

台美中軍演與亞太區域安全

蘇進強*

今年國軍舉行漢光廿號演習的同一時間，美國在東北亞地區實施「夏日脈動」軍事演習、中國也在東山島進行演習，亞太地區頓時成為國際安全的熱門地區，亞太地區的軍力平衡與安全問題，再度受到世界各國的矚目。

國軍漢光廿號演習為年度重大演訓，目的在驗收國軍部隊訓練、國軍聯合作戰指揮機構（制）及三軍部隊防衛作戰戰備整備執行成效外，最為人注目的則是 7 月 21 日於高速公路仁德戰備道實地驗證戰機起降之可行性，並區分「聯合作戰計畫作為」、「聯戰電腦兵棋推演」及「聯合作戰戰力評估」三個階段實施。漢光廿號演習除了例行各項驗證外，最重要的意義在於因應台海局勢變化，及國軍「精進案」後之高司組織與兵力結構調整，逐一驗證國軍戰力，使其切合實戰需求。而高速公路戰備道自完工後，至今二十六年未曾實際演練過戰機起降，今年漢光廿號演習克服萬難，成功讓幻象戰機完成起降演練，外界雖有「作秀」之議，但此亦為宣示國軍對於戰備整備的重視與落實。

解放軍今年實施的「解放二號」演習將在 8 月下旬進入高潮，這是繼 1996 年至今已進行的「成功四號」、「成功五號」、「萬箭一號」、「東海四號」、「東海五號」、「東海六號」、「東海七號」等一系列大規模軍演後，再一次在東山島實施的大規模軍事演習，演習規模雖較 2001 年東山島「解放一號」（東海六號）軍演號稱的十萬大軍規模為小，但卻是首次鎖定在資訊戰與爭奪台海制空權，充分體現了共軍在台海戰爭中亟欲掌握空權的「空權至上」現代戰爭思想。

* 中華文化復興運動總會秘書長。

從地緣戰略來看，東山距台灣澎湖列島九十八海浬，距離高雄一六六海浬，共軍大型軍艦從東山出發，可於數小時內抵達澎湖，對於兵力運補、後勤作業均極便利，地形地貌與台灣亦較相近，所以解放軍已經在東山到大埕灣的路線上進行多次針對性的登陸演練。但有別於以往演習重點的軍民轉移能力及兩棲機械化部隊渡海登陸、三軍聯合實戰，今年的東山軍演將秉持「打贏高技術條件下的局部戰爭」的軍事思想，針對未來台海戰爭特性，以資訊戰和爭奪制空權為主。

而美國 2004「夏日脈動」軍事演習從 7 月正式展開，美軍總共動員七艘航空母艦戰鬥群，及包含夏威夷地區太平洋指揮部、中東地區的中央指揮部、歐洲地區的歐洲指揮部、南美地區的南方指揮部以及北美地區的聯合指揮部等五大戰區進行聯合軍事演練，同時，加拿大、澳洲也都派出了龐大的艦隊參加，南韓也有二、九級的潛艦和各式艦隊，一同出海進行操演。美軍除了企圖藉由這次的演練，測試各個戰鬥群的緊急動員能力，達到聯合作戰的目的，也希望了解美國在上述地區盟邦配合動員的能量；而其演習規模之大與涉及層面之廣，都受到全球高度關注，而這是美國在歷經九一一恐怖攻擊事件後，首度舉行的跨區域的最大規模軍事演習，其內涵與意義自不可小覷。

夏日脈動演習是以「艦隊應變計畫」(FRP)為新作戰概念的大型演訓，檢驗反恐戰爭時期的動員方案：三十天內動員六艘航艦前往全球任何地區，後續六十天內再動員兩艘航艦馳援，提供美國總統更充裕的軍事調度空間。在美軍成功打贏阿富汗及戰爭及美伊戰爭後，根據美國評估，目前世界上局勢最緊張、最有可能爆發戰爭的二個地區，是位在環太平洋的南北韓以及台灣海峽，因此「夏日脈動」軍事演習，儘管美軍數度強調並非針對某一特定國家，但由於台海兩岸關係持續緊繃，美中兩國各自舉行軍演，加上國軍漢光演習也在此時按照表定時程實施操演，在在都顯示海峽兩岸情勢確存在

「平時的戰爭」狀態。

亞太地區是世界上面積最廣大、人口最眾多的一個地理實體，也是世界上最多樣性、最複雜的地區之一。冷戰結束以來，中國的民族主義持續加溫，在經濟力量上大幅成長，整體國力不斷上升，軍事上亦積極部署，企圖取代前蘇聯成為亞洲地區的區域霸權，從中國海軍的兵力運用規劃由「近岸防禦」改變為「近海防禦」，擴張海洋縱深，強化艦隊編組與遠航能力，並組建中遠洋及水下戰力，朝遠洋海軍規劃即可一窺端倪；而在前蘇聯解體，印緬邊境獲得改善後，中共秉持一貫不放棄以武力犯台的宣示，將共軍主要戰力轉移到東南沿海，除了部署超過五百枚導彈，將目標對準台灣之外，並針對台灣地形地物，舉行多次搶灘登陸演習，派出海測船及漁船持續針對台灣海域進行水文探測，利用偷渡、觀光、結婚等方式，派人潛入台灣各階層，蒐集我政、軍、經、心各項情報，並結合外交的孤立、經濟的磁吸，對台灣進行「文攻武嚇」及「文攻武備」，而台灣 2004 年總統大選結果，由民進黨候選人陳水扁連任總統，不免使對台統戰部門惱羞成怒，北京官方不僅刻意誇大對台灣獨立的疑慮與抨擊，因此也有意無意地形塑台海的緊張局勢。這次的「解放二號」演習，將重點置於制空權與資訊戰，除了著眼於展現解放台灣軍事恫嚇與攻心為上的優勢外，也代表了其在「軍事事務革命」上取得一定程度的成就。

美國對於亞太地區一向扮演區域平衡者的戰略角色，並將其戰略方針由傳統的「以歐洲為中心」逐漸轉移成以亞太為焦點，對於從波斯灣延伸到東北亞的地帶負起更多承諾，而中共將逐漸成為美國在此一地區的假想敵。過去對於台海兩岸的關係，一向採取「戰略模糊」，但在布希政府上台，經歷阿富汗戰爭與美伊戰爭，及台灣總統大選造成局勢緊張後，美國已改變其兩岸政策，並以聯合軍演宣示其對台海局勢的關切立場，也讓中國進一步體認美國維護亞太和平的基本態度。另一方面，美方人員是否參與國軍漢光演習的

訊息一直是各界臆測的焦點，實質上，台海安全是美、日、台在亞太區域的共同利益，換言之，美日台在台海局勢的一致立場或某種程度的合作，不但符合亞太地區安全平衡的需求，亦符合美日等亞太國家利益。不可否認，中共當局對台灣問題的態度，確實直接影響台海的穩定，美國國家安全顧問萊斯女士上月訪問北京時，中共領導人指稱美國的對台政策正在增加美中衝突的機會，而萊斯也充分表達美國對台灣關係法、對台軍售及台海和平的堅定立場，雙方可說各自表述、互不相讓，但也間接達到了預防外交、預防性國防的目的。

國軍漢光廿號演習、美軍「夏日脈動」演習及共軍東山島「解放二號」演習雖然都只是例行性演習，但在同時舉行之下，卻透露出台海確存在某種緊張局勢的不尋常訊息。這次國軍漢光廿號演習及共軍東山島「解放二號」演習，經由媒體的報導，表面上已經達到軍事互信機制中最起碼的相互知會的效果，但是在兩岸軍演越來越講求接近實戰效果、演練課目越來越先進、演習距離越來越近，且雙方缺乏正式溝通管道狀況下，演習是否擦槍走火的疑慮，卻又徒增彼此的猜忌，從辨證觀點言，為了台海穩定與亞太地區安全，確為台海兩岸雙方應共同努力的目標之一。

在兩岸各有堅持的狀況下，軍事互信機制的建立，有助於降低軍事衝突的發生，避免造成更大的傷害或甚至引發大規模戰爭，而信心建立的措施，包含溝通性措施、限制性措施、透明化措施、查證性措施四項，由中國對於我國政府的不信任，片面斷絕與我既有的各項接觸之際，目前較可行的方式是藉由海上救援及共同打擊犯罪、防杜走私等非政治性議題進行合作，並於軍事演習前，實施事前告知及縮小規模、降低針對性等限制性措施，實施方式可透過美日等第三國轉知或由雙方代表會談告知，或邀請雙方媒體採訪等方式，達到軍事透明化之效果，為軍事互信機制的建立奠定堅實基礎。

就中共而言，胡溫體制近來所提出的「和平崛起」或「新安全觀」內容

闡述各國應以協商、和平方式解決國際爭端，建立公正合理的國際政治新秩序，胡錦濤也指出，新安全觀涵括平等、對話、信任與合作等原則。中共官方也多次引用新安全觀的論述，對周邊國家釋出善意，而中國國台辦也在五一七的聲明中，首度提起期待兩岸建立軍事互信機制的政策，足證中共對於互信機制雖非熱衷，但表面上至少亦不排斥。雖然我國對於兩岸軍事互信機制的建立，一直保持正面的態度，但在未獲得中國善意回應前，亦只能低調以對。

在中共國防預算大幅提升，兩岸軍力漸漸傾斜之際，為了維持台海安全與亞太地區的穩定，台灣有必要強化足以自衛的國防戰力，另一方面，也必須對如何建立兩岸軍事互信機制有所籌措，以使雙方軍備發展及軍演的訊息能作限制性與透明化處理，避免擦槍走火的可能，如此才能保障台海與亞太區域的安全。