



# 《展望二十一世紀 台灣新未來》演講

◎ 陳隆志

**陳**市長阿扁仔，各位台北市政府的主管、鄉親，也是台北市人民的公僕，大家平安大家好！很感謝阿扁仔很親切又有些過度的介紹，今天能在市政府和大家共聚一堂我感到非常高興，也非常光榮，在這場非常重要的講座來談這麼重要且嚴肅的問題：展望二十一世紀台灣的新未來。另外一方面，我感到非常光榮的就是我已經成為台北市民一年了，我去年搬回這裡定居現在是一年了，所以覺得成為台北市民很光榮。因為像我去大安區公所時，才感覺到現在台北市的市政和過去大不相同，包括得到ISO的授証，讓人覺得去戶政事務所時不會像是去官廳，而是很親民，真正在為民服務，態度很好，辦事效率高，所以我有信心，過去不好不足的地方事實上我們都可以改進，尤其是領導人以身作則時可以有很好的成就。

## 一、台灣當前的危機：

### 中國及國民黨的「一個中國」政策

剛才市長說到我1960年去美國直到去年才回來，中間有三十七年，有朋友說台灣都沒救了你還要回來？也有人說台灣不能住了你還要回來？我說台灣哪有沒救了、不能住的道理？沒錯，台灣近年來的民主化本土化各方面的進步很多，但是問題也很多。就是在展望二十一世紀的台灣以前，我們必須要先了解，共

同來思考當前我們面對的危機是什麼？第一，我們在國際上非常孤立，自從在1971年在聯合國被踢出來之後到現在，我們的經濟建設、民主化有相當大的進步，但是在國際上很沒地位，不但不能進入聯合國當代表，其他相關的組織也無法參加，包括世界性的和區域性的，讓人覺得台灣在經濟上各方面的努力都很有成就時，為何不能在國際上得到應有的尊嚴？不能得到應有的參與和尊重？

另外一個危機、威脅，就是中國，也就是中華人民共和國，我不說「中共」，好像只有中國共產黨才是在迫害我們，其實真正在迫害我們的是中華人民共和國。中國對我們採取的政策，在軍事上是在恐嚇我們，在外交上是採取圍堵政策（policy of containment），現在冷戰結束了，美國已不再採取圍堵政策了，但是中國對台灣在國際外交上就是採取圍堵政策，要封鎖台灣，孤立台灣，在經濟上是歡迎台胞去投資，去做生意，去花錢。不久前柯林頓去中國訪問，出發之前國內媒體就在吵嚷他是否會宣布「新三不」，弄得大家人心惶惶。從西安到北京好像一路平順沒什麼事發生，到了上海柯林頓卻親口宣布「新三不」，現在大家都很清楚新三不的內容：第一就是不支持台灣獨立。第二不支持一中一台或兩個中國。第三不支持台灣加入以國家為主體的國際組織。因為國民黨政



府的政策一直都是「一個中國」的政策，「一個中國」的政策就是說台灣是中國的一部分，反對台灣獨立，反對一中一台、兩個中國，但是第三點說不支持我們參加以國家為主體的國際組織，這樣一來三不所指的是什麼？是說台灣不是一個主權獨立的國家，那中華民國是不是主權獨立的國家？有些親中國的人說「三不」是針對台獨，不是針對中華民國，實際上你看第三不，不支持台灣加入以國家為主體的國際組織，一方面就是在否定台灣是主權獨立的國家，另一方面也否定中華民國是主權獨立的國家。所以「新三不」是針對整個台灣及台灣人民，因此大家非常惶恐。現在，柯林頓已經回美國了，而Richard Bush，美國在台協會理事主席卜睿哲就立即來台拜會許多人包括陳市長，做一個說明並聽取意見，他一直說美國對台灣的政策沒有改變，而事實上有改變嗎？我想這個問題會一直持續討論下去，這不只是在台灣產生問題，特別是在美國國會的參議院、眾議院，柯林頓訪問中國，對台灣的政策實際上是和1972年上海公報以來的政策相仿，但是美國國會議員仍然不相信他。假使他去中國最重要的是要中國公開聲明不對台灣使用武力，但這點他沒有做，所以美國國會不滿，紛紛發出正義的呼聲，這和1979年一月一日中華人民共和國和美國正式建交時的情形一樣，那時總統是卡特，卡特將美國和台灣的防禦條約廢除，但是廢除之後台灣的安全問題會變成怎樣？在總統的方面，他沒顧慮到，但在國會

的方面，他們說台灣當了這麼久美國的朋友，台灣的安全有必要繼續關切，所以通過了「台灣關係法」，就是說台灣的將來一定要用和平的方式來解決。美國表示對西太平洋包括台灣的安全有很深的關切，所以台灣關係法是在強調台灣的安全。今天美國國會就是在表示這點不能含糊過去，他們採取強烈清楚的態度不讓美國行政首長、美國總統亂來。

## 二、國家認同：

### 確立台灣是主權獨立國家，而非中國的一省

台灣內部對「新三不」衝擊的反應，到現在還持續著，這牽涉到台灣另一個問題，就是國家正名、認同的危機。不久之前有一場台獨的大辯論，民視主持一場大辯論，討論台灣是不是主權獨立的國家，在辯論當中可以很清楚看出來，就台灣是否是一個主權獨立國家，民進黨說得很清楚，當然是主權獨立的國家。但是另外一方的看法是，台灣有做一個主權獨立國家的條件，但是在還沒改變中華民國體制以前，台灣不能成爲一個主權獨立的國家。所以相當曖昧混沌的情形，一方面台灣好像是主權獨立的國家又好像不是，而這個「國」到底是台灣國還是中華民國，還是中華民國在台灣？我認爲，台獨的根本問題在於台灣到底是不是一個主權獨立的國家？反過來說，如果台灣不是一個主權獨立的國家，那台灣是什麼？是中華人民共和國的一個地方政府嗎？是中華人民



共和國的叛亂的一省嗎？所以我說這是很嚴肅很認真的問題。

今天我們所面臨的危機，就是國家認同的問題不夠確定，這不但影響國際外交和與中共的關係，而且影響台灣內部的各種建設、內部的種種問題，像我回台灣的這一年有一陣子公安公害的問題、水災、殘酷的犯罪方式等等，讓人覺得為什麼社會上有這麼多亂象發生，台灣是不是不能住人了？會有這麼多亂象我認爲是因爲今天台灣欠缺是非的標準，就是說我們今天有民主自由，但是沒有法治，沒有法治的自由就是我想怎樣就怎樣，到最後便造成了種種的亂象。另外一點就是價值觀非常混亂，台灣社會本身已經在大變動，再加上國家認同沒有很明確的情形下，大家都沒有真正的安定感和歸屬感，不會在這裡生根或長期發展，造成原本急遽變動的社會，在倫理道德的行爲上發生了嚴重脫軌的現象，所以讓人覺得怎麼如此不安定，治安種種的問題等，有人說把內政管好就行了，不必管外交。內政外交當然都要管，內政的問題讓大人人心惶惶，這是和法治社會沒有建立很有關係。再進一步來說，台灣遇到種種的危機困難時，假使媒體，電子媒體也好平面媒體也好，有好好地盡他們的責任時，問題還不會那麼嚴重，但是有一部分媒體對島國台灣並不認同，而不認同的結果就是惟恐天下不亂，把小事鬧大。總而言之今天台灣的確面臨不少問題與危機，但遇到這些困難，我們是

否就要感到灰心挫折？我認爲，一個社會有許多問題就表示社會有在變動，有在進步，有朝氣，假使都沒有問題，可能當我們都在天國安息時才會沒有問題才會不要操煩，有問題是很正常很自然的現象，最重要的是遇到這些問題時我們是用什麼態度來思考，用什麼態度來應付。

### 三、台灣有成為第一流國家的條件：民主政治、地緣戰略、經濟科技

簡單來說，我認爲今天台灣有成為世界第一流國家的條件，當然不是說在二十一世紀就可以成爲第一流的國家，大家還有得拚了。不過我們要成爲第一流的國家的有利條件是什麼呢？第一，就是台灣是一個主權獨立的國家，獨立於中華人民共和國之外，台灣不是中國的一部分，台灣不是中國的內政問題，台灣不是第二個香港，台灣和香港完全不一樣，台灣，中國，一邊一國，我想這點非常清楚。台灣是一個主權獨立的國家，主權獨立的國家有它的缺點和不完善之處，但不是說在有了一個國家之後，就什麼都不必做了，台灣是一個國家沒錯，但是過去數年來「一個中國」的政策和「和平統一」的口號，造成了極大的困擾，在今天對台灣人民的前途造成了很大的傷害，如果我們不能跳脫出「一個中國」的陷阱，我們就很危險了，到時候是否會變成中華人民共和國的一部分，也變成了他們的內政問題？我們



相信台灣是主權獨立的國家，雖然還不是很完整、完善，我們還有很多事要做，包括是不是該用可以代表全民意志的民主方式，在適當的時機改變我們的國號？是不是要制定一部符合台灣人民情民意的新憲法？是不是需要弄清楚台灣的領土範圍包含台澎金馬，不包括中國大陸和外蒙古？還是要用台灣的名稱申請加入聯合國？台灣島國是咱的，不能讓中華人民共和國拿走，不要被他們統治，我想就這點而言，是全台灣的人民都已有的共識。所以我覺得今天我們說島國台灣是一個國家，這裡所謂的「台灣人」包括原住民、幾百年前移民到此的先住民、後住民、二次戰後才到台灣的新住民，只要認同台灣的就是「台灣人」，都是島國台灣的國民。我本身是讀國際法，就台灣是否為主權獨立的國家、台灣的國際法律地位問題，我也寫了很多書、論文、演講等，不過有一點很清楚，就國際法的標準來說，一個國家要有人民、有效控制的領土和政府，政府能夠做決策，及與外國交往的權力和能力，有人說是主權。就這四個條件來講，台灣當然是主權獨立的國家。台灣不是香港，所以一國兩制對台灣完全不適用，我們絕對不能接受，民意測驗也都清楚表示了。

第二點，對我們有利的條件，是台灣在西太平洋的國際政治、國際戰略上的重要位置。還記得兩年前總統直選時，中國用飛彈試射、軍事演習，實際上是以侵略行為來威脅台灣，好

佳在美國派出了航空母艦來台灣海峽附近，最後中國才收兵。那時當然是感謝美國有及時協防台灣、防衛台灣，另外一方面美國來不只是為了台灣的安全，為了台灣人好而已，事實上美國是為了自己整個國家的利益，為什麼台灣的安定和平對他們有很重要的國家利益呢？不只是冷戰時期，在冷戰過後美國在西太平洋，從千島列島到日本、琉球、台灣、菲律賓、澳洲，這條防線可以說是他們重要的國家防禦線，守住這條防線，太平洋就等於美國的內海，是堅固的防守區。假使台灣落入敵人的手中，這條線就斷了。另一方面，美日的貿易，日本的能源及貨物要經過台灣海峽一帶，假使被敵國控制，所造成的經濟損害就非常大。所以就這點來說，台灣在國際上的地位對我們來說有好有壞，壞處就是因為它太重要了，成了大家爭奪和注意的目標。再一方面，以台灣為中心畫一個圓圈，東京、北京，及其他亞洲重要的首都皆和台灣保持等距離，所以台灣有很重要的戰略地位，我們當然不能只靠這樣，但這卻是很大的本錢，我們要珍惜。

第三點，台灣有做世界第一流國家的條件，不只是因為我們是主權獨立的國家，不只是我們的地理上有利的條件，第三點很重要的，台灣是一個經濟大國。在經濟上，台灣是世界第十三、十四的貿易大國，是美國的第六大貿易國家，我們的外匯存底、經濟力、生產力、國民所得這些數字都相當可觀。在最近的東南亞



金融風暴中，台灣的經濟力仍然很強，我想是因為這幾十年來台灣人民非常勤勉打拚共同努力的結果，在台灣中小企業成爲非常重要的經濟安定力或是說創造力、競爭力的所在。所以台灣是一個經濟大國這點，對我們國際政治的重要性，及世界性的貿易來說，在經濟方面我們的發展當然會愈來愈強。進一步對我們特別有利的是台灣是一個民主國家，這點非常重要。大家在說「台灣經驗」，我覺得台灣經驗不只是台灣的經濟奇蹟，經濟上的成就，而且在經濟發展的過程中能夠從事民主化本土化的改革，民主自由人權的落實。今天和十幾年前白色恐怖威權戒嚴統治的日子完全不同，今天我們遇到問題不會因爲白天說錯一句話，晚上就不知道人會在哪裡了，當然這些話在十幾年前是不能在這裡說的。今天民主政治可貴的地方就是我們遇到問題沒關係，在民主自由多元的社會，不同的問題有不同的見解，不同的意見，但這些意見可以用民主自由交換的方式互相說服，這樣一來要共同來思考我們該解決的問題就很有希望，用說服而不是用強迫、捉人、殺人的方法。台灣今天問題很多不要緊，但是要解決這些問題時要有民主方式和程序，所以就這點我要特別強調民主程序的過程中法治的重要性，每個人的自由以不侵犯別人自由人權爲原則，以不侵犯大家的共同利益爲原則，在這種情形下才能產生互相尊重，真正民主自由的結果。

#### 四、台灣國家發展的最大動力： 全民愛台灣、勇敢邁向國際、兩岸和平對待

台灣有成爲世界第一流國家的條件，最重要的一點，當然就是說台灣人民是要發展建設台灣，在二十一世紀成爲世界第一流國家的最大動力、最大的資產。台灣人民非常努力非常聰明，而這種努力和聰明就個人的力量來講很大，但集合起來能發揮更大的力量，我回台灣來，發現關心台灣愛台灣好的人很多，但都是一點一點的努力，若能將這些一點一點的努力轉變成全民性的力量，朝正確的大方向，發揮的力量會更大。所以我們今天要建設台灣成爲世界第一流國家的本錢就是靠你、我、靠咱的仔子孫孫，大家共同爲了疼惜愛護島國、家鄉而來打拚。而這些聰明才智、打拚與財力、人力就是建設台灣的大本錢。

進一步來說，就是人民已經開始要求，開始覺醒，覺得我們的生活、環保、公安種種，政府沒做到的我們要如何來做，公民要站出來，大家開始發覺治安差、環保差、生態差並不是當然的事，這些不好的事是可以改進的，人民開始發出強烈的聲音，要求改進，而且也願意盡自己的微薄之力。就這幾點加起來，台灣今天便有成爲世界第一流國家的條件，但是有了這些條件台灣是否就是一個世界第一流國家？在二十世紀進入二十一世紀的關鍵時刻，第一，我們需要對將來有一個遠景，到底我們建



設台灣的目標為何？簡單來說，我們的目標就是要將台灣建設成世界第一流的國家，有人說若能將台灣建設成東方的瑞士不知道有多好。瑞士變成世界永久的中立國是有它的歷史背景，台灣今天是否能變成那種永久中立國，時空條件皆不同，但是有一點，在這個國際社會，在要進入二十一世紀時，我們真正希望台灣能變成世界主流的一部分，建設成世界主流的國家，這是什麼樣的國家？我們要做國際社會的一份子，當然要在國際社會上積極活潑參與和貢獻，所以說世界第一流國家的台灣國當然要在國際舞台上大大地發揮，在國際組織，不論是多邊性的國際組織、雙邊組織、政府性的組織、非政府性的組織我們都要參與。

其次，要和各國保持友好和平的關係，對我們來說那些和台灣有正式外交關係的國家都是小國，但是不只是小國，我們的鄰國及其他重要的國家都要保持很好的關係，包括和中國我們也要保持友好的關係。在地理上、文化上、歷史上、血緣上的緣故來說，台灣和中國應該是要做兄弟之邦，但是這種兄弟之邦是要互相尊重，在平等互惠的原則下台灣和中國才能真正變成兄弟之邦。所以台灣要和很多國家保持友好的關係當然要特別關心中國的關係，目前它對我們的壓迫、圍堵、威脅的政策希望是過渡時期。長期說起來，希望中國的領導者和人民都能知道台灣和中國要好好合作，在經濟上、文化上、教育上種種，大家保持友好平等

互惠的合作，對他們也好對我們也好，對我們的子子孫孫都好。所以說做為一個主權獨立的國家，我們要和中國保持友好的關係，但是他要尊重我們平等的地位，要尊重我們的尊嚴，就這點來說是台灣在成為二十一世紀的國家時，最起碼的立國外交精神。

## 五、以人性尊嚴做為國家發展的最高指針：落實自由、民主、人權、法治，建設台灣為人文科技國家

講到這裡進一步談到第一流國家的遠景，在內部的建設應以人為中心，以人性尊嚴做為國家發展建設的最高方針，human dignity人性尊嚴，這點可以說是二十世紀進入二十一世紀世界最大的主流。在第二次大戰前，十八、十九世紀國和國的關係都以武力來做比較，今天在聯合國之下，在新的國際法，大家所關心的是「國」這種東西非常抽象，「人」才是一個國家真正的中心，國家是為人民而存在，人民不是國家的工具，所以說以人性尊嚴做為最高方針的國家社會就是尊重每個人一出生就有做人的尊嚴與價值，這點一定要尊重，一定要做一切施政建設發展的大原則，不論是教育也好，衛生方面也好，經濟發展也好，家庭社會制度也好，政治參與也好，都要尊重人性，尊重人權，這樣的社會才是人人在參與，這樣的社會是符合時代潮流的，也是人類智慧的結晶。人類幾千幾百年來努力的自由人權尊嚴平等，說



來說去就是從古早帝王各種主義專制的壓迫之下的人性解脫，強調確認每個人的人格之完整性、每個人的價值，以這個價值為中心來做為各種政府建設，各種非政府活動的中心，這個最高的理念和原則是非常重要的。

在人性尊嚴的體系之下，我們要加强自由、民主、人權、法治的落實。稍早我說過，有民主但沒有法治的民主並不是真正的自由民主，真正的自由民主是以法為治，用法律做為行為是非的標準，法律不只適用於老百姓，對所有高高在上的官員也同樣適用，要建立這樣的社會並不簡單，但是唯有如此，社會正義是非才能確保。另外一方面，就是今天我們要促進經濟的發展，建立一個科技國，今天就台灣的經濟發展，再看二十一世紀，顯然要在國際社會國際舞台國際經濟裡來看台灣的將來，在這點，大家在說就台灣的產業政策要如何，不過現在有個共識，要把台灣建設成一個科技島，我覺得應該是科技國。整個台灣島本身不只是新竹科學園區、南部科學園區，我覺得台灣的人力條件、地理條件、人口不多不少、交通資訊都發達，大家的教育水準都很高，民主的素養也漸漸增加，在此時台灣島本身包括周圍的島變成一個科技國家，我們沒有進步就是退步，如何提高我們的競爭力、生產力，現在已經是用腦力的時代，不是只靠天然資源，而腦力要如何充分發揮，就是我們今天要建設台灣的遠景，經濟重要，但是要有一個大方向。記得美國的管理大師波特（Michael Porter）去

年來台灣時引起了很大的轟動，大家在想台灣是否能變成亞太六大營運中心，他認為要做六大期望太高，而且能不能好好做也有困難。而就台灣要成爲一個科技島國，有相當好的條件，如台灣的電子業已經是世界數一數二了，像不久前Intel的總裁Grove及Microsoft的蓋茲來台灣，都是因爲他們認爲台灣在科技方面的進步和將來性很大，就這點我認爲我們一直很珍惜，這麼多年來很多在外國尤其是美國學有成的人不能回台灣或列入黑名單、白色恐怖等等無法回台灣的人才近年都回來了，和家鄉的父老鄉親姐妹共同打拚，就這點來說我們要發展科技國的條件是很好的。可是單要做一個科技國還不夠，還要成爲人文科技國，在科技經濟發展的過程中，將我們文化的品質提高，生活的品質提高，這點很重要。當我們經濟有一定水準之後，在生活品質上也要變成世界第一流，這種生活品質包括我們的公安、公共設施、環境、生態、生存發展的大空間大地域如何疼惜保存，成爲不但是我們這代，也是代代可以生存發展的所在。因此不單是科技國，還是人文科技國，重文化及生活品質的科技國是極爲重要的。所以大家不能自閉門戶，不管外面街道好不好亂不亂，只要自己家裡裝潢很好就行了，實際上我們已經生活在相互依存的社會，你靠我我靠你，你爲我我爲你，爲自己也爲全體來共同打拚，來保持整個大環境，如此的生活品質生活環境才能讓我們變成人文科技國。宏碁的董事長施振榮先生曾在陳隆志新世



紀文教基金會所出版的『新世紀智庫論壇』創刊號中有說到如何將台灣建設成一個科技國的理念，他認為我們若好好地建設這個科技國，將來不只是打拚，還能夠享受到生活品質。這個遠景不只是純粹的科技島，還要成為世界國際社會上真正有品質有文化的科技國。

另外，在這種文化人文科技國中，是要靠每個人的聰明才智、創造力、生產力，所以我們的國家要在教育上讓每個人的天賦能夠充分發展，尤其要利用現代資訊的工具設備及媒體，不是只有在學校的時間，實際上在離開學校之後，不論是做什麼行業，公務員也好，人民的公僕也好，各種主管也好，各種企業也好，在這種變動進步很大的社會，我們要時常保持變動社會前進的衝勁和動力。所以就是要將每個人的聰明才智發揮，在這個腦力激盪的社會，世界網路暢通的時代，可以說整個人類文明的資產都是每個人的資產，取之不盡用之不竭。所以我們的教育已經不只限於在教室裡，不只是正式學位所學到的而已，實際上經過電腦網路，我們可以和古早的聖賢交談，可以吸收世界各地先進的知識和技術，所以活到老學到老的精神是很重要的。像現在討論週休二日或一個星期上班五天，多出來的時間要如何更有創造性地使用，這也變成了生活的藝術、人生的藝術。今天台灣在這方面有很好的條件。

再進一步，希望第一流的國家不但是有民主

自由法治的社會，大家有守法的精神，有行為是非的標準，好好地互動來往，也希望在變動的過程中也能夠透過家庭、宗教、社會文化造成更高的道德倫理的標準，不只是法治社會、法律是最起碼的標準而已，法律是對我們的行為最起碼的要求，但是更進一步所謂心靈改革，我認為是要建立在法治社會，有法治，再經過心靈改革，可以提升我們道德倫理的標準。所以說要心靈改革，首先要建立起法治的社會，建立起法治社會之後，大家進一步對社會共同關心，到底我們在各方面要怎麼去做？要如何發揮宗教、家庭、社會、教育的力量來做？展望二十一世紀台灣的遠景。我們有目標，有遠景，要建設發展的國家是以人性尊嚴、以理性共同合作解決問題，來建設法治的社會及高超的倫理道德，要建立人文科技國，並且在世界中得到應有的角色，有我們該受到的尊重，有積極參與的能力、機會與作為，要達到這一天，我們該如何來做？我一直在強調，我們有做世界第一流國家的條件，但不是憑空就能完成，而是要大家共同打拚。

## 六、台灣應以公投展現堅強的國家意志：走出「新三不」的陰影

講到這裡最重要的就是對島國台灣的認同，堅強國家意志的展現。有人說世界已經走向大同這條路，世界已經沒有國界，經濟也沒有國界，但是今天生活在以國家為單位的國際體系





漸漸地演進之際，國家存在還很重要的國際上的角色主體，其他非國家主體的團體也在增加，不過今天台灣所受的威脅危機，最根本的是我們對國家認同沒有認真嚴肅地正視它，所以發生了相當混沌的情形。蔣介石流亡來台灣時，他說一年準備、二年反攻、三年掃蕩、五年成功，四、五十年前這樣說還通，那時是因為他流亡來台灣，但是已經過了四、五十年了，島內外人民共同努力的結果所造成的國家已非蔣介石流亡台灣那時的所謂「中華民國」了，那時他說一個中國，以反攻大陸、收復大陸為目標，那時還說得通，但時至今日大家說到「中國」指的就是「中華人民共和國」，這是自1971年聯合國大會通過二七五八號決議讓中華人民共和國入會代表中國的席次，將蔣介石的代表驅逐出來，這是當時決議時用的字眼，「驅逐」蔣介石的代表，因此國際上在講中國指的當然就是中華人民共和國，但是今天為什麼我們在外交上的發展會如此困難？中華民國這個招牌還在時，大家說China，Republic of China，他們說China是菜籃，說真正的China是北京那個不是台北這個。我說R.O.C.是Republic of Confusion，是混亂共和國，一講到China大家都是想到中華人民共和國，沒有人想到台灣。記得兩年前總統直選時，世界許多記者媒體來到台灣，但是你看世界報紙在報導時沒有人說是中華民國總統直選，而是說「台灣」總統直選，「台灣」人民在選總統。所以我說當國際上都在說台灣是

「台灣」時，為什麼到現在我們的政府還沒有務實的態度，還沒有勇氣說出台灣就是「台灣」？中國是中國，台灣和中國是兩個不同的國家，我們沒有這種態度的時候就會造成很大的困擾，但是這個問題我們不能說就不去想，保持現狀就是安定，不是的！這種不關心的安定有朝一日一醒過來發現台灣掛著五星旗，所以就這點要用很理性的方法。他們說台獨，我說台獨就是說台灣是不是一個主權獨立的國家，所以台獨的「獨」是獨立國格的「獨」，不是毒藥的「毒」，但是有許多媒體及政府多年來渲染的結果，講到這兩個字大家都會怕，我認為台獨的人是真正認同台灣，覺得台灣就是我們的故鄉、我們的國家，這些才是真正疼台灣的人。所以反台獨的人，以反台獨之名來否定壓迫台灣人自己要當家做主的精神、態度與做法，就是否定民主自由的政治，何況，主權在民的真諦，就在於你我都是國家的主人、國家的頭家。

台灣要擺脫「新三不」的陰影，就要向美國、向中國、向國際社會說中國、台灣各一國，台灣是一個主權獨立的國家，不是中國的一部分，台灣的將來由台灣人民決定。而在討論這些的時候，有人提到了公民投票的重要性，我們今天有的制度是代議制度，間接民主，因為台灣有兩千兩百萬人，無法像古時候希臘的城市只有幾百人或幾千人，那時叫「town meeting」，大家一起來討論，什麼事情



都可以集合起來做決定，但是今天不行。我們選議員、立法委員就是人民的代表，代表人民的意志做事，但是這種代議政治、間接政治有時無法完全按民意好好做事，有時候很多敏感的問題、紛爭的問題民代說這不能碰，就不想去做。所以說公民投票是民意可以直接參與，就重要的問題來表示他們的意見，這就是公民投票真正的意義。有人說公民投票就是獨統的代名詞，不是的，實際上公民投票可以以三個層次來說：第一個是國際法的層次；第二個是憲法的層次；第三個是地方性公共政策的層次。在國際法的層次上，就是牽涉到一個國家的主權，土地是否要和別人合併，是否要給人，是否要割讓，這時牽涉到的不是土地的交易，而是影響所有居民的生存、發展、幸福、子子孫孫的生存，那當然這些人要表示意見。例如戰後的各種國土移轉時，要經過居民的同意，這就是國際法上的公民投票，這種權利就是真正的主權在民，一個土地的移轉不只是財產，最重要的是土地上的居民的生存、福利、人權。

## 七、台灣應有一部新憲法： 台灣人民決定台灣國家前途

憲法上的公民投票來說，要制定一部新的憲法或修改憲法時，若那些民代無法真正代表民意時，人民就可以來參與。說到這點，中華民國的憲法是從唐山來的，1947年在中國大陸那

時中華民國憲法的設計是爲了統治中國大陸那麼大的土地，那麼多的人口與資源，但是到最後在中國大陸都沒有實施。蔣介石流亡到台灣時，國際法上講起來台灣不是中國的一部分，台灣還是處於軍事佔領的統治狀態，但是他流亡到台灣的時候就把台北變成中華民國的首都，就把整個中華民國憲法的體制用在台灣。最近這幾年來開始了一個機關數個階段的修憲，修來修去，該修的不修，不該修的愈修愈亂，所以我說台灣這個中華民國憲法已經像是個違章建築，補來補去雨水還是漏個不停。今天我們所需要的，是在時間空間都經過這麼久了，人民的要求和期待都大不相同的時候，有一部真正適合台灣的民意、台灣的國情、台灣的民情的憲法，如此一來要走入二十一世紀的新世界時，台灣有一部自己的新憲法，以台灣爲中心，以台灣人民的共同利益做基礎，這種憲法才能得到我們的尊重、尊敬和愛惜。有人研究說美國憲法怎麼這麼發達，美國的憲法在世界上的成文憲法中已經二百多年了，是最早的成文憲法，但是這期間他們總共修了幾次？有二十七條增修條文，我本身在美國教美國憲法，前十條是人權法案，是憲法實施不久後就改的，所以實際上他們的憲法修正案很少，在二百年間才修了二十七條共十幾次而已，而我們中華民國的憲法不一樣，在高等考試或大學考試時我們讀了很多，我記得我在當學生時，最權威的憲法學家是當時最高法院的院長謝瀛洲的『中華民國憲法論』，他的憲法論是每個人



考高考或學生選課時很認真在唸的，不過他的書討論出來的結果是中華民國的憲法是不三不四制，因為內閣制用一些，總統制用一些，再加上孫中山的五權憲法的思想，全攪在一起變成什錦菜，到最後什麼都不像了。這是很早就知道的毛病，到現在這幾年改了之後問題卻更嚴重，所以我認為今天我們關心台灣的將來時，要讓台灣有一個新的開始，台灣有新的憲法體制，台灣需要一部新的憲法，而這部新的憲法不是由國民大會去修改，是需要像許多國家的憲法經驗，有特別的制憲委員會、制憲會議，由人民選出參加制憲的代表，那時不只是看誰有選票，實際上制憲的代表是需要真正有學識、有經驗、有操守。美國立國這麼久，它的憲法本身在開國的時候很強，之後經過了司法獨立的運用時，憲法變成了保護人民最重要的文件、武器，對人民的權利自由受到政府侵犯時，人民可以控告政府，而憲法真正成了人民權利的保障書，所以大家對憲法非常珍惜，開始產生愛護憲法、珍惜憲法的精神的憲法文化，這點我覺得是台灣真正需要的。兩年前我出了一本書，由前衛出版社所出版的，書名是『台灣憲法文化的建立與發展』，我認為如果我們有一部新的憲法，而這個憲法非常健全，在制定新憲法時，很多人都能參與，而且用很長的時間來考慮，爲了新的二十一世紀的台灣來規畫一部台灣國的憲法，那時是展現全民意志力量最重要的時刻，而公民投票就是有效的民主方式。一部憲法經過制憲代表通過之後，大

家一起討論，甚至縣市議會也去討論，之後要讓人民參與說這新憲法要不要實施，可以透過教育透過媒體，到最後公民投票時大家就對這有很清楚的認識，這樣使用公民投票是很好的。公民投票的另外一個用途就是以民主的方式集思廣義，來解決各種重要的公共政策。台灣這幾年來實際上都有在實施，如台北市在永康公園那裡的車道就用公投的方式，雖然說這是小規模的，但其實台灣是有好好運用公民投票的環境，因爲我們的土地不大不小，交通方便，資訊發達，教育程度高，政治經驗雖然說買票經驗到現在還沒消除，但是我想選民愈來愈成熟，所以這點是要強調的。

第二點，要建立法治的社會，在上位的人就要以身作則，很多政治上的改革，做領導者的人一定要做模範，不能說法律只適用於老百姓，法治最可貴的就是法律不只適用於老百姓，而且對最高的權力者也適用。像美國的尼克森，他在水門案時說他是總統，不受法院傳票的約束等等，但是最高法院說你的錄影帶錄音帶等等的一定全部交出來，不能用你的行政特權來辯解，所以說總統也受憲法的約束。現在台灣有需要在權位上的人能發揮這種模範功能，像這幾天法務部和調查局在體制上的運用，說誰是誰的人馬，現在新任的調查局長說他是全國人民的人馬，我想這種態度是對的，而這種態度的轉變是很需要的，做公務員的人不能說我是誰任用我就是誰的人馬，只對他忠



誠而已。忠誠是要對整個國家整個憲法和人民，上面的人要有正確的態度來影響別人。

另外一點就是我們要充分發揮民間的力量，企業或社團等，這點我想是今天台灣很強的力量所在。台灣社團的發達，就是多元的社會，多元的社會並不是一言堂，上面的命令下來大家就照做，在法律自由權利保障的範圍之內，大家知道自己要怎麼做，這種力量是相當可貴的。有這種力量社會才能進步才能改進。

## 八、全民全方位邁向國際社會，加入聯合國：全民參與，政府積極推動

另外，我們要將台灣建設成世界第一流的國家是要靠全民的參與，不只是靠政府或一個團體或一個人，政府要做，民間也要努力，例如要爭取台灣在國際上的地位，要在國際舞台上發展，而今天台灣的外交處境非常困難，不能只靠總統或外交部，實際上例如台北市政府的城市外交做得很成功，有很好的表現，就這點來說，從不同的層次，依我們的需要，政府可以好好做，民間團體也能發揮。不過在民主政治中，我們要建立一個國家就要全民一起來參與，不能說這是誰的事，某人當官所以政策都交給他解決，不是這樣的。很多政策是要全民來參與的，由民意造成的壓力來找出我們要走的方向。

在台灣這個多元的社會，我們更需要採取全方位同時並進的策略。有人說現在新三不的政策結果，務實外交都沒用了，台灣在國際都走

不通，只要中國反對我們就無法走一步，我不這麼認為，台灣既然是一個主權獨立的國家，就無法靜止在那邊，一定要參與，要向國際社會發展。另外一方面，內政、治安、環保、生態種種該照顧的還是要照顧，我們有資源、人力、關心，共同照顧內政外交，內政外交相互為因果，不能只顧一邊。在這個分工的社會，做一個主權獨立的國家，我們要做的事情是很多元性的，而且建國的工程是持續發展的過程，有人說我們保持現狀就好，而什麼是現狀呢？大家在報紙、媒體上的辯論，沒有一致的見解，有人說現狀就是台灣不受中華人民共和國的統治，但是這種現狀會一直都是這樣嗎？現狀一直在變，我們在種種的互動之下時空的因素很重要，我們本身在變，世界在變，中國在變，美國在變，亞洲在變，另外一方面就時間的因素，明天和今天一定不一樣，所以我們要時常向前看，不是向錢看。現狀一直在變，若不能跟上時代的腳步就落伍了。再進一步，我們要以台灣做我們的家、我們的根本，以世界為舞台，積極參與國際社會，就這點剛才說過，內政外交要並重，有人說因為新三不所以加入聯合國或其他的事都不必做了，我認為台灣若要在國際社會生存、立足，當然要爭取加入聯合國和其他國際組織，政府性的組織、非政府性的組織、全世界性的組織和區域性的組織。像昨天外交部說今年有十一個和我們有邦交的聯合國會員國，向聯合國秘書長提出將1971年聯大二七五八號決議重新檢討，以使台灣加入聯合國，就這點看來，我們的外交部並沒有因為新三不就停下來，而是接續著過去五年來繼續努力，這點是值得肯定的。不過用二



七五八號決議來檢討，是值得商議的，二七五八號就是讓中國加入聯合國並驅逐蔣介石代表的決議，這個決議本身是1971年的，再去翻出來講只會愈講愈不清楚。台灣今天要加入聯合國很困難沒錯，中國也表明得很清楚了，台灣不論是用什麼名稱、用什麼方式加入聯合國，它一律完全反對，既然反對，台灣就要用正確的路，用正正當當的路，就是說台灣既然是主權獨立的國家，台灣就要根據聯合國憲章第四條的規定，申請加入聯合國，成為新會員國，這是一條正路，是走正門。根據聯合國憲章第四條，若是一個愛好和平的國家，根據聯合國的判斷，有意願和能力履行聯合國憲章的義務，就可以加入聯合國，就這個實質的條件來說，台灣當然符合。台灣是主權獨立的國家，但是在程序上聯合國憲章有規定，規定要經由安全理事會先推薦之後聯合國大會才能決定，而中華人民共和國在安理會有否決權。因此有人說中共一反對台灣就別想加入了，所以要用別的方法，就是我們在國際上的友人說我們可以加入聯合國的觀察員，去年世大會邀請來台灣訪問的Dr. Horta 霍塔博士，他是諾貝爾和平獎的得主，他說台灣應該爭取成為聯合國的觀察員。在最近的台灣中國和平共處的研討會上，美國的一位外交官麥當勞大使也說可以走這條路，我想這是可以來思考的，因為觀察員在聯合國大會雖沒有投票權，但是可以參與也能發言，另一方面，東德西德在還沒成為正式會員之前，都是觀察員；南韓北韓也都是先做觀察員再成為正式會員。現在有一個特例是巴勒斯坦解放組織PLO在1970年代初聯合國承認它是觀察員，但是不久之前雖然美國反對、以

色列反對，聯合國仍然將它觀察員的身份地位提升成為準會員國的地位，所以很多人認為這是對台灣人的激勵，並不是說美國不支持我們，我們就無法努力，我們自己的努力還是可以得到許多國家的支持。不過台灣外交要走出去一定要用島國的身份，用「台灣」這個名稱提出申請，才能得到國際的真正了解、認同、支持，不能再用一個國家的平行代表制、分裂分治那些中華民國的過時招牌。

我們知道這是很困難的目標，是個大工程，但是我們要有長期奮戰的心理準備，不是說今年提出申請明年就會進入，中國進入聯合國等了二十二年，他們也是一直在努力。所以我們要同樣努力，時機一到，在努力的過程中得到國際更大的了解與支持，到最後聯合國和其他的國際組織我們都可以一步一步地突破。

另外一點，剛才強調過，當然我們希望和各國保持友好關係，尤其是真正和中國做兄弟之邦，不是父子命令主從的關係，中國只要尊重台灣是一個國家，當然我們也會尊重它，台灣和中國的地理關係、各種關係如此接近，當然台灣沒理由處處和中國作對，這不是我們長期的國家政策。我們島國的政策應該是要和各國都保持很友好的關係，尤其和中國保持很友好，經濟、文化各方面合作交流的關係，但是先決條件是要尊重台灣是一個主權獨立、平等的國家，在這個條件之下雙方可以根據國際法的原則、國際法的慣例來交往，這點很重要。台灣的政府在國際上說中華民國是主權獨立的國家，而對中國是說中華民國和中華人民共和



國是兩個政治實體，而這個「政治實體」是不是國家又說不出來，我說對內對外、對世界、對中國、對自己，台灣，一個主權獨立的國家就是國家。政治實體有很多種，台北市政府也是一個政治實體，所以一個國家對內對外都要很清楚。因此我們要在國際上和大家保持友好關係，但是要在平等互惠的原則下和我們來往。

## 九、結論——建設台灣為世界第一流國家的願景：環保、科技、自由、民主、團結、包容

我們將來的努力是要為下一代、為子子孫孫設想，才能永續發展，為了這代也為了後代，尤其是環保、生態、整個生存的大環境，如何才能變成清潔健康的地方，就是每一代要有每一代的責任，至少我們這代不能把上代留下來的弄得更糟。不過今天大家有在關心，也有聰明才智和科技，應該可以做得更好，但是今天大家都沒有好好來照顧，到底美麗之島能美麗多久。我們如果有想到、有關心到後代，有這種昇華的時候，在做各種政策的時候就會時常想到這不只是短期的利益，更要想到長期的利益及對我們整體的利益。我回到台灣辦的新世紀政策研究推展的智庫就是希望有更多的人來參與，就台灣大家所共同關心的事，想得更遠、更廣，共同來推展，而不會只是應付眼前的危機，危機一過就沒有想到更長遠的影響，尤其是從事政治和公務的人，這點我想是很需要的。

最後一點，就是我們要好好建設台灣就要發揮大海洋包容團結的精神。台灣是一個海島，又受外

來政權的統治，外來政權統治台灣就是少數人要統治多數人，所以便採取分化統治，分而治之，造成了今天選舉時的派系相鬥，說到選舉，親戚朋友都不像親戚朋友了，這就是分化統治的結果造成了島國狹隘的心胸。但是另外一點，我們是生活在海洋文化中，我們的島雖然小，但是從太平洋看起來一望無際，咱的心腸、眼光應該更寬闊，水連天，天連海，便是對我們很大的啓示，即互相忍耐、包容的精神，尤其今天我們將台灣建設成世界第一流的國家時，需要各族群大家共同了解、尊重、合作，此時便要發揮大海洋的精神，就是包容團結能屈能伸的合作精神。今年在國際法上是國際海洋年，是紀念聯合國通過的海洋法公約，而且今天大家也有看到新聞，中山大學和行政院研考會合辦一場國家海洋政策研討會，台灣本身有海洋資源，以前在戒嚴統治時，人民不能接近海洋，不能利用海洋，今天我們所需要的就是了解海洋，征服海洋，利用海洋，尤其更要發揮大海洋的精神，在二十世紀進入二十一世紀之際要將台灣建設成世界第一流的國家，需要你我為了我們共同的大目標來打拚、團結，發揮了這種大海洋的精神，相信終有一天我們能建設台灣成為真正世界第一流的國家，到時我們就會覺得做為一個台灣國的國民是非常光榮的，為了這個美麗的遠景希望大家共同努力，祝大家平安健康，一切順利，多謝！

〔此演說是台北市政府主辦的跨世紀講座，於7月17日在台北市政府禮堂發表，由林秀春小姐所整理。〕