



國際組織引論

參加聯合國及非政府組織的策略

◎陳隆志

一、引言：經由參與國際組織提升台灣的國際地位

提升台灣的國際地位，是台灣人民共同的願望、要求與期待。為達到此目的，除了繼續推動雙邊外交，更重要的是增進對不同國際組織（無論政府性、非政府性）的參與，與許多國家維持多邊的互動關係。

政府性的國際組織，聯合國及其體系下的國際組織，乃是目前國際組織最大的架構。而除了世界性的國際組織，還有區域性的國際組織（例如：東南亞國家聯盟ASEAN、歐洲聯盟EU等）。

近年來日益重要的「非政府組織」(Non-Governmental Organization, 簡稱NGO)，對台灣而言，有很大的潛力。台灣在政府性的組織受排擠，幾乎無法在國際社會立足，因此增加對NGO參與、瞭解、互動、訓練、引介非常重要，也期許將來藉此管道台灣可以在國際有很大的發展空間。

今日在簡短時間內，在此只能就下列幾大方面做題綱式的介紹。

二、聯合國及聯合國體系下的國際組織

聯合國及其體系下的國際組織乃是今日國際社會最基本的國際互動的大舞台。聯合國所代表的是多元性、廣泛性、全民性、整體性，一方面促進國際和平與安全的維持，另一方面欲增進政治、社會、文化各領域的進步。換言之，聯合國最基本的功能為維持世界和平，其最大的目標是促進各種和平、人性尊嚴價值（經濟、科技、文化、教育、人權等等）的落實。為達到發展政治、經濟、社會之進步與建設，在聯合國體系下，有許多不同之專門的國際組織，附屬其下，這些組織皆與聯合國保持密切的關係。

舉例來說，在金融方面，有國際貨幣基金組織、國際復興開發銀行、國際開發協會、世界貿易組織；文化、科教、衛生方面，有聯合國教科文組織、世界衛生組織、世界氣象組織、國際原子能機構、世界知識產權組織；工業農業方面，有國際勞工組織、聯合國糧食及農業組織、國際農業發展基金、聯合國工業發展組織；海陸空通訊運輸方面，有國際通訊聯盟、萬國郵政聯盟、國際海是組織、國際民用航空組織等，各有其專門的功能與職司，涵蓋的範圍很廣，我們必須對這些組織有進一步的瞭解。

◎ 本文作者為耶魯大學法學博士，紐約法學院法學教授，以及陳隆志新世紀文教基金會董事長。

三、台灣參與聯合國的策略

近年來台灣為加入國際組織，以聯合國為最大目標，因為聯合國所代表的功能、目標非常具有全球性、普遍性。若能加入聯合國，則能順利加入其他的國際組織，所以加入聯合國，在實質意義上非常重要。

然而，1993年來，政府因應人民的要求，在加入聯合國方面所做的努力，並無進展。在聯合國大會每年開會的時候，種種作法，只在台灣引起注意，在國際上並無引起注意。政府應檢討其策略，台灣既然為一主權獨立的國家，應以台灣名義來申請，不應以「中華民國」或「中華名國在台灣」或分裂國家的平行代表制進入。若以台灣為主權獨立的國家申請，才是正正當當的方法，由大門進入的方法，才能得到尊敬。這條正確的路，可能很長遠，不是一年兩年的事。中華人民共和國經過二十二年才成功，台灣人民不應放棄，有一日終將成功。

因此，目前政府當局的最佳策略是採取「全方位同時並進靈活運用」的策略——台灣應該同時申請加入聯合國及其他相關的國際政府組織。這個全方位策略，主動權操之在我。中國對台灣採取圍堵政策，企圖在國際外交上封鎖台灣，孤立台灣，徹底反對台灣的國際政治活動。台灣人民必須要有勇氣，無須畏首畏尾、委曲求全、自我矮化，而是以堂堂正正、走大門的方式加入聯合國。

中國的反對，當然是台灣無法進入聯合國最主要的因素。但是，台灣政府的政策，也需要

檢討。要求聯合國設立特別研究委員會，或要求撤銷大會容納中共、排除蔣政權的第二七五八號決議，或提出分裂國家平行代表制，是行不通的。中國領導人已再三表明清楚，他們堅持台灣是「中國的一部分」，台灣無論以什麼名義，以什麼方式，中國都反對台灣加入聯合國。中國既然憑藉霸權霸道，無理反對，台灣應無懼其圍堵或文攻武嚇，往正確的方向走。什麼才是正確的方向？簡言之，台灣應秉持一個愛好和平國家的立場，以台灣的名義，由政府向聯合國提出加入聯合國為新會員國的申請。

再者，無論以傳統的國際法或當代國際法的觀點而論，台灣實際上是一個具有主權的獨立國家。台灣有自己的領土，有二千一百五十萬的人民，有統治領土與人民的政府，負責與外國交往，不受任何一個國家的控制管轄。基於上述國際法理念，台灣要加入聯合國，是台灣要以一個主權獨立的國家，加入聯合國作一個新會員國的問題，並不是要以中華民國去取代中華人民共和國的問題。這是「加入」為新會員國的問題，不是「重返」聯合國的問題。

四、參與非政府性國際組織的重要性

前面我已提過，非政府性組織在國際社會、政治上扮演日益重要的角色，如去年得到諾貝爾和平獎的即是一為反地雷的非政府性組織，



而國際特赦組織這個世界性人權組織早在1977年就得到了諾貝爾獎。可見非政府組織可以做到許多政府性組織無法做到的事。

而非政府性組織的重要性，就台灣而言，因台灣在國際上很孤立，政府性組織都無法加入，更應努力瞭解非政府性組織的存在、活動、影響及其重要性。若能擴大台灣加入國際性的非政府組織，國內的社團不但能與國外發展關係，還有可能變成跨國性的社團，例如人權、環保等議題日益具有區域性、國際性，應有大力發揮的空間。台灣欲國際化，增加在國際舞台活動，最確實且重要的是對非政府組織的瞭解與參與。例如在人權方面，可以和人權NGO保持聯繫，從關切鄰國的人權狀況做起；在衛生組織方面，醫界聯盟幫助台灣進入世界衛生組織等。

透過參與此類國際非政府組織的活動，可建立相當的人脈、關係，將來可擴散到政府性組織。而越多人參與國際NGO活動，不但可提升台灣的國際觀，增益台灣的形象，更可以培養訓練國際化的人才，將來台灣欲開展於國際舞台，就有足夠的資產。

五、結論

今日大家對國際組織有了初步的瞭解，這只是第一步。我們還必須進一步去瞭解各種國際組織的活動、宗旨、功能、影響、成就等等。另一方面，在此多元、開放的世界，國際間互

相依存、依賴的關係日益密切，身為國際社會的一元，如何順應世界的潮流，由世界看台灣，台灣看世界，提升台灣在國際上的地位，扮演一個適切的角色，需要在國際組織方面大大下功夫，希望大家共勉。只要有越多人參與、關心，假以時日就能匯集一股大的力量。台灣就能理直氣壯地立足於國際社會。