

# 台美中軍演與亞太區域安全

顏建發\*

## 一、軍事演習背後的政治含意

最近台海周邊不平靜。台灣「漢光二十號」演習、中國解放軍在福建東山島「攻佔台灣」為想定的軍演、美國「小鷹號」航空母艦戰鬥群和日、韓、澳等國共同進行的「二四環太平洋演習」(夏日脈動)也在台海周邊進入最後「聯合遏制地區衝突」演習階段。這次的演習中，中國解放軍首度演練搶奪台海制空權，並出動包括蘇式 27、30 戰機、現代級驅逐艦、潛艇等最新武器。依過去時程，此時應已完成「合練」活動，但這次卻異常往後拖延。軍方研判，解放軍這項演習將在八月後逐步提升規模和層級，最後在八月下旬才進入「合練階段」和實彈射擊，可能有與台灣漢光演習和美軍「2004 環太平洋演習」互別苗頭之意。

這一次軍演，三方皆號稱是例行性活動，卻嗅得出煙硝味，如果不慎失控，亦可能導致不可收拾的局面。而此次演習令人憂慮的理由至少有三：(一) 中國對於台灣內部台灣意識高漲以及民進黨獲得連任，心生不滿，一則洩憤，一則警告陳水扁政府勿往獨立方向前進，並明示「台獨即戰爭」之警告；(二) 中國「借美壓台」政策失靈，惱羞成怒，而進一步逼美國表態，在進一步測試美國底線；(三) 伊拉克政權移轉完成，北韓議題略有進展，反恐雖持續但不至於再成為唯一的焦點，傳統安全的競和又逐漸浮現台面。中國內部鷹派佔上風，中國再度成為亞太不穩定的來源。美日中結構關係趨緊。

---

\* 外交部研設會副主委、清雲科技大學企管系副教授。

## 二、軍演透露的台、美、中互動關係

由軍演的內容可發現，台海制空的掌握已成為三方展示戰技的目標。5月底，五角大廈公布年度「中國解放軍軍力報告」，認為中國的戰略越來越傾向於動武，而非僅消極的恫嚇，並為台灣提出反制建議。眾院五月通過有關協助台灣防禦的法案，包括開放更高級將領與官員的交流和更先進技術的軍售。美國積極地加強同台灣的軍事交流。值得注意的有二：（一）台灣漢光二十號演習兵棋推演，美軍顧問團參與規模是歷年來最大，也全程指導。（二）美國是連同日、韓、澳進行演習。目標明確地界定在：「聯合遏制地區衝突」。不過，中國解放軍目前的軍演仍擺脫不了「攻心為上」的伎倆。衝突表面化為的提高身價，而向美國、日本索取更多壓制台灣勿通往獨立之路的策略。

## 三、美日軍事聯盟的強化

隨著伊拉克政權的移轉，美國似乎又回到傳統安全的焦點。美國把遠東的防衛重點從南韓轉移到日本。日本也完成了在不需修憲的情況下，建立起自我防衛完整體系的法源架構。離台北僅四百六十公里的琉球可能成為美軍在中台發生狀況時空軍的前進據點。美日的聯手其針對性在於中國已不言而喻。值得注意的是，美國在 2004 年「美中經濟與安全委員會」的報告已要求白宮對中國的「一中政策」重新提出評估，並將強對台軍售以對抗中國的軍事現代化。該委員會才於六月中旬出版一份報告指出：中國是台灣與美國的嚴重威脅、是出口大量毀滅性武器輸往中東恐怖主義贊助者的大戶、是北韓核武計畫的支持者以及香港民主的威脅。而該委員會的報告與五角大廈有關「中國軍力年度評估」的論述，不謀而合。該報告指出，中國軍費一年在 500-700 億美元的支出，已成為世界第三大國防預算第三大國。五角大廈預估，在中國不斷擴張的經濟力的支持下，中國的太空科技以及制海制空的能力將迅速提升，中國將在十年到十五年間成為世界級軍事強權。雖然「美中

經濟與安全委員會」不必然代表白宮立場，但卻可以看出美中關係的緊張，而加強與日本的盟友關係以遏制中國的崛起，應是美國近期亟需努力的方向。

#### 四、「美中」與「日中」關係在惡化

台灣大選前，中國的策略是「借美壓台」，現在則是全力遊說放棄對台灣的防衛義務的軍售。但此項遭回絕。美國參議院代表團，8月3日與中國領導人胡錦濤舉行會談時表示，華盛頓不會改變向台灣出售武器的主張。台北正在考慮從2005年開始，在未來十五年中，從美國購買一百八十億美元的軍事武器計劃，包括八艘常規潛水艇、更新的愛國者反導彈系統和反潛艇戰鬥機。對於與美方所進行的軍事交流，台灣國防部的回答是：依「台灣關係法」進行。中國認為讓美國廢除台灣關係法是釜底抽薪的作法。但這個提議卻為美方所拒絕。

為此，北京也對美國放出恐嚇的聲音。北京盤算認為，美國重視人命，不願與中國打仗，只要這麼一嚇，美國人必然會去壓迫台灣，「統一大業」就指日可期。北京表示要把美國的航空母艦、巡弋飛彈、隱形戰機作為共軍演習的打擊目標。不過，對美國的這一系列行動，中國尚未做出強烈反應，只是說美國誇大中國的兵力，情緒性地揚言中國也可以炸毀美國大壩。中國近來與周邊國家的關係都有緊張狀態。中國崛起令日本不是滋味，而東海石油的開採、釣魚台主權紛爭，中日關係走惡。兩岸關係隨著民進黨二度執政而更進一步險惡。中國如處理不慎，極可能激起「美-日-台」軍事聯盟的形成。布希一旦再執政，而美中關係沒有改善，那麼，布希這種潛在對中國的「圍堵為主，交往為輔」的策略將會持續影響下去。

## 五、結語

對於近台海周邊詭譎多變的情勢，7月31日海峽時報與中國官方關係良好，名為 Leslie Fong (馮元良) 的人氏揭露，至少有三個國家向美國提出要求，中國一旦攻台，美國必須軍事介入。最近亞太區域內多數對此地區潛在的張力表示關懷，但卻未再向台北施壓。這種情勢勢必會讓北京更惱羞成怒。據瞭解，北京對備戰一事極為嚴肅，甚至已將文職與武職的階級關係加以界定釐清，以免在爆發戰爭時，出現混淆。傳聞，曾慶紅在稍早前往巡視時更提出指派軍事將領擔任省長的主意，以便在戰爭爆發時得以有效地整合省與省間的資源。北京武力解放台灣的逐步暖身動作，值得警惕。

當然，中國短時間內尚無軍事解放台灣的意願與能力。中國出於衝動的動武對其自身弊多於利；如果出於計算，則配套構想會逐一出爐。依眼前看來，中國的軍演仍是一種準備以及一種心理威嚇的策略。但台灣為了持續的繁榮與穩定，對於中國軍備逐步擴張以及軍演實戰地進一步逼真的趨勢，不宜小視。台灣的軍演也應有最壞狀況的演練，才不至於萬一有事時，無法靈活應變。此外，台灣於此時更需要不斷對中國釋放談判的善意，一方面爭取美日對台灣的好感，另一方面避免台灣恃寵而嬌，拉美日下水的指控。