聯合國維和部隊的派遣。

聯合國的維和部隊預計約7000人，以「亞洲人」為主，但由澳大利亞領軍帶頭，美國則提供通訊情報、科技補給等。在整個事件發展過程中，聯合國祕書長安南扮演關鍵的領導角色。在聯合國大會本（五十四）屆常會政策辯論於9月20日開始那一天，也正是聯合國維和部隊進入東帝汶的同日，安南在聯大發表演說，強調聯合國在國際人道干涉的重要角色，不容以「國家主權」掩護，從事迫害人權與殺

戮的惡行。因為，人權無國界，國際社會必須共同捍衛生命、人權。

安南祕書長的演說為本屆聯大的政策辯論引起領導作用，國際人道干涉成為辯論的一大焦點。在相互依存的國際社會，「國家主權」或「內政問題」不能作為暴行的護身符。東帝汶的母國葡萄牙在整個事件發展、與印尼協商談判的過程中，能顧到東帝汶人民的利益，也值得一提。

一個國家的誕生獨立，須靠人民犧牲奮鬥爭取，不是從天掉下來。而在一個相互依賴關係密切、全球電視廣播開放的情形下，沒有任何一個政府能藉「國家主權」之名否定住民絕大多數以和平民主、在國際主持或監督下公民投票展現的集體意志。在核子戰略時代，不是一切靠「槍桿子」解決，由公民投票所展示的人民力量有不可抵擋的威力！

（本文刊載1999年10月6日自由時報新世紀智庫評論）◎