

如何加強對聯合國之研究

林文程

中山大學大陸研究所

聯合國是一個高度政治性的政府間國際組織，聯合國體系是由聯合國大會(General Assembly)、安全理事會(Security Council)、經濟和社會理事會(Economic and Social Council)、托管理事會(Trusteeship Council)、國際法院(International Court of Justice)、秘書處(Secretariat)等六大部分所組成。聯合國大會設有六個主要委員會(Main Committees)、兩個程序委員會(Procedural Committees)、和兩個常設委員會(Standing Committees)。此外，聯大還有三十二個輔助性委員會(Subsidiary Committees)、特設委員會(Ad Hoc Committees)、和其它相關機構(related bodies)

六個主要委員會中，第一委員會(First Committee)又稱為裁軍和國際安全委員會(Disarmament and International Security Committee)，第二委員會(Second Committee)又稱為經濟和財政委員會(Economic and Financial Committee)，第三委員會(Third Committee)又稱為社會、人道 和文化委員會(Social, Humanitarian, and Cultural Committee)，第四委員會(Fourth Committee)又稱為特別政治和非殖民化委員會(Special Political and Decolonization Committee)、第五委員會(Fifth Committee)又稱為行政和預算委員會(Administrative and Budgetary Committee)，第六委員會(Sixth Committee)又稱為法律委員會(Legal Committee)。¹

安理會事由五個常任理事國(美國、俄羅斯、中國、英國、法國)和十個非常任理事國所組成，非常任理事國由聯合國大會選舉產生，任期兩年。安理會的組織包括兩個常任理事國、兩個特別工作小組(Ad Hoc Working Groups)、一個軍事參謀委員會(Military Staff Committee)、八個制裁委員會(Sanctions Committee)、自一九四八年以來開始成立的各種和平維持行動(Peacekeeping Operations)、三個調查團(Commissions)、兩個國際刑事法庭(International Criminal Tribunals)、及聯合國在韓國司令部(UN Command in Korea)。

經濟和社會理事會共有五十四個理事國，通常每年舉行兩次會議及一次簡短的組織會議，會其中設有經濟委員會(Economic Committee)、社會委員會(Social Committee)、及政策暨計畫委員會(Policy and Programme Committee)。經社理事會上設有如下輔助機構(Subsidiary Bodies)，包括八個功能性委員會、七個專家機構(Expert Bodies)、五個區域委員會(Regional Commissions)、三個常設委員會、七個專家機構(Expert Bodies)、及行政協調委員會(Administrative Committee on Coordination)。

¹<http://www.un.org/chinese/ga/index.html>; and <http://www.un.org/ga/56/>

聯合國還有許多相關的基金(funds)、計畫(programme)、和辦事處(bodies)，例如國際促進婦女研究和訓練研究所(International Research and Training Institute for the Advancement of Women)、聯合國共同防治愛滋病計畫(Joint United Nations Programme on HIV/AIDS)、聯合國難民事務高級專員辦事處 (Office of the UN High Commissioner for Refugees)、聯合國人權事務高級專員辦事處 (Office of the UN Commissioner for Human Rights)、聯合國資本發展基金(UN Capital Development Fund)、聯合國貿易和發展會議(UN Conference on Trade and Development)、聯合國婦女發展基金(UN Development Fund for Women)、聯合國裁軍調查研究所(UN Institute for Disarmament Research)、聯合國訓練暨發展研究所(UN Institute for Training and Research)、聯合國區域間犯罪和司法調查研究所(UN Interregional Crime and Justice Research Institute)、聯合國計畫服務公署(UN Office for Project Services)、聯合國近東巴勒斯坦難民救濟和工程處(UN Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East)、聯合國社會發展調查研究所(UN Research Institute for Social Development)、聯合國大學(UN University)、聯合國志願人員(UN Volunteers)。

此外，聯合國兒童基金會(UN Children's Fund)、聯合國開發計畫署(UN Development Programme)、聯合國環境規劃署(UN Environment Programme)、聯合國藥物管制規劃署(UN International Drug Control Programme)、聯合國人口基金(UN Population Fund)、世界糧食計畫署(World Food Programme)是眾所皆知與聯合國相關聯的機制，加上有關人權方面的反對運動種族隔離委員會(Commission against Apartheid in Sports)、反對虐待委員會(Committee against Torture)、消除對女性歧視委員會(Committee on the Elimination of Discrimination against Women)、消除種族歧視委員會(Committee on the Elimination of Racial Discrimination)、兒童權利委員會(Committee on the Rights of the Child)、及人權委員會(Human Rights Committee)，以及有關海洋法條約的國際海床局(International Seabed Authority)、國際海洋法法庭(International Tribunal for the Law of the Sea)、及大陸架界線委員會(Commission on the Limits of the Continental Shelf)，有關公民支援海地國際文人特派團(International Civilian Mission to Haiti)、聯合國在海地民事警察特派團(United Nations Civilian Police Mission in Haiti)、聯合國在瓜地馬拉查證特派團(United Nations Verification Mission in Guatemala)、阿富汗特派團(Special Mission to Afghanistan)，有關環境方面的關於氣候變遷的聯合國架構公約秘書處(Secretariat of the UN Framework Convention on Climate Change)、關於氣候變遷的政府間小組(Intergovernmental Panel on Climate Change)、維也納保護臭氧層公約計蒙特婁關於消耗臭氧層物質的議定書的臭氧秘書處(Ozone Secretariat to the Vienna 等。

除了這些聯合國自身的組織及直接相關的機構之外，還有與聯合國密切相關的專門機構共有十六個，大致可分成以下四類：(一)金融貿易方面的專門機構：

這類的專門機構有國際貨幣基金組織、國際開發協會、國際復興開發銀行、國際金融公司等四個。(二)工農業方面的專門機構：聯合國工業發展組織(United Nations Industrial Development Organization, UNIDO)、聯合國糧食暨農業組織(United Nations Food and Agriculture Organization, FAO)、聯合國農業發展基金會(International Fund for Agricultural Development, IFAD)等三個。(三)科學技術方面的專門機構：國際民用航空組織(International Civil Aviation Organization, ICAO)、國際電信聯盟(International Telecommunication Union, ITU)、萬國郵政聯盟(Universal Post Union, UPU)、世界氣象組織(World Meteorological Organization, WMO)、國際海事組織(International Maritime Organization, IMO)、世界衛生組織等六個。(四)社會文化方面的專門組織：國際勞工組織(International Labor Organization, ILO)、世界知識產權組織(World Intellectual Property Organization, WIPO)、聯合國教育、科學及文化組織(United Nations Educational Scientific and Cultural Organization, UNESCO)等三個。此外，還有許多非政府組織與聯合國有密切的合作關係。

要進行對聯合國之研究，首先要確定究竟是要研究聯合國的那個項目、或是那一個問題，例如是研究聯合國之改革，還是研究聯合國會員對各項決議案的投票情形，或是聯合國維持和平行動成立之目的與成敗，然後再從事資料蒐集。如果要研究如此參與聯合國專門機構，那麼就要先將這些專門機構的憲章從其網站上取得並進行分析。

在台灣從事有關聯合國之研究，受到至少三方面之不利影響。首先，台灣因為不是聯合國會員，因此在國內從事聯合國之研究會受到較多的限制，例如美國的許多大學圖書館均設有聯合國出版品收藏室，但是國內圖書館則沒有這樣的專門收藏。雖然聯合國的網站資料可以提供大多數之需求，但是仍然無法滿足所有的需要。其次，國內各大專院校有關介紹聯合國之專書和研究並不豐碩。第三，國內學界不熱中聯合國之研究，因為台灣長期被排除在聯合國之外，而且重返聯合國之可能性似乎不高，學界乃產生一股研究聯合國無用論的思維，導致學界在研究聯合國和國際組織上出現斷層現象。

因此要加強對聯合國之研究，首先要對國人進行教育，讓國人了解聯合國對台灣的重要性，讓國人了解聯合國的許多措施會影響到國人的生活。其次，國家圖書館應該加強對聯合國出版品的收藏。第三，國內各大專院校應該進一步充實有關聯合國研究之圖書。第四，大專院校應該鼓勵開設聯合國與國際組織的課程，以增進青年學生對聯合國和國際組織的興趣、了解、和研究。第五，國科會應該規劃有關聯合國研究之專案，鼓勵學術界從事聯合國相關議題之研究。第六，外交部國際組織司應該與學術界合作進行有關聯合國相關議題之研究，一方面作為政府決策之參考，另一方面培養一批對聯合國有深入研究的專家。第七，外交部、國科會、教育部等機構應鼓勵和贊助學者專家參加與聯合國有關的各種國際研討會、非政府組織會議、和政府間國際組織所舉行的會議。