

如何提升台灣的國際地位

陳文賢*

一般國家透過外交、經濟、政治的力量或人道援助的貢獻來提升其國際地位。台灣因在國際社會尚未被法理的認定是一個國家，因此在提升國際地位的努力方面，台灣比一般國家面臨更多的挑戰及障礙。

首先我們必須先要了解台灣面對的國際形勢，以便了解台灣應該迂迴或避免造成正面衝擊以致事倍功半的障礙。其次我們也應了解影響台灣國際地位的因素，再經由對這一些因素的改善或強化來提升台灣的國際地位。

基本上，經濟力量的增強、民主自由的鞏固、國際事務參與的強化都是提升台灣國際地位的指針。若從過去台灣與中國雙方在國際社會中的競逐似乎也可得到一些印證。也因此台灣在提升國際地位方面應可從這三大面向去思考及作為。

一、台灣所面對的國際情勢

台灣所面對的國際情勢恐怕也會是影響或制約台灣在國際社會作為的重要因素。以下是幾項對台灣提升國家地位所面臨的主要障礙。

(一) 中國在國際社會去台灣「國家化」的打壓

台灣國際地位面對的最大挑戰來自中國，不單是中國在國際社會對台灣的打壓，特別是中國一再宣稱台灣是中國的一部分，甚至宣稱台灣是中華人民共和國的一省，無權參加以國家為入會條件的國際組織，例如聯合國及附屬組織。也因此連帶的許多區域性的各種國際組織也都避免甚或拒絕台灣參與的要求。

換言之，中國在國際社會去台灣的「國家化」做為其斷絕台灣參與國際社會的基礎工作。中國也曾公開宣稱其對台所謂的「三光」政策，事實也證明中國在國際社會去台灣「國家化」及對台灣參與國際活動的打壓毫不留情也絕不手軟。

* 陳文賢，政治大學台灣史研究所教授。

(二) 許多國家不願得罪中國的國際形勢

由於中國經濟力量的增強，即使中國在人權方面的表現經常受到國際社會的詬病，許多國家卻不願因批判及得罪中國而影響到他們在中國的經濟利益。最近所發生中國對西藏民族的血腥鎮壓，主要的國家只是希望中國能有所克制，並與達賴喇嘛對話解決衝突，明顯的對中國的批判是相當節制。未來這種在中國利益壓力下可能形成的「寒蟬效應」應值得注意。

若 2008 年北京奧林匹克運動會順利舉行，可能將更加鞏固共產黨對內繼續統治的正當性，主要國家對中國不佳之人權紀錄有所批判的「寒蟬」效應也可能更加擴大。在這樣的環境下，台灣將面臨一個更加嚴峻的國際形勢。

(三) 國際社會不願見到台灣（或中國）有片面改變台海現狀的舉動

對台海和平具有最大影響力的美國，認為中國與國際社會的交往更加密切就會使中國變為一個負責任的國家。因此，美國過去在其「一中」政策下對中國採取交往的政策。同時也深信中國經濟發展的結果將會促使中國人民要求自由及民主，而迫使中國共產黨進行政治改革。但是在中美兩國互相成為對方最大貿易國之一時，中國並未因之而必須進行政治改革，反而因中國高度的經濟發展而讓共產黨政權得以延存。但是美國卻認為台灣過去有一些舉動可能導致台灣片面改變現狀，而對台灣有所責難。例如美國反對台灣在 2004 年所舉行的公投及 2008 年舉行的入聯公投等。

二、提升台灣的國際地位的芻議

(一) 持續鞏固台灣的民主，均衡建設台灣

國際社會內的主要國家，過去縱使不同意或反對台灣的一些作為，但對於台灣的民主成就則有許多的讚揚，這也是台灣必須更加努力的鞏固及深化民主的利基。

經濟建設對台灣固然重要，但均衡的經濟建設例如同時重視環境及生態保護、拉近貧富的差距、重視社會弱勢等應更為重要。台灣成為民主鞏固、均富和平的國家自然對台灣在國際社會國家地位的維持及國際地位的提升都會有很大的幫助。

(二) 持續貢獻國際社會，實現台灣成為國際非政府組織重鎮的目標

台灣對國際社會所共同面臨之重大問題，若能透過包括與國際非政府性

組織合作在內的多重管道的參與，而有明顯及具體的貢獻時，必能讓台灣在所貢獻的議題領域內受到歡迎及支持，此種影響力也會有助於台灣在其他國際事務的參與。

因此，台灣需要這一方面的思維及實踐，但應也必須在這一方面投入更多的人力及資源。台灣對外關係應參照聯合國千禧年宣言所擬的重大國際事務及目標，例如普及全球初等教育、對抗全球愛滋病及其他流行疾病、確保環境生態的永續等。台灣應投入更多的資源結合更多的國際政府性及非政府性組織共同努力。

台灣許多非政府性及非營利性的組織在國際人道救援方面已經有許多重大的貢獻，也贏得國際社會的讚譽。因此政府應該進一步協助非政府組織，例如駐外單位提供資訊及給予在當地國的協助等。讓台灣成為國際非政府組織的重鎮有助於台灣國際地位的提升。

此外，國人透過對國際事務的參與，一方面可以進一步體認台灣在國際社會的困難處境，一方面也可讓台灣在相當缺乏培養國際組織人才之機會下，有更多的國人可藉由非政府性組織的參與累積參與國際事務的經驗。

（三）讓台灣成為催化中國民主的重要基地

中國可以在國際社會試圖去台灣「國家化」，但無法去台灣持續的民主化，因此，民主自由及對人權的保障及維護仍舊是台灣提升國際地位的最大資產。台灣在這一方面更要普及與深入的和全球各種有關民主自由及人權團體的聯繫及合作。無國界新聞記者組織對台灣記者在國際場合採訪權受到不公平待遇的聲援就是一例。

台灣在民主深化的努力也會對中國共產黨繼續專政造成龐大的壓力，而台灣在這一方面的努力不但不會和美國希望「和平演變」中國的長期目標有所衝突，且是有共同的利益。台灣在關心與聲援中國追求民主人權的團體及個人的作為方面，更應結合國際社會及國際組織的力量，讓台灣成為催化中國民主的重要基地。

三、結語

台灣在未來四年面臨國內政局的轉變及國際新局的雙重挑戰，提升台灣在國際社會的地位有國際體系結構所必然帶來的障礙，但也有因國際政治變

化所帶來的契機。台灣在無法撼動或改變國際結構必然之障礙時，應善用時間厚植提升台灣國際地位的實力，一但面對國際政治改變所帶來的契機時，必然是會水到渠成式的大幅提升台灣的國際地位。

提升台灣國際地位的最重要的長程目標應是讓台灣成為國際社會與其他國家平等的一員，例如讓台灣成為聯合國此一世界大家庭的成員。而短程目標應是維持台灣在國際社會的「國家性」，因此台灣在參與國際事務的做法上固可以有彈性及務實的做法，但在國際社會的自我的定位上，仍應持續及強化台灣的國家立場。