

減稅大放送V.S.財政大赤字 —廢除銀行營業稅應有財政上的配套措施

■陳錦稷／新世紀文教基金會財經科技委員會執行秘書

國內金融機構問題不少，銀行信用評等遭國際知名的評等機構降級，逾期放款餘額亦創下歷史新高。面對金融機構不斷大幅攀升的呆帳問題與授信品質惡化問題，政府當局雖然信誓旦旦表示有能力因應解決，但決策者所提出的一連串金融機構紓困措施，例如調降銀行營業稅稅率、補貼打消壞帳、允許銀行從寬認列損失，與許多放寬銀行資訊揭露的規定，卻讓人擔心國庫大放送會造成長期結構性財政收支失衡而拖垮國家財政。

根據中央銀行於五月八日公布的逾期放款統計，今年三月底全體本國銀行逾放比達百分之四點九九，總計逾期放款餘額高達六千三百七十四億元，創下歷史新高紀錄。各銀行估計，去年底在「雨天不得收傘」政策下對企業紓困的各項融通展延，將在五、六月份陸續到期，因此，第二季的逾放比還會更高。政府決策當局面對金融體系此一危機時，以政策性鼓勵打消呆帳的方式，送出「逐步取消金融業營業稅」以增加金融機構盈餘的大利多，並端出形同直接補貼的牛肉，以從寬認定、放寬解釋的方式允許銀行從寬認列損失。據估計當金融業營業稅稅率由5%降到2%時，一年國庫約損失330億元的稅收；允許銀行從寬認列損失，則此舉等於由國庫補貼，協助銀行打消呆帳。全體銀行可能打消三千多億元呆帳，國庫相對損失七、八百億元營利事業所得稅收。

依照國際金融自由化的潮流來看，取消銀行營業稅與降低銀行存款準備率，皆有助於金融仲介機構減少營運成本，並有增加競爭力的作用。而政府在給金融業好處的同時，應該監督銀行確實將增加的利益用於打消壞帳，並且政府在認識到已無多餘的籌碼可用時，更應積極把銀行的監控體系做好，否則銀行重蹈交叉持股與財團利益輸送的覆轍，則另一波的逾期放款餘額新高將不遠矣！至於財政收支的問題，目前金融業營業稅占總體營業稅達五分之一，取消該稅收時，應同時通盤考慮賦稅公平性，積極調整賦稅結構，努力擴大稅基，取消軍公教免稅，簡化課稅級距，減少優惠。但允許銀行從寬認列損失，與許多放寬銀行資訊揭露的規定，則不但扭曲自由市場下成本收益法則的價格機能，而形同國庫去貼補私人損失，如此一來銀行更加不會努力去評估放款風險，沒有誘因去避免太過投機性的投資。政府補貼下的扭曲，將造成無效率資源配置，並使得國外的投資人不信任台灣的財務報告，降低外資進入的信心。

金融業的營業稅取消後，銀行成本將減輕，應努力將其導向舒緩信用緊縮的現況，讓民間有更多的錢從事投資帶動經濟發展，脫離景氣的谷底。財政問題上，除了減稅大放送之外，亦應認真追求財政穩健性，追求賦稅公平性，調整賦稅結構。◎