

台美中軍演與亞太區域安全

陳明通*

入夏以來亞太地區軍事演習頻繁，分別有我方的漢光二十號演習、中方的東山島演習、及美方的「夏日脈動」演習。從演習的戰略意涵來講，漢光演習屬例行性，東山島演習雖可解釋成例行性，但此次就在台灣海峽的另一方，演習期間香港機場還刻意發佈因軍演而短暫關閉機場，顯然針對性很強。「夏日脈動」則屬首次，戰略意涵卻非常的高，美方試圖以這項軍演行動來具體落實其戰略調整。

自從蘇聯瓦解，中國經濟改革開放獲得初步成果，並成為崛起中的區域強權後，布希政府所主導的美國戰略思維有重大的調整，從「歐洲心臟論」逐步調整到「海上霸權論」。所謂的「歐洲心臟論」是以歐洲是世界的心臟，掌握了歐洲就掌握了一切，特別是面對冷戰時期，蘇聯擁有大規模的核子武器並以歐洲為首要目標，美國組織北大西洋公約，形成共產集團及自由資本主義世界的兩極對抗，但是隨著蘇聯的瓦解，俄羅斯的經濟狀況在未來一、二十年很難與自由資本主義國家抗衡，對歐洲的威脅相對減少，再透過北約東擴逐步收編前蘇聯的盟國，歐洲已在西方自由資本主義國家集團掌握之中。

「海上霸權論」的戰略思維在柯林頓政府後期已逐漸獲得美方一些戰略專家像 Joseph S. Nye, Richard Lee Armitage, James A. Kelly 所重視，其核心概念是：戰爭絕對不要在本土發生，海洋是國土的天然屏障，誰掌握了海洋誰就掌握了世界。這項盛行於十六、七、八世紀甚至到二十世紀上半葉都屬主流的思想，二十、一世紀之交重新被美國的戰略專家引入太平洋地區。著名

* 台灣大學國家發展研究所教授。

的 Nye Report 就極力主張強化美日聯盟關係，並指引修改了美日安保防衛指針，以利美國掌握西太平洋，應付來自崛起中的區域強權——中國對美國的挑戰。

美國相信隨著中國的經濟成長，中國的軍事力量將在未來的幾十年快速增加，此雖不至於造就中國成為全球的霸權或在區域上能與美國抗衡的強權，但註定會成為讓其周邊鄰國生畏的軍事大國，而那時美國應付中國軍事行動所必備的能力與投入的資源將非目前可以比擬。但是只要從現在開始，美國繼續停留在東亞並強化與日本的聯盟關係，中國將無法在全球上挑戰美國，也無能展現其為區域霸權。

「夏日脈動」軍事演習正是落實這項戰略思維，並給予中國強烈的軍事訊息：修正後的美日安保防衛指針正逐步在落實，美國絕對有能力打贏兩場同時發生的區域戰爭。而在「夏日脈動」軍演的前後，美國也派出國家安全會議顧問 Condoleezza Rice 走訪北京，反應 Nye Report 的另一項戰略思維：美國願與中國進行正常國家的交往，並鼓勵中國思考如何界定其國家利益，特別是能與美國國家利益相容。這完全是棒子與胡蘿蔔的兩手策略，既警告中國不要輕舉妄動，也給中國一條生路，但很明顯的這條生路必須符合美國的利益，或至少不能對抗美國的國家利益。

Nye Report 在 1995 年二月發表至今將近十年，當初台海議題較少涉及，但目前卻成為重要焦點，兩岸情勢的發展取代北韓問題深化了 Nye Report 的戰略思維，「夏日脈動」無不針對此而舉行。以此前瞻台美中三角關係及我方的因應對策，個人有下列數項淺見：

我們必須正確理解美國在亞太地區戰略調整的意義，它高於朝鮮半島的戰略意義，也高於台海的戰略意義，也就是美國希望透過掌控整個西太平洋，作為其國土安全的保障，東亞島鍊只是它國土防衛的最前線，但並非唯一防線。美國派出 EP3 偵察機在中國沿海蒐集中國的軍事情資，但絕不允許

中國的偵察機到洛杉磯沿海收集美國的軍事情資，為了杜絕這項中國未來可能的挑戰，美國設定了好幾條防線，東亞島鍊防線只是其中之一。

「夏日脈動」雖然對中國的警告溢於言表，但隨著美方戰爭機器的快速發展，呈「升段」而非「升級」的進步，台灣傳統的地緣戰略地位正逐漸在下降，為了抑制中國東出太平洋，美國現今的戰爭機器已能在距離中國沿岸一千海哩便能有效制止中國的軍事行動，「夏日脈動」正展現出美方所具有的這項能力。台灣是否仍是前蘇聯所形容的「美國不沈的航空母艦」，值得令人深思。

由於歷史因素、戰略價值及台灣關係法，美國一直被迫走在：「為台灣與中國開戰或放棄台灣」這條鋼索上，雖然支持台灣人民的自由以及確保美台市場符合美國的國家利益，但是美國一直在算計維護這項國家利益它的成本是多少？當成本高於利益時，美國的選擇可想而知。因此台灣作為一個小國，只有極大化台美的共同利益，才能確保我方的國家利益，並贏得美方的堅定支持。

美日安保防衛指針的修訂，強化了美日的軍事聯盟，這項聯盟使日本成為東亞島鍊的核心，也使中國東出太平洋成為海權國家倍感束縛，中日的摩擦日益增加，而台日關係則逐漸在進步中，我們應該牢牢掌握這項機會，從戰略高度去發展台日關係，取代過去的「日華懇談會」模式。

美國新的亞太戰略既然是對中國採取棒子與胡蘿蔔的兩手策略，我們固然要強化自我防衛能力，加速軍備採購，配合美國的棒子策略，但在美國的胡蘿蔔策略下，我們應該有許多發揮的空間，積極改善台中關係，但絕對要避免台灣成為美國送給中國的胡蘿蔔。例如中美第五次軍控、裁軍與防擴散研討會，日前在北京舉行，美國對台軍售問題並未成為主要議題，但中方首次主張美國對台軍售應納入防擴散體系。我們必須嚴防中方的這項企圖，並密切觀察美方的反應，及早作出因應的準備。

台灣目前的處境雖然是過去掌控台灣命運的歷史人物一連串錯誤政策所造成的結果，但要繼續生存下去，我們這一代人就必須發揮智慧，克服各項挑戰，希望我們的後代子孫，能夠安心的去學習音樂、學習文化，而不要天天在這裡討論軍事、政治。