



台灣加入聯合國的展望

◎陳隆志

加入聯合國及其他國際組織是台灣人民共同的要求、願望與期待。

在民意的壓力下，自一九九三年以來，就加入聯合國的問題，台灣政府透過邦交國在聯合國提案，要求將台灣參與聯合國的事項，列入聯合國大會議程討論。但是，在每屆的聯合國大會開會之初，大會總務委員會就拒絕將提案列入聯大的議程。所以，台灣要加入聯合國的事，在台灣的媒體雖然引起注意，但是在國際媒體，幾乎無聲無息。

因之，有人認為台灣加入聯合國「不切實際」，有人認為應將此列為「長期目標」，也有人強調，應「低調處理」。感到失望是人情之常，但是挫折萎縮則是大可不必。向聯合國長征的路途上台灣才算是踏出第一步而已。我們不可忘記，中華人民共和國經過二十二年的努力，才進入聯合國，取代蔣政權為中國唯一的合法政府；在未入聯合國之前，許多強國都不承認其合法存在。台灣應繼續努力加入聯合國及其他國際組織，爭取台灣在國際生存發展的空間。我們應虛心檢討過去的得失，持之以恆，一步一腳印，經之營之，只要走的大方向正確，早晚必可達到我們的目的地。

中國的反對，當然是台灣無法進入聯合國最主要的因素。但是，台灣政府的政策，也需要檢討。要求聯合國設立特別研究委員會，或要

求撤銷大會容納中共、排除蔣政權的第2758條決議，或提出分裂國家平行代表制，是行不通的。中國領導人已再三表明清楚，他們堅持台灣是「中國的一部分」，台灣無論以什麼名義，以什麼方式，中國都反對台灣加入聯合國。

中國既然憑藉霸權霸道，無理反對，台灣應無懼其圍堵或文攻武嚇，往正確的方向走。什麼才是正確的方向？簡言之，台灣應秉持一個愛好和平國家的立場，以台灣的名義，由政府向聯合國提出加入聯合國為新會員國的申請。

無論以傳統的國際法或當代國際法的觀點而論，台灣實際上是一個具有主權的獨立國家。台灣有自己的領土，有二千一百五十萬的人民，有統治這領土與人民的政府，負責與外國交往，不受任何一個國家的控制管轄。基於上述國際法理念，台灣要加入聯合國，是台灣要以一個主權獨立的國家，加入聯合國做一個新會員國的問題，並不是要以中華民國去取代中華人民共和國的問題。這是「加入」為新會員國的問題，不是「重返」聯合國的問題。

根據聯合國憲章第四條，新會員國加入必須具備四項條件：一、是一個國家；二、是一個愛好和平的國家；三、接受聯合國憲章的義務；四、根據聯合國的判斷，有能力且有意願履行聯合國憲章所載之義務。就加入的程序而

◎本文作者是耶魯大學法學博士，紐約法學院法學教授，以及陳隆志新世紀文教基金會董事長。



言，新會員國要加入，必須經由安全理事會的推薦，聯合國大會的通過。從上述觀點，台灣當然具備加入聯合國的實質條件，因為台灣就是一個愛好和平的主權獨立國家；台灣是台灣，中國是中國，兩個是分別獨立的國家。台灣不是中國的一部份，中國不代表台灣，台灣的前途不是中國的內政問題。讓台灣代表台灣本身，代表台灣二千一百五十萬人民及其強烈願望與利益，這種訴求不但名正言順，而且才能真正得到國際社會的廣泛支持。

我們主張，目前政府當局的最佳策略是採取「全方位同時並進」的策略——台灣應該同時申請加入聯合國及其他相關的國際政府組織。這個全方位策略，主動權操之在我。中國對台灣採取圍堵政策，企圖在國際外交上封鎖台灣，孤立台灣，徹底反對台灣的國際政治活動。台灣人民必須要有勇氣，無須畏首畏尾、委曲求全、自我矮化，而是以堂堂正正、走大門的方式加入聯合國。

要緊的是，台灣的政府必須毅然放棄自欺欺人、自害害人的「一個中國」論調。最近南非「承認」中華人民共和國就是「中國」，而台灣為中國的一部分，是對「中華民國」政府的最後警鐘。台灣應以稱呼「台灣」為榮，而不是一個不三不四的「中國」。在國際社會，ROC不是指「中華民國」(Republic of China)，而是代表「錯亂的共和國」(Republic of Confusion)。「台灣製」在世界真響亮好聽。今日，國際人士都講台灣是台灣，似乎只有台

灣的政府不敢說台灣是台灣。我們叫自己台灣，而不冒充是另一個中國，將表現出自尊與勇氣。唯有以台灣的名義申請加入聯合國，才能向全世界宣示台灣是一個主權獨立的國家，表達台灣人民的尊嚴與國格，並提升台灣的國際地位。此方式不但符合聯合國會員普遍化原則，也有助於「台灣經驗」貢獻於國際社會，也才能得到國際社會真正的認同、尊重與支持。

台灣加入聯合國及其他政府性、非政府性國際組織是台灣二千一百五十萬人基本人權的問題，也是公平正義的問題。支持台灣加入聯合國，對日本及其他的國家來講，是一項對的事情。不錯，一個中國存在，但是，一個台灣也存在。「一中一台」的現實情況應該是日本對台灣與中國政策的指引。日本應以新的觀念，不是陳腐的觀念，來釐定今後日本、台灣及中國的關係。將台灣納入聯合國體系，不僅對台灣好，對國際社會—尤其日本、美國—也好。在聯合國的集體安全體系下，萬一中國武力侵略台灣，日本與美國被迫協防台灣時，就不會感到孤單。讓所有關心島國台灣未來國際處境的人士，具遠大的眼光、瞭解與善意，為大家整體的公益共同打拼。 ◎